

РЕШЕНИЕ

по делу №04-18/1202 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Кострома

(место
вынесения)

Резолютивная часть решения оглашена 23 июля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 06 августа 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – комиссия, Костромское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

заместитель руководителя Костромского УФАС России - начальник отдела контроля органов власти,

члены комиссии:

главный государственный инспектор отдела контроля органов власти,

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 04-18/1202, возбужденное в отношении администрации городского округа г. Шарья Костромской области (адрес места нахождения: 157500, Костромская область, г. Шарья, ул. Октябрьская, д.21) по признакам нарушения частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в отсутствие ответчика по делу, а также заинтересованных лиц по делу, ходатайствующих о рассмотрении дела в отсутствие их представителей (письмо администрации городского округа город Шарья Костромской области от 16.07.2014 г. исх. №Ю-91-2014, письмо МУП «Традиция» от 15.07.2014 г. исх. №379, письмо управления жилищно – коммунального хозяйства и строительства администрации городского округа город Шарья Костромской области от 10.07.2014 г. исх. №589/01-02, письмо комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья от 15.07.2014 г. исх. № 2778),

УСТАНОВИЛА:

Поводом к возбуждению настоящего дела послужили материалы плановой выездной проверки, проведенной Управлением в отношении администрации городского округа г. Шарья Костромской области (далее по тексту – администрация) на предмет соблюдения последней статей 15-21 Закона о защите конкуренции.

По итогам проведения планового контрольного мероприятия в отношении администрации составлен акт проверки №36/256 от 25.11.2013 г., которым установлено следующее.

В целях реализации вопросов местного значения в сфере ритуальных услуг и содержания мест захоронений на территории муниципального образования, администрацией издано постановление от 01.11.2012 года №1663 «Об организации похоронного дела в городском округе г. Шарья», которым утверждены Правила содержания мест погребения в городском округе г. Шарья Костромской области (приложение №1), Порядок деятельности общественных кладбищ городского округа г. Шарья (приложение №2), Порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском округе г. Шарья (приложение №3).

В соответствии с постановлением главы городского округа г. Шарья от 19.10.2009 г. №1543 МУП «Традиция» определена специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории городского округа г. Шарья Костромской области.

Пунктами 2.2 - 2.3 Порядка деятельности общественных кладбищ городского округа г. Шарья (приложение №2 к постановлению администрации №1663) регламентировано, что на территории муниципального образования расположено три общественных кладбища, принадлежащие муниципальному образованию городской округ г. Шарья: кладбище «Заячий хутор»; «Козлово»; кладбище, расположенное в п. Ветлужский, в районе ЭМЗ, указанные кладбища передаются на содержание в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия, определяемом постановлением администрации.

В соответствии с нормами Правил содержания мест погребения в городском округе г. Шарья Костромской области, Порядка деятельности общественных кладбищ городского округа г. Шарья, Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском округе г. Шарья (приложения №1,2,3 к постановлению администрации №1663) к функциям специализированной службы отнесены: право на ведение и учет документации по захоронению, отвод места под захоронение, выдача разрешения на погребение, получение предварительного разрешения на захоронение на закрытом кладбище; регистрация захоронений, оформление удостоверений на захоронения; предоставление земельных участков для создания мест захоронений; содержание, эксплуатация и текущий ремонт кладбищ; формирование и сохранность архивного фонда, документов, связанных с погребением.

Установление в муниципальном акте данных положений наделило предприятие рядом функций организационно-распорядительного характера в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, которые

относятся к полномочиям органов местного самоуправления. В то же время, МУП «Традиция» является хозяйствующим субъектом (коммерческой организацией), созданным администрацией с целью извлечения прибыли, и наделение его какими-либо функциями органа местного самоуправления прямо запрещено частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеустановленных фактов, Костромское УФАС России возбудило в отношении администрации дело №04-18/1202 по признакам нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель ответчика нарушения антимонопольного законодательства не признала по основаниям, изложенным в письменном отзыве за исх. №1406/02-21 от 08.04.2014 г., а также дополнениях к нему за исх. №1736/02-03 от 28.04.2014 г., исх. №2086/02-21 от 19.05.2014г. На заседаниях Комиссии, состоявшихся 29.04.2014, 22.05.2014, поддержала свои доводы, дополнительно указав, что администрация по настоящему делу является ненадлежащим ответчиком. В обоснование изложенного довода приведено следующее. Исходя из пункта 23 части 1 статьи 7 устава муниципального образования городской округ г. Шарья к вопросам местного значения городского округа относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. На территории муниципального образования определен отраслевой функциональный орган, отвечающий за осуществление организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения, которым является управление жилищно – коммунального хозяйства и строительства администрации (далее по тексту – управление ЖКХ администрации). Указанный орган имеет статус юридического лица, что отражено в положении об управлении ЖКХ администрации, утвержденном 21.07.2011 года №29-ДН, с последующими изменениями от 30.05.2013 года, утвержденными решением думы городского округа г. Шарья №18-ДН. С учетом изложенного, в период с 2011 года по сегодняшний день полномочиями по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения наделено управление ЖКХ администрации. По факту вменяемых признаков нарушения антимонопольного законодательства приведены следующие доводы: 1) по поводу не проведения процедуры торгов на содержание мест захоронений (ДОВОД: сумма сделки отраженная в договорах, не превышает ста тысяч рублей, а в соответствии с положения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» допускается заключение договора с единственным поставщиком на сумму сделки, не превышающей 100 000 рублей; 2) по вопросу передачи земель общественных кладбищ на содержание в хозяйственное ведение МУП «Традиция» (ДОВОД: как таковой передачи в хозяйственное ведение отдельным постановлением администрации не закреплено, пунктом 2.3 Порядка деятельности общественных кладбищ, определен лишь порядок. Чтобы этот порядок работал, необходимо издание постановления, которого администрация не приняла. По мнению администрации, указанный пункт в рассматриваемой редакции «не работает»); 3) по вопросу наделения МУП «Традиция» административно – властными полномочиями в сфере организации похоронного дела (ДОВОД: в постановлении администрации №1663 функции возлагаются на специализированную службу, непосредственное возложение функций органа местного самоуправления на МУП «Традиция» в постановлении отсутствует). В рамках рассмотрения дела представитель администрации пояснила, что законодателем в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее по тексту – Закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа отнесена организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, администрация, в соответствии с данной нормой, организовала вопрос местного значения путем создания специализированной службы и наделения её полномочиями, закрепленными в постановлении администрации №1663. Таким образом, по мнению ответчика, в рассматриваемой сфере правоотношений для хозяйствующих субъектов рынка ритуальных услуг не создано административных барьеров.

Управление ЖКХ администрации, привлеченное в дело в качестве заинтересованного лица, в представленных в материалы дела пояснениях за исх. №291/01-02 от 14.04.2014 , исх. №371/01-02 от 15.05.2014 г. сообщало, что управлением не разрабатывалось и не предпринималось мер по реализации функции по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, которые закреплены в положении об управлении ЖКХ администрации. В части реализации возложенных полномочий управлением заключались контракты и договора на содержание мест захоронений и мемориальных объектов. В обоснование непринятия мер по реализации полномочий в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, представителем управления ЖКХ администрации сообщалось, что функции по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения были возложены администрацией на МУП «Традиция» путем принятия постановления администрации №1663, а также постановления №1080 от 02.08.2011 года «О содержании общественных кладбищ», соответственно управление ЖКХ администрации их реализацией и не занималось.

Законным представителем МУП «Традиция», привлеченным в дело в качестве заинтересованного лица, в рамках рассмотрения дела, до сведения Комиссии доведена следующая информация.

Предприятие осуществляет свою деятельность на основании постановления администрации от 19.10.2009 г №1543 «О присвоении МУП «Традиция» статуса специализированной службы», а также на основании постановления администрации №1663, которыми предусмотрено выполнение функций организационно – распорядительного характера. В подтверждение наделения Предприятия функцией по содержанию общественных кладбищ, в материалы дела представлена копия постановления администрации №1080 от 02.08.2011 года «О содержании общественных кладбищ» (далее по тексту – постановление №1080), пунктом 1 которого предусмотрено следующее «..возложить на МУП «Традиция» функции по содержанию общественных кладбищ, расположенных на территории городского округа г. Шарья: в п. Ветлужский, «Козлово», «Заячий хутор»». Пунктом 2 постановления №1080 предусмотрена обязанность МУП «Традиция» осуществлять содержание общественных кладбищ за счет средств предприятия. В части финансирования администрацией работ по содержанию общественных кладбищ сообщено, что предприятие взаимодействует непосредственно с управлением ЖКХ администрации. В подтверждение фактического осуществления функций органа местного самоуправления директором МУП «Традиция» в материалы дела представлена выкипировка из журнала учета произведенных захоронений, копии заявлений граждан, адресованные директору предприятия о выдаче разрешения на захоронение. В дополнение сообщено, что рассматриваемые функции осуществляются предприятием с 2008 года.

Представителем Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации (далее по тексту – КУМИ), привлеченного в дело в качестве заинтересованного лица, сообщена информация, подкрепленная документально, согласно которой земли общественных кладбищ в реестре муниципальной собственности не числятся, статус земель определен как земли, государственная собственность на которые не разграничена. Распоряжение данной землей осуществляется администрацией, в лице КУМИ в соответствии со статьей 3 Федерального закона №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». Также, представитель КУМИ в рамках дела подтвердила доводы представителя администрации, согласно которого КУМИ земли общественных кладбищ не передавались хозяйствующим субъектам в хозяйственное ведение. По мнению представителя КУМИ, закрепление в пункте 2.3 постановления администрации №1663 в положениях о передаче в хозяйственное ведение кладбищ под объектом передачи подразумевалось имущество, а не сами земли.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы сторон, исследовав и оценив представленные доказательства, комиссия Костромского УФАС России по настоящему делу пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Закона №131-ФЗ организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения городского округа.

Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 Закона о погребении.

Статьей 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, а порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления.

Согласно статье 29 Закона о погребении органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с данным Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Такие обязанности установлены в главе II «Гарантии осуществления погребения» Закона о погребении. Это обязанности:

- по исполнению волеизъявления умершего в случаях, установленных частью 2 статьи 7 Закона о погребении;
- по оказанию на безвозмездной основе услуг по погребению в соответствии с гарантированным перечнем (статья 9) с возмещением стоимости услуг в установленном законом порядке;
- по погребению умерших (погибших), не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего, а также погребение умерших, личность которых не установлена органами

внутренних дел в определенные законодательством Российской Федерации сроки (статья 12) с возмещением стоимости услуг в установленном законом порядке.

Закон о погребении не содержит запретов на оказание специализированными службами услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению. Точно также данный закон не лишает права иных лиц заниматься деятельностью по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг. Поэтому специализированная служба может оказывать такие услуги, действуя как хозяйствующий субъект на равных с другими хозяйствующими субъектами условиях на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, статус специализированной службы при осуществлении ею деятельности в качестве хозяйствующего субъекта на рынке ритуальных услуг не может изначально предоставлять ей какие-либо преимущества по сравнению с хозяйствующими субъектами, действующими на том же рынке. Более того, в такой ситуации на хозяйствующего субъекта, имеющего статус специализированной службы, Законом о погребении возлагаются дополнительные обязанности по исполнению гарантий, установленных главой II данного закона. На других хозяйствующих субъектов такая обязанность законом не возлагается.

Запреты, установленные статьей 15 Закона о защите конкуренции, равным образом распространяются на акты и действия органов местного самоуправления по организации похоронного дела и созданию специализированной службы.

В соответствии с пунктами 2.1, 3.1 Устава МУП «Традиция», утвержденного постановлением главы городского округа город Шарья №687 от 17.04.2008 г., предприятие является коммерческой организацией, созданной с целью удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли. В Уставе перечислены виды деятельности, которые учреждение осуществляет для достижения этих целей, среди них:

- организация похорон и предоставление связанных с ними услуг;
- розничная торговля похоронными принадлежностями.

В соответствии с Порядком деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела в городском округе г. Шарья (приложение №3 к постановлению администрации №1663), специализированная служба по вопросам похоронного дела на территории городского округа г. Шарья – это специализированная организация, созданная органами местного самоуправления или определяемая путем присвоения данного статуса организации или предприятию, занимающемуся содержанием и эксплуатацией кладбищ, а также предоставлением ритуальных услуг в целях исполнения гарантий погребения умерших с учетом их волеизъявления и оказания гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе.

Постановлением главы городского округа г. Шарья от 19.10.2009 г. №1543 статус специализированной службы по вопросам похоронного дела присвоен МУП «Традиция».

В приложениях №1-3 к постановлению администрации №1663 за

специализированной службой закреплены организационно-распорядительные функции органов местного самоуправления:

- отвод места под захоронение, выдача разрешения на погребение (пункт 3.7 приложения №2 к постановлению администрации №1663);
- ведение книги учета и регистрации захоронений (п.3.13 приложения №2 к постановлению администрации №1663);
- получение предварительного разрешения на захоронение на закрытом кладбище (пункты 5.3 – 5.5 приложения №2 к постановлению администрации №1663);
- предоставление земельных участков для создания мест захоронения, содержание, эксплуатация и текущий ремонт кладбища (в том числе своевременная подготовка могил, уход за зелеными насаждениями вдоль дорог на всей территории кладбища, систематическая уборка и своевременный вывоз мусора; ведение и хранение книг регистрации захоронений на общественных кладбищах; формирование и сохранность архивного фонда документов (пункты 6.1 приложения №2 к постановлению администрации №1663, пункты 2.4 – 2.5, 4.4, приложения №3 к постановлению администрации №1663).

Помимо указанного перечня функций, постановлением администрации №1663, а также постановлением администрации №1080, МУП «Традиция» наделена полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по содержанию мест захоронений (пункт 4.1 приложения №1, пункт 6.1 приложения 2 к постановлению администрации №1663, постановление администрации №1080). Более того, пунктом 2 постановления администрации №1080 МУП «Традиция» предписано работы по содержанию общественных кладбищ производить за счет средств предприятия. В виду того, что выполнение работ по содержанию мест захоронений, в силу Закона №131-ФЗ является потребностью городского округа г. Шарья Костромской области, а также необходимо для решения вопросов местного значения и осуществления полномочий органа местного самоуправления в рассматриваемой сфере правоотношений, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №94-ФЗ) указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой, для удовлетворения которых предусмотрено проведение публичных процедур.

Представленными в материалы дела документами подтверждено, что из бюджета городского округа г. Шарья предусмотрены расходы на осуществление организации и содержание мест захоронений. Так, в 2012 году в муниципальном бюджете были предусмотрены расходы на указанные нужды по статье 6000400 в сумме 45 000 рублей, исполнение составило 20 436 рублей. В 2013 году в бюджете города по той же статье расходов предусмотрены бюджетные назначения в сумме 250 000 рублей, исполнение составило 172730 рублей. В 2014 году бюджетные назначения по той же статье расходов составили 597 000 рублей, освоено 499 545 рублей. Представленными в материалы дела договорами №11/13 от 29.03.2013, №26/13 от 01.07.2013, №24/12 от 27.04.2012, заключенными управлением ЖКХ администрации с МУП «Традиция», предметом которых выступали отдельные работы по содержанию кладбищ, подтверждено, что сумма сделки, отраженная в договорах, не превышает ста тысяч рублей, что в

соответствии с требованиями закона №94-ФЗ (действовавшего на тот момент) допускало заключение договора с единственным поставщиком. В 2014 году управлением ЖКХ администрации 25.01.2014 года по итогам проведения торгов заключен муниципальный контракт на производство работ по содержанию мест захоронений с МУП «Городское благоустройство». Учитывая изложенное, Комиссия констатировала, что в бездействии администрации, выразившегося в не проведении в 2012-2014 году торгов, предметом которых выступало бы содержание мест захоронений, отсутствуют вменяемые признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, комиссия по настоящему делу пришла к выводу, что постановления администрации №1663 и №1080 наделяют МУП «Традиция», как хозяйствующего субъекта, целым рядом функций организационно-распорядительного характера в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, которые относятся к исключительным полномочиям органов местного самоуправления.

Часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления. Администрация, издав постановления №1663, №1080 нарушила этот запрет.

Как указано ранее в тексте настоящего решения, в силу статьи 18 Закона о погребении, общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления.

Как установлено материалами дела, администрация постановлением №1663, а именно в пунктах 2.2-2.3 приложения №2 (Порядок деятельности общественных кладбищ городского округа г. Шарья), установила, что на территории муниципального образования расположено три общественных кладбища, принадлежащие муниципальному образованию городской округ г. Шарья: кладбище «Заячий хутор»; «Козлово»; кладбище, расположенное в п. Ветлужский, в районе ЭМЗ, которые передаются на содержание в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия, определяемом постановлением администрации. Постановлением администрации №1080 функции по содержанию поименованного перечня кладбищ переданы МУП «Традиция».

Необходимо отметить, что кладбища представляют собой, прежде всего, земельный участок, на котором предусматриваются определенные функциональные зоны, и, в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона о погребении, общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 99 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земли военных и гражданских захоронений относятся к землям историко-культурного назначения и, соответственно, являются землями особо охраняемых территорий. Совокупный анализ норм гражданского и земельного законодательства, а также Закона о погребении свидетельствует, о том, что возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, законом не предусмотрена.

Наличие в муниципальном акте такой нормы идет в разрез с нормами и принципами Закона о погребении, земельным законодательством, определяющих статус земель общественных кладбищ. Указанное обстоятельство дополнительно

подчеркивает исключительное положение специализированной службы на рынке ритуальных услуг, в том числе услуг по погребению на территории города Шарьи. Вместе с указанными в настоящем решении конкретными пунктами постановлений администрации №1663, №1080 это создает возможность МУП «Традиция» определять условия осуществления предпринимательской деятельности другими хозяйствующими субъектами, в том числе его непосредственными конкурентами.

Довод администрации, согласно которого пункт 2.3 приложения №2 к постановлению администрации №1663 в приведенной редакции не работает, признается комиссией несостоятельным, поскольку, как указано ранее в тексте решения, данная норма противоречит требованиям действующего законодательства, устанавливающего статус земель общественных кладбищ, а также в виду того, что законодательное закрепление в муниципальном акте таковой нормы не исключает возможности администрации в будущем принимать решения о закреплении данных земель на праве хозяйственного ведения за предприятием, путем издания отдельного муниципального акта, принятого во исполнение пункта 2.3 приложения №2 к постановлению администрации №1663.

Довод администрации о том, что последняя является ненадлежащим ответчиком по делу, опровергается материалами дела, поскольку МУП «Традиция» исполняло только те функции, которые отражены в постановлениях администрации №1663 и №1080. Доказательств того, что отраслевой функциональный орган – управление ЖКХ администрации разрабатывал и принимал какие – либо акты в рассматриваемой сфере правоотношений материалы дела не содержат.

Таким образом, постановление администрации №1663, в ныне действующей редакции, создает дискриминационные условия деятельности для конкурентов предприятия, а также потенциальных участников рынка по сравнению с возможностями МУП «Традиция», что имеет признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В дополнение необходимо отметить, что комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела, по итогам анализа представленных сторонами по делу документов и сведений, в действиях администрации установлены новые признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в принятии администрацией постановлений от 17.05.2011 г. №662 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета городского округа город Шарья субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с перевозкой трупов умерших (погибших) граждан с места обнаружения в соответствующее медицинское учреждение, а также для дальнейшего нахождения в морг», от 29.04.2011 г. №582, от 05.02.2013 г. №112, от 29.01.2014 г. №60 «Об утверждении тарифа МУП «Традиция» на услугу по транспортировке бесхозного трупа» в отсутствие полномочий органа местного самоуправления, что создало преимущественные условия для осуществления деятельности на фактически созданном рынке по перевозке трупов умерших (погибших) граждан с места обнаружения в соответствующее медицинское учреждения (в морг) МУП «Традиция», и привело (могло привести) к ограничению доступа на фактически созданный товарный рынок иных хозяйствующих субъектов. В виду того, что перечень документов и сведений, собранных в рамках рассмотрения дела №04-18/1202, имеющих непосредственное отношение к перевозке трупов умерших (погибших) граждан на территории муниципального

образования городской округ г. Шарья Костромской области является достаточным, Комиссия по делу, руководствуясь статьей 47.1 Закона о защите конкуренции, а также пунктами 3.128 – 3.129 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации», утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (в ред. от 12.03.2013), приняла решение о выделении дела в отдельное производство путем вынесения определения о выделении дела №04-63/1247 в отдельное производство.

По правилам части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции комиссия при принятии решения разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Материалами дела подтверждено, что после возбуждения Управлением настоящего дела, администрацией были предприняты действия, свидетельствующие о частичном устранении ответчиком нарушений антимонопольного законодательства, по признакам которых было возбуждено дело № 04-18/2012.

Указанные действия выразились в отмене постановления администрации №1080, которым функции по содержанию мест захоронений возлагались на МУП «Традиция», путем издания постановления администрации от 16.05.2014 г. №554.

Вместе с тем, поскольку при рассмотрении настоящего дела установлен факт незаконного возложения на специализированную службу по вопросам организации похоронного дела функций организационно-распорядительного характера в сфере организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения, которые относятся к полномочиям органов местного самоуправления, Комиссия считает необходимым выдать ответчику предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции на рынке ритуальных услуг в территориальных границах городского округа г. Шарья. В связи с тем, что в соответствии с Законом о погребении специализированная служба создается органами местного самоуправления, вопрос их создания и функционирования так или иначе должен быть решен органами местного самоуправления городского округа город Шарья. При этом в целях соблюдения требований Закона о защите конкуренции, все организационно-распорядительные и контрольные функции должны оставаться за органом местного самоуправления или соответствующим бюджетным (казенным) учреждением без права оказания ими каких-либо ритуальных услуг. В существующем виде, то есть как муниципальное унитарное предприятие, специализированная служба без нарушения требований Закона о защите конкуренции может функционировать, только оказывая гарантированный перечень услуг, определенный в главе II Закона о погребении, а также, наравне с иными хозяйствующими субъектами оказывать иные услуги, предоставляемые сверх гарантированного перечня услуг по погребению.

Резюмируя изложенное, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией городского округа г. Шарья Костромской области:

- части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии постановления администрации №1663 от 01.11.2012 г., которым регламентирована передача земель общественных кладбищ в хозяйственное ведение муниципального унитарного предприятия (пункт 2.3 приложения №2 к постановлению администрации №1663.);

- части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в наделении специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа г. Шарья – МУП «Традиция» организационно - распорядительными функциями органа местного самоуправления в сфере организации похоронного дела на территории городского округа г. Шарья Костромской области (ведение и учет документации по захоронению, отвод места под захоронение, выдача разрешения на погребение, получение предварительного разрешения на захоронение на закрытом кладбище; регистрация захоронений, оформление удостоверений на захоронения; предоставление земельных участков для создания мест захоронений; содержание, эксплуатация и текущий ремонт кладбища; формирование и сохранность архивного фонда) (пункты 3.7, 3.13, 5.3 – 5.5, 6.1, приложения №2 к постановлению администрации №1663, пункты 2.4 – 2.5, 4.4 приложения №3 к постановлению администрации №1663); а также наделении МУП «Традиция» полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения по содержанию мест захоронений (пункт 4.1 приложения №1 к постановлению администрации №1663, постановление администрации №1080 от 02.08.2011 г.).

2. Выдать администрации городского округа город Шарья Костромской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела №04-18/1202 должностному лицу Костромского УФАС России, уполномоченному в соответствии со статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассматривать дела об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в связи с выявленным нарушением антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии _____

Члены Комиссии: _____

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

- [reshenie_po_delu_04-18_1202_1.doc](#)