

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту рентгенотерапевтического оборудования (номер извещения 0131200001019007134)

(дело № 036/06/69-1/2020)

09.01.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 09.01.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 14.01.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок заказов в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей: от бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический онкологический диспансер": <...>, <...>, <...>,

в отсутствие представителей от ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» (о месте и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее — Уполномоченный орган) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту рентгенотерапевтического оборудования (номер извещения 0131200001019007134),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее — Уполномоченный орган) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту рентгенотерапевтического оборудования (номер извещения 0131200001019007134) (далее – аукцион).

По мнению Заявителя, аукционной комиссией Заказчика неправомерно принято решение об отклонения заявки ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА», тем самым нарушена часть 5 статья 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В заседании был объявлен перерыв до 09.01.2019 года 17:15 часов.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131200001019007134 размещено: 05.12.2019 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с частью 1 статьи 66 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на

электронной площадке. При этом подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0131200001019007134 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном ст. 67

Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона все 6 поданные заявки.

В силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона; 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе устанавливает, что принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты приложения 1 - раздела 1.2 Аукционной документации Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей: Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника электронного аукциона на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). 2. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения: 2.1. Наименование, фирменное наименование, место нахождения (для

юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона; 2.2. Копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом электронного аукциона: Копия действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники по следующим видам деятельности: в части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники: -Контроль технического состояния медицинской техники. -Ремонт медицинской техники. Копия действующей лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) по виду «техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих)». 2.3. Декларация о соответствии участника аукциона требованиям, предусмотренных подпунктами 2-6 пункта 17 настоящей Информационной карты. Данная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. 2.4. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком Приложением 4 – части 3 аукционной документации установлено описание объекта закупки на проведение ремонта рентгенотерапевтического оборудования:

3	ЗАПАСНЫЕ ЧАСТИ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ЗАМЕНЕ			
№ п/п	Наименование товара	Показатель товара	Значения показателей	Количество, ед.изм.
3.1	Рентгеновская трубка	Назначение	Для генерации рентгеновского излучения	1 штука
3.2		Тип рентгеновской трубки	Металлокерамическая	
3.3		Номинальное напряжение, кВ	Не менее 150	
3.4		Входной ток, мА	Не более 13	

3.5		Непрерывная мощность, кВт	Не менее 3	
3.6		Материал мишени	Вольфрам	
3.7		Угол наклона мишени (относительно оси координат), град	Не более 30	
3.8		Зона покрытия (угол раствора рентгеновского луча), град	Не менее 40	
3.9		Фильтрация, мм	Не менее 0,8	
3.10		Ширина фокусного пятна, мм	Не более 7,5	
3.11		Максимальный ток нити накала, А	Не более 4,2	
3.12		Охлаждающий агент	вода	
3.13		Охлаждающий поток, л\мин	4	
3.14		Тип разъёма	R24	
3.15		Полная совместимость с рентген терапевтическим аппаратом Xstrahl 150 имеющимся у Заказчика	Соответствие	
3.16	Кабель высоковольтный	Назначение	Электрическое соединение рентгеновского излучателя с генератором и подача постоянного высокого напряжения и тока накала на рентгеновскую трубку	1 штука
3.17		Длина, м	Не менее 10	
3.18		Тип наконечника	R24(конусный)	
3.19		Электрическая прочность высоковольтной изоляции, кВ	Не менее 150	
3.20		Область применения	Медицинский	

ООО «РАДИОЦИОННАЯ ТЕХНИКА» в своей заявке предложило следующее:
«Настоящей заявкой выражаем своё согласие на оказание услуг в соответствии с документацией об электронном аукционе и предлагаем использовать товар:

№ п/п	Наименование используемого товара	Данные участника закупки		
		Полное наименование товара, предлагаемого к	Наименование происхождения товара	страны

		использованию участником закупи. Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара согласно требованиям документации в соответствии с Описанием объекта закупки*	
1	2	3	4
1	Рентгеновская трубка	Рентгеновская трубка NDI 161 – 1 штука	Производитель: Компания Varex Imaging Corporation Страна происхождения: Соединённые Штаты Америки
		Показатель товара	Значения показателей
		Назначение	Для генерации рентгеновского излучения
		Тип рентгеновской трубки	Металло-керамическая
		Номинальное напряжение, кВ	160
		Входной ток, мА	13
		Непрерывная мощность, кВт	3
		Материал мишени	Вольфрам
		Угол наклона мишени (относительно оси координат), град	30
		Зона покрытия (угол раствора рентгеновского луча), град	40
		Фильтрация, мм	0,8
		Ширина фокусного пятна, мм	7,5
		Максимальный ток нити накала, А	4,2
		Охлаждающий агент	вода
		Охлаждающий поток, л/мин	4
		Тип разъёма	R24
		Полная совместимость с рентген терапевтическим аппаратом Xstrahl 150 имеющимся у Заказчика	Соответствие
	Наименование	Полное наименование	Наименование страны

	используемого товара	товара предлагаемого к использованию участником закупки. Функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара согласно требованиям документации в соответствии с Описанием объекта закупки	происхождения товара
2	Кабель высоковольтный	Кабель высоковольтный – 1 штука	Производитель: Компания Xstrahl Ltd
		Каталожный номер XS 1027	Страна происхождения: Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
		Показатель товара	Значения показатели
		Назначение	Электрическое соединение рентгеновского излучателя с генератором и подача постоянного высокого напряжения и тока накала на рентгеновскую трубку
		Длина, м	10
		Тип наконечника	R24 (конусный)
		Электрическая прочность высоковольтной изоляции, кВ	160
		Область применения	Медицинский

Таким образом, Комиссией установлено, что ООО «РАДИОЦИОННАЯ ТЕХНИКА» в составе первой части заявки на участие в Аукционе в соответствии с положениями пп. «Б» п.2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе предоставило конкретные показатели запасных частей, которые полностью соответствуют требованиям аукционной документации.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0131200001019007134 заявка ООО "РАДИОЦИОННАЯ ТЕХНИКА" (Идентификационный номер заявки 106521715) отклонена по следующему основанию: Несоответствие информации, предусмотренной частью 6 статьи 69, частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям документации об электронном аукционе (п. 1 ч. 4 ст. 67, ч. 6.1 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, п. 9.3, п. 13.5, п.п. 22.2 п. 22 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «18,19» раздела 1.2 Информационная

карта, раздела 1.4 документации Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе), ч.3 Описание объекта закупки: в составе первой части заявки предлагается к поставке товар, не соответствующий требованиям документации, в части отсутствия указанной в заявке рентгеновской трубки производства Varex Imaging Corporation (США) в официальном каталоге фирмы производителя рентген терапевтического аппарата Xstrahl 150».

Согласно части 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3, 5, 8.2 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Таким образом, основание для отклонения заявки ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» было отсутствие предоставленной в заявке рентгеновской трубки в официальном каталоге фирмы производителя рентген терапевтического аппарата Xstrahl 150.

Отсутствие той или иной запасной части в официальном каталоге фирмы производителя рентген терапевтического аппарата Xstrahl 150 не означает, что заменяемая запасная часть не может быть создана другим производителем и при этом не будет совместима с вышеуказанным медицинским изделием, а, следовательно, не может являться основанием для отклонения заявки участника. Кроме того, представители Заказчика при рассмотрении настоящей жалобы не смогли пояснить, какой «Официальный каталог» использовался при установлении недостоверной информации.

Заказчиком, Уполномоченным органом не предоставлено доказательств того, что предложенная Заявителем продукция будет несовместима с имеющимся у Заказчика оборудованием, а также не предоставлено доказательств, свидетельствующих об недостоверности сведений, предоставленных ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» в составе заявки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что аукционная комиссия при рассмотрении заявки ООО "РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА", не располагала достаточной информацией и документами для признания информации в заявке участника закупки недостоверной.

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Аукционной комиссией неправомерно принято решение о признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям документации об Аукционе и Закона о контрактной системе, что является нарушением части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на оказание услуг по ремонту рентгенотерапевтического оборудования (номер извещения 0131200001019007134) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушение части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание аукционной комиссии Управления по регулированию

контрактной системы в сфере закупок Воронежской области об устранении нарушений части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

И.А. Тельпов