Администрация Благовещенского поссовета

Благовещенского района Алтайского края

<...>

ООО «МЕГАПОЛИС»

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-1105/2021

14 декабря 2021 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>– заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

от заявителя – ООО «Мегаполис» <...>– не явились, извещены;

от Администрации Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края <...> – не явились, извещены;

рассмотрев жалобу ООО «Мегаполис» (вх. № 2113498 от 06.12.2021 г.) на действия организатора торгов – Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества: лот №1: Недвижимое имущество - Объект размещения твердых бытовых отходов (сооружение коммунального хозяйства) с кадастровый номером 22:05:010104:532, протяженностью 2443 м., местоположение: Алтайский край, Благовещенский район, в 5 км на северо-запад от р.п. Благовещенка (извещение № 221021/5525059/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Мегаполис» (вх. № 2113498 от 06.12.2021 г.) на действия организатора торгов – Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества: лот №1: Недвижимое имущество - Объект размещения твердых бытовых отходов (сооружение коммунального хозяйства) с кадастровый номером 22:05:010104:532, протяженностью 2443 м., местоположение: Алтайский край, Благовещенский район, в 5 км на северо-запад от р.п. Благовещенка (извещение № 221021/5525059/01).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества: лот №1: Недвижимое имущество - Объект размещения твердых бытовых отходов (сооружение коммунального хозяйства) с кадастровый номером 22:05:010104:532, протяженностью 2443 м., местоположение: Алтайский край, Благовещенский район, в 5 км на северо-запад от р.п. Благовещенка (извещение № 221021/5525059/01).

22.10.2021 на официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества. Указанным извещением был определен срок, место и порядок подачи заявок заявки с прилагаемыми документами на участие в аукционе подаются заявителем лично или представителем заявителя в рабочие дни с 8.30 до 12.00 по адресу: Алтайский край, Благовещенский район, р.п. Благовещенка, ул. Ленина, 89, начиная с 25.10.2021 г. Последний срок приема заявок 25.11.2021г. до 12.00, а также срок в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 19.11.2021 г.

25.11.2021 организатором торгов было опубликовано извещение об отказе в проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества, назначенного на 29.11.2021 г. в отношении лота №1. Указанные действия заказчика нарушают положения документации и требования Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Ко дню рассмотрения жалобы от организатора торгов поступили письменные объяснения. Организатор торгов подтвердил отмену торгов 25.11.2021 и указал на правомерность своих действий в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, а также указал на возврат задатка заявителю в установленный Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ООО «Мегаполис» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организатором торгов – Администрацией Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества: лот №1: Недвижимое имущество - Объект размещения твердых бытовых отходов (сооружение коммунального хозяйства) с кадастровый номером 22:05:010104:532, протяженностью 2443 м., местоположение: Алтайский край, Благовещенский район, в 5 км на северо-запад от р.п. Благовещенка (извещение № 221021/5525059/01) и извещение о проведении торгов в котором определен срок, место и порядок подачи заявок заявки с прилагаемыми документами на участие в аукционе подаются заявителем лично или представителем заявителя в рабочие дни с 8.30 до 12.00 по адресу: Алтайский край, Благовещенский район, р.п. Благовещенка, ул. Ленина, 89, начиная с 25.10.2021 г. Последний срок приема заявок 25.11.2021 г. до 12.00, а также срок в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 19.11.2021 г.

Аукционная документация организатора торгов подготовлена в соответствии с Гражданским Кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (ред. от 17.06.2021) «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», Уставом муниципального образования Благовещенский поссовет Благовещенского района Алтайского края.

Таким образом, торги проводятся в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила).

Согласно п. 107 Правил организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения аукциона размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор аукциона направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор аукциона возвращает заявителям задаток в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения аукциона.

Дата окончания приема заявок - 25.11.2021, то есть срок отказа от проведения аукциона не может быть позднее 19.11.2021.

Согласно Распоряжения № 133 от 25.11.2021 аукцион по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества: лот №1: Недвижимое имущество - Объект размещения твердых бытовых отходов (сооружение коммунального хозяйства) с кадастровый номером 22:05:010104:532, протяженностью 2443 м., местоположение: Алтайский край, Благовещенский район, в 5 км на северо-запад от р.п. Благовещенка, назначенный 29.11.2021 г. был отмен. Извещение об отказе в проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества, назначенного на 29.11.2021 г. в отношении лота №1 опубликовано на официальном сайте 25.11.2021.

На основании изложенного, Организатором торгов нарушен установленный законом срок для отмены торговой процедуры, чем нарушен порядок организации и проведения торгов. Указанное нарушение организатором торгов требований Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 содержит состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Таким образом, довод Заявителя находит свое подтверждение и признается обоснованным.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Согласно п. 3.1 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

По смыслу указанной нормы, антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные к исполнению предписания в целях устранения нарушений порядка организации и проведения торгов. В данном случае Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края отказалась от проведения аукциона и аукцион не проводился.

ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольному органу не предоставлены полномочия по выдаче лицу, осуществляющему распоряжение объектами муниципальной собственности, предписаний по проведению в установленный антимонопольным органом срок торгов по продаже права аренды муниципального имущества, от проведения которых организатор торгов отказался.

Защита прав лиц, чьи права и законные интересы нарушены вследствие непроведения торгов, обеспечивается не посредством выдачи предписаний, а путем обращения в суд с соответствующими исками, в, частности, о взыскании убытков, возникших в связи с отказом от проведения торгов.

В этой связи, у Комиссии УФАС по Алтайскому краю отсутствуют основания для выдачи организатору Торгов предписания.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегаполис» (вх. № 2113498 от 06.12.2021 г.) на действия организатора торгов – Администрация Благовещенского поссовета Благовещенского района Алтайского края при проведении аукциона по продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества: лот №1: Недвижимое имущество - Объект размещения твердых бытовых отходов (сооружение коммунального хозяйства) с кадастровый номером 22:05:010104:532, протяженностью 2443 м., местоположение: Алтайский край, Благовещенский район, в 5 км на северо-запад от р.п. Благовещенка (извещение № 221021/5525059/01) обоснованной;
2. Признать действия организатора торгов, выразившиеся в нарушении п. 107 Правил, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, неправомерными;
3. Предписание не выдавать;
4. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по Алтайскому краю для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.