

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-122/18

20 апреля 2018 года
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Полимер Системс» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 13.04.2018 вх. № 9539/18) ООО «Полимер Системс» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при организации и проведении открытого запроса предложений № 149201 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: трубы (извещение № 31806240251), заслушав пояснения сторон,

УСТАНОВИЛА:

15 марта 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806240251 о проведении открытого запроса предложений № 149201 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: трубы (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Иваново» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.03.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 309 274 ,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.03.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2018 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	03.04.2018 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806240251 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном недопуске заявки ООО «Полимер Системс» к участию в процедуре Закупки, представившего документы на участие в данной процедуре.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Иваново» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Полимер Системс» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11837/18 от 17.04.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/11837/18 от 17.04.2018

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 149201 от 04.04.2018 на участие в процедуре Закупки была подана 1 заявка: ООО «Газкомплект Северо-Запад».

На основании п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как следует из п. 2.3.2.8 Документации, перед подачей заявка должна быть надежно запечатана в конверт. На конверте указывается следующая информация:

а) наименование и адрес Организатора в соответствии с п. 3.5 настоящей Документации;

б) полное наименование Участника и его почтовый адрес, ИНН, КПП, ОГРН;

в) номер и наименование Запроса предложений в соответствии с п. 3.3 настоящей Документации;

г) слова «НЕ ВСКРЫВАТЬ ДО «__» _____ 201__ г., __-__ часов московского времени», указав дату и время вскрытия согласно п. 3.17 настоящей Документации.

В соответствии с п. 2.3.2.9 Документации после этого запечатанный конверт с заявкой помещаются и надежно запечатываются в один внешний конверт (пакет, ящик и т.п.), который должен быть опечатан печатью участника. На внешнем конверте (пакете, ящике и т.п.) указывается информация согласно п. 2.3.2.8 настоящей Документации, если иное не предусмотрено правилами почтовой или курьерской пересылки.

Пунктом 3.14 Информационной карты Документации установлена дата и время окончания подачи заявок на участие в процедуре Закупки, а именно: «27» марта 2018 года 11:59 (время московское).

Пунктом 3.15 Информационной карты Документации установлен адрес для подачи заявок в письменной форме, а именно: ООО «Газэнергоинформ», почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре Закупки согласно п. 3.17 Информационной карты Документации: «27» марта 2018 года 12:00 (время московское).

Заявитель ООО «Полимер Системс» в жалобе указывает, что им в адрес Организатора торгов был своевременно направлен конверт с документами на участие в процедуре Закупки, который поступил по адресу рассмотрения заявок 26.03.2018 в 10:57 (МСК).

Представитель Организатора торгов пояснил, что почтовое отправление Заявителя ООО «Полимер Системс» № 1253018053 содержало конверт, маркированный с нарушением требований п. 2.3.2.8 Документации, а именно с полным отсутствием информации, в том числе о номере закупочной процедуры. Кроме того, информация о номере закупочной процедуры также отсутствовала и в накладной курьерской службы. Таким образом, Организатор торгов был лишен возможности осуществить регистрацию и вскрытие поступившей заявки в установленном Документацией порядке.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Полимер Системс», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Полимер Системс» подал свою заявку на участие в процедуре Закупки в запечатанном конверте с нарушением требований п.п. 2.3.2.8, 2.3.2.9 Документации, в связи с чем заявка ООО «Полимер Системс» не могла быть зарегистрирована и допущена Организатором торгов до вскрытия в соответствии с требованиями Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 13.04.2018 вх. № 9539/18) ООО «Полимер Системс» на действия Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при организации и проведении открытого запроса предложений № 149201 на право заключения договора по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: трубы (извещение № 31806240251) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.