

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-24/15

26 января 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ОАО «Аэропорт «Пулково» (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности,

— по доверенности,

ЗАО Коммерческий банк «РОСЭНЕРГОБАНК» (далее – Заявитель, КБ «РЭБ» ЗАО)

-- по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу вх. №527 от 15.01.2015 Коммерческого банка «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов - ОАО «Аэропорт «Пулково» (далее – Организатор торгов) при организации открытого конкурса на закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО "Аэропорт "Пулково" в размере 409 192 400,00 руб. сроком на 365 дней (далее – Открытый конкурс) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 ноября 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31401735954 о проведении открытого конкурса на закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО "Аэропорт "Пулково" в размере 409 192 400,00 руб. сроком на 365 дней, включая конкурсную документацию на проведение Открытого конкурса (далее – Конкурсная документация).

1. Открытый конкурс проводился в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке ОАО "Аэропорт "Пулково" П АП ЮС 853-2014, утвержденным 29.10.2014 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120007538, Конкурсной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	47 057 126,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.11.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	18.12.2014 в 11:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	23.12.2014 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196210, РФ, Санкт-Петербург, ул. Внуковская, д. 2, офис ОАО "Аэропорт "Пулково"

В жалобе Заявитель обжалует действия Организатора торгов - ОАО "Аэропорт "Пулково" при организации Открытого конкурса. Заявитель считает, что Организатор торгов установил в пункте 9 Тома 2 Конкурсной документации следующие неправомерные требования к участникам Открытого конкурса:

-требования к показателю прибыльности капитала на 01.01.2013 и на 01.01.2014 гг. - больше 18%;

-требования к показателю прибыльности активов на 01.01.2013 и на 01.01.2014 гг. – больше 2%.

Заявитель полагает, что установив в пункте 9 Тома 2 Конкурсной документации указанные выше требования, Организатор торгов ограничил количество участников Открытого конкурса, и права участников Открытого конкурса, имеющих меньшие показатели прибыльности капитала и прибыльности активов, могут быть ущемлены при подведении итогов Открытого конкурса.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возращении на жалобу Заявителя.

2.Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО "Аэропорт "Пулково" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки

товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Порядок оценки и сопоставления заявок, установленный на основании Положения о закупках должен содержать перечень конкретных требований (критериев) которым должна соответствовать заявка участника, условия, при которых заявка одного участника будет признана Конкурсной комиссией наиболее предпочтительной по сравнению с другими заявками. В порядке сопоставления должна быть указана значимость каждого критерия, предъявляемого к участнику конкурса. В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В пункте 8.10.3 Положения о закупке установлено, что оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляются по цене и иным критериям, указанным в Конкурсной документации.

В пункте 9 Тома 2 Конкурсной документации установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 9 Тома 2 Конкурсной документации для осуществления оценки заявок участников Открытого конкурса используются следующие критерии:

- «Цена контракта» (значимость 60%),
- «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» (значимость 40%).

Для оценки по критерию «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» используется 5 (пять) подкритериев, в том числе, указанные Заявителем в жалобе, показатели прибыльности капитала и прибыльности активов.

Подкритерии критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» не являются обязательными требованиями к участникам Открытого конкурса.

Несоответствие заявки участника Открытого конкурса подкритериям критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» не является основанием для отклонения заявки участника от участия в Открытом конкурсе.

В соответствии с протоколом рассмотрения 263/2 от 23.12.2014 года, к участию в процедуре Открытого конкурса были допущены заявки трех участников, в том числе заявка Заявителя - КБ «РЭБ» ЗАО.

В соответствии с протоколом 263/3 от 25.12.2014 года заявке участника - КБ «РЭБ» ЗАО на участие в Открытом конкурсе было присвоено второе место с итоговым рейтингом 60,6.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усматривает нарушений

Организатором торгов - ОАО "Аэропорт "Пулково" порядка организации Открытого конкурса в установлении подкритериев для оценки критерия «Квалификация участника конкурса при размещении закупок на оказание услуг» в Конкурсной документации.

3.Рассмотрев жалобу вх.№527 от 15.01.2015 Коммерческого банка «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО на действия Организатора торгов - ОАО «Аэропорт «Пулково» при организации открытого конкурса на закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО "Аэропорт "Пулково" в размере 409 192 400,00 руб. сроком на 365 дней (извещение №31401735954), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов - ОАО "Аэропорт "Пулково" нарушений Закона № 223-ФЗ в части порядка организации Открытого конкурса (извещение №31401735954).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Коммерческого банка «РОСЭНЕРГОБАНК» ЗАО вх.№527 от 15.01.2015 на действия Организатора торгов - ОАО «Аэропорт «Пулково» при организации открытого конкурса на закупку услуг финансовой организации по размещению свободных денежных средств ОАО "Аэропорт "Пулково" в размере 409 192 400,00 руб. сроком на 365 дней (извещение №31401735954), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.