

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – <....>, членов Комиссии: <.....>, <....>;

в присутствии представителя общества с ограниченной ответственностью «ЛИАН» - <....> ;

в присутствии представителя ГБУЗ «Городская клиническая больница № 5» – <....> (доверенность),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЛИАН» (вх. № 328кэ от 20.01.2016 г.) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 5» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды имущества (Лот № 1 – часть нежилого помещения общей площадью 12,9 кв.м, расположенного на первом этаже здания, назначение нежилое, 5-2 - этажное (подземных этажей-1), на поэтажном плане помещение № 25 по адресу: г. Оренбург, ул. Салмышская, 13 (Литер ЕЕ1), сроком до одного года, (извещение № 101215/0348508/01), путем отказа в допуске к участию в аукционе

УСТАНОВИЛА:

20 января 2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ЛИАН» (далее – Заявитель) (вх. № 328кэ от 20.01.2016 г.) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 5» (далее – ГБУЗ «ГКБ № 5») при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды имущества (Лот № 1 – часть нежилого помещения общей площадью 12,9 кв.м, расположенного на первом этаже здания, назначение нежилое, 5-2 - этажное (подземных этажей-1), на поэтажном плане помещение № 25 по адресу: г. Оренбург, ул. Салмышская, 13 (Литер ЕЕ1)) сроком до одного года, для использования - под размещение буфета, реализующего ограниченный ассортимент продукции общественного питания из полуфабрикатов высокой степени готовности, холодных и горячих блюд, закусок, сладких блюд несложного изготовления, мучных кулинарных, булочных и кондитерских изделий и покупных товаров с потреблением на месте (извещение № 101215/0348508/01), путем отказа в допуске к участию в аукционе.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы, Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» заявителю

направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 618 от 22.01.2016 г.).

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов (аукционной комиссии) ГБУЗ «ГКБ № 5» выставлено требование о приостановлении аукциона до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 617 от 22.01.2016 г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 25 января на «14» часов «00» минут.

В ходе рассмотрения дела, представитель заявителя доводы жалобы поддержал, пояснил следующее.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Из жалобы и пояснений заявителя следует, что организатором торгов – ГБУЗ «ГКБ № 5» заявка ООО «ЛИАН» по лоту № 1 признана недопущенной к участию в аукционе ввиду того, что в видах деятельности ООО «ЛИАН» отсутствует деятельность по организации общественного питания. Однако, в аукционной документации отсутствует требование о наличии у претендента такого вида деятельности как организация общественного питания.

На основании изложенного, заявитель ходатайствует о признании жалобы обоснованной и об отмене протокола рассмотрения заявок от 14.01.2016 г.

Представитель ГБУЗ «ГКБ № 5», пояснила следующее.

Отказ в допуске на участие в аукционе на право заключения договора аренды имущества (извещение № 101215/0348508/01) был осуществлен в силу пп. 4 п. 24 Приказа ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»: несоответствие заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, а именно несоответствия основных целей деятельности ООО «ЛИАН» целевому назначению использования помещения. Однако, извещение и аукционная документация не содержит такого основания отклонения заявки не предусматривает.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

10.12.2015 г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 101215/0348508/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества (Лот № 1 – часть нежилого помещения общей площадью 12,9 кв.м, расположенного на первом этаже здания, назначение нежилое, 5-2 - этажное (подземных этажей-1), на поэтажном плане помещение № 25 по адресу: г. Оренбург, ул. Салмышская, 13 (Литер ЕЕ1)) сроком до одного года, для

использования - под размещение буфета, реализующего ограниченный ассортимент продукции общественного питания из полуфабрикатов высокой степени готовности, холодных и горячих блюд, закусок, сладких блюд несложного изготовления, мучных кулинарных, булочных и кондитерских изделий и покупных товаров с потреблением на месте, а также аукционная документация в форме приложения к нему.

Приём заявок на участие в аукционе производится по адресу организатора торгов: г. Оренбург, ул. Салмышская 13.

Место, дата и время приема заявок: г. Оренбург, ул. Салмышская, 13 с 11.12.2015 г. по 11.01.2016 г. с 09.00 до 17.00.

Место, дата и время проведения аукциона: г. Оренбург, ул. Салмышская, 13; 19.01.2016 г. Лот № 1 в 11.00, Лот № 2 в 14.00.

ООО «ЛИАН» была подана заявка на право заключения договора аренды имущества - Лот № 1.

По итогам процедуры рассмотрения заявок - согласно протоколу № 101215/0348508/01 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 101215/0348508/01 от 14.01.2016 г. заявка ООО «ЛИАН» была признана недопущенной к участию в аукционе согласно пп. 4 п. 24 Приказа ФАС России № 67 - несоответствие заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, а именно несоответствия основных целей деятельности ООО «ЛИАН» целевому назначению использования помещения.

15.01.2016 г. в адрес ООО «ЛИАН» было направлено уведомление о результатах рассмотрения заявок на участие в аукционе (исх. № 42) с указанием оснований отказа в допуске.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды муниципального нежилого фонда определен Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

В соответствии с п. 24. Правил установлены основания не допуска к участию в конкурсе или аукционе: Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных [пунктами 52 и 121](#) настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в [пункте 18](#) настоящих Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным [частями 3 и 5 статьи 14](#) Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным [законом](#) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Пунктом 25 Правил предусмотрено, что отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в [пунктах 24 и 24.1](#) настоящих Правил, не допускается.

Согласно п. 5.2 Аукционной документации заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определены п. 3.1.2 настоящей Документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным п. 1.5 настоящей Документации;

3) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

4) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

5) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям, кроме указанных

случаев, не допускается.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, отказ по причине отсутствия в видах деятельности хозяйствующего субъекта деятельности по организации общественного питания является необоснованным, поскольку ни извещением, ни аукционной документацией не предусмотрено требование об осуществлении претендентом на участие в аукционе определенного вида деятельности. Кроме того, установление данного требования могло повлечь ограничение конкуренции в связи с тем, что согласно п. 18 Правил участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора.

Таким образом, отказ в допуске ООО «ЛИАН» на участие в аукционе по вышеуказанному основанию является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «ЛИАН» Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области признана обоснованной.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» целями указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

Статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» обозначены функции, возложенные на антимонопольный орган: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного

законодательства органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами, также иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; выявление нарушений антимонопольного законодательства, принятие мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлечение к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Оренбургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛИАН» обоснованной.
2. Выдать предписание организатору торгов ГБУЗ «ГКБ № 5» (аукционной комиссии) об отмене протокола № 101215/0348508/01 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 101215/0348508/01 от 14.01.2016 г.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Предписание по делу № 06-18-06/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений

порядка организации, проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <....>, членов Комиссии: <....>, <....>;

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 06-18-04/2015 о нарушении организатором торгов – ГБУЗ «Городская клиническая больница № 5» (аукционной комиссии), нарушившим п. 25 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67),

предписывает:

1. Организатору торгов – ГБУЗ «Городская клиническая больница № 5» (аукционной комиссии) **ПРЕКРАТИТЬ** нарушение п. 25 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67), для чего в срок до **22 февраля 2016 г.**

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №101215/0348508/01 по извещению № 101215/0348508/01 от 14.01.2016 г.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **до 29 февраля 2016 г.**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5

Кодекса РФ об административных правонарушениях.