

РЕШЕНИЕ

8 ноября 2010 г.

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 25.10.2010

В полном объеме решение изготовлено 08.11.2010

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления.

Члены комиссии:

Найденова С.А. – заместитель начальника отдела контроля в ТЭК и связи;

Незусова О.В. – главный специалист – эксперт контроля в ТЭК и связи;

Жигунова А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Ружицкая Я.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля в ТЭК и связи.

рассмотрев дело № 209/2010 по признакам нарушения ОАО «НЭСК-электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило обращение гр. Щербина Ю.А. г. Краснодар (350000, г. Краснодар, ул. 40 лет Победы, 33/9, кв. 47) (далее - Заявитель) от 17.08.2010 б/н на действия ОАО «НЭСК-электросети» (далее Сетевая организация), выразившиеся в ненаправлении проекта договора на технологическое присоединение и технических условий, в установленный законом срок.

В целях технологического присоединения и получения технических условий на присоединение электроустановок индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Красноярская 89 (далее – Объект), Заявитель в адрес Сетевой организации подал заявку от 16.06.2010 № 1354 ТП. Объем запрошенной мощности составил 15 кВт.

Согласно изложенному в заявлении, Сетевая организация не представила Заявителю проект договора и технических условий в установленном Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861) срок.

В соответствии со статьей 26 ФЗ от 26.03.2006 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом.

Правилами №861 определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц (далее - энергопринимающие устройства) к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий.

Пунктом 3 Правил № 861, определено, что Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, а так же выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с **пунктом 15 Правил № 861**, заявителям, указанным в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки.

В нарушение пункта 15 Правил, в течение 30 дней с даты получения заявки ОАО «НЭСК-электросети» не представило Заявителю проект договора и технических условий, а также не сообщило об увеличении срока рассмотрения поданной заявки.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии, в географических границах рынка МО города Краснодар, в пределах своих сетей.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой

организации договора на технологическое присоединение.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

В соответствии со статьей 23 Закона «О защите конкуренции», антимонопольный орган наделен полномочиями, в том числе:

- возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- выдавать в случаях, указанных в Федеральном законе «О защите конкуренции», хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) **ущемление интересов других лиц.**

Согласно пункту 4 Постановления пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.07.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства», арбитражным судам следует обратить внимание, что исходя из системного толкования положений статьи 10 ГК РФ и статей 3 и 10 закона «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или **ущемления интересов других лиц.**

Также надлежит иметь в виду, что **антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия** (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части **перечень не является исчерпывающим.**

В действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 08.09.2010 №336 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 209/2010 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела №209/2010 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 21.09.2010, назначена дата рассмотрения дела – 07.10.2010.

07.10.2010 Комиссией Краснодарского УФАС России, ввиду отсутствия надлежащего уведомления гр. Щербина Ю.А., а так же в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу № 209/2010, в соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вынесено определение от 07.10.2010 об отложении рассмотрения дела №209/2010 и назначила его рассмотрение на 25.10.2010.

25.10.2010 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» Алешин В.П. – доверенность № 9. НС-22/161.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии не присутствовал.

При этом Заявителем в адрес Краснодарского УФАС России направлено ходатайство от 25.10.2010 б/н о рассмотрении дела №209/2010 в отсутствие гр. Щербина Ю.А..

Комиссией указанное ходатайство рассмотрено и удовлетворено.

В ходе рассмотрения дела ОАО «НЭСК-электросети» (далее – Ответчик) были представлены следующие сведения и документы: Сетевая организация заключила с Заявителем договор об осуществлении технологического присоединения от 19.08.2010 № 1-38-10-1723 и выдала ему технические условия № 1-38-10-1723 на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Так же на заседании ОАО «НЭСК-электросети» по существу рассматриваемого Комиссией вопроса по делу № 209/2010 пояснил следующее: не выдача ТУ Заявителю в срок предусмотренный Правилами № 861, связана с тем, что ТУ предусматривают строительство: КТППкв-630-10/0,4 кВ с трансформатором ТМГ-630 кВА, строительство отдельного выхода СИП «Торсада» 3х150+70 от КТП, за счет средств ОАО «НЭСК-электросети».

Представителем ОАО «НЭСК-электросети» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и подготовки правовой позиции. Данное ходатайство Комиссией удовлетворено не было, ввиду того, что в распоряжении Управления имелось достаточно сведений и доказательств, свидетельствующих о наличии факта нарушения ч. 1 ст. 10 № 135 ФЗ О защите конкуренции, в действиях Сетевой организации выразившихся в непредоставлении гр. Щербине Ю.А., в порядке и в срок, предусмотренные Правилами № 861 договора и ТУ на технологическое присоединение Объекта.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее:

В целях технологического присоединения и получения технических условий на присоединение Объекта – индивидуальный жилой дом, расположенный по ул. Красноярская 89, г. Краснодар, Заявитель в адрес Сетевой организации подал заявку от 16.06.2010 № 1354 ТП. Объем запрошенной мощности составил **15 кВт.**

Согласно пункту 3 Правил №861, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение.

К заявке на технологическое присоединение прилагаются соответствующие сведения и документы, предусмотренные пунктом 14 Правил №861.

В соответствии с пунктом 14 Правил №861, в заявке, направляемой заявителем – физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривает по одному источнику, должны быть указаны:

- фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством РФ;

- место жительства заявителя;
- сведения, предусмотренные подпунктами «б» и «и» пункта 9 настоящих Правил (подпункт «б» пункта 9 - наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации; подпункт «и» пункта 9 - сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям));
- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

Пунктом 15 Правил №861 определено, что сетевая организация обязана направить заявителем, указанным в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки указанный срок по инициативе сетевой организации может быть увеличен до 40 рабочих дней. Заявитель уведомляется об увеличении срока и основаниях его изменения.

С учетом заявленной присоединяемой мощности 15 кВт (заявка № 1354 ТП) Заявитель относится к категории лиц, указанных в пункте 14 Правил №861.

Как следует из материалов дела, Заявка гр. Щербина Ю.А. получена Сетевой организацией 16.06.2010 за № 1354 ТП.

На заседание Комиссии 07.10.2010 по делу № 209/2010 Сетевой организацией был представлен заполненный и подписанный проект договора № 1-38-10-1723 от 19.08.2010 и технические условия № 1-38-10-1723 от 19.08.2010 на технологическое присоединение Объекта.

С учетом пункта 15 Правил № 861 проект договора и технических условий, в соответствии с поданной заявкой гр. Щербина Ю.А. от 16.06.2010 № 1354 ТП, Сетевой организацией был направлен Заявителю, с нарушением 30 дневного срока, с даты получения заявки, а именно, по истечении более 2 месяцев.

В соответствии с пунктом 15 Правил № 861, при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 – 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения недостающих сведений. Как следует из материалов дела, Сетевая организация, уведомление о предоставлении недостающих сведений, в адрес Заявителя не направляло.

Исходя из изложенного Сетевая организация нарушила порядок, определенный пунктом 15 Правил №861, в части ненаправления в 30-тидневный срок с момента получения заявки (заявка поступила в Сетевую организацию 16.06.2010) гр. Щербина Ю.А. проекта договора и технических условий на технологическое присоединение Объекта. **Данными действиями Сетевая организация ущемила права и законные интересы Заявителя.**

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного Комиссия Краснодарского УФАС России в действиях (бездействии) ОАО «НЭСК-электросети», выразившихся в ущемлении интересов гр. Щербина Ю.А., путем ненаправления проекта договора и технических условий на технологическое присоединение объекта – индивидуального жилого дома, расположенного по ул. Красноярская 89, г. Краснодар, в срок, предусмотренный пунктом 15 Правил № 861, установила факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией, ОАО «НЭСК-электросети» представило сведения (исх. от 07.10.2010 № 9НС-9/199 (вх. 07.10.2010 № 8987)): копию договора на технологическое присоединение к электрической сети № 1-38-10-1723 и ТУ № 1-38-10-1723 на технологическое присоединение от 19.08.2010 направленных Щербина Ю.А., свидетельствующих о добровольном устранении нарушении антимонопольного законодательства

В ходе рассмотрения дела №209/2010 ОАО «НЭСК-электросети» нарушение антимонопольного законодательства добровольно устранено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела №209/2010, возбужденное в отношении ОАО «НЭСК-электросети», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

2. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

И. В. Иващенко

Членв Комиссии

С. А. Найденова

О. В. Незусова

А. В. Жигунова

Я. В. Ружицкая

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.