

РЕШЕНИЕ

по делу № 81/75-2011 о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

10.10.2011

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ЗАО «АКТИВ медика» от 03.10.2011 года исх. № 40 (вх. № 4171 э/п от 03.10.2011 года) на действия аукционной комиссии администрации муниципального образования город Новомосковск при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку наркозных аппаратов для нужд муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» в рамках реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Тульской области на 2011- 2012 годы (извещение № 0166300020611000413), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

< --- > - представителя муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» (далее - МУЗ «Городская детская больница») (доверенность от 10.10.2011 года № 1019), члена аукционной комиссии уполномоченного органа по размещению заказов на поставку наркозных аппаратов для нужд муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» в рамках реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Тульской области на 2011- 2012 годы (далее - аукционная комиссия уполномоченного органа) (постановление главы администрации муниципального образования город Новомосковск от 22.08.2011 года № 2138);

< --- > - представителя уполномоченного органа - администрации муниципального образования город Новомосковск (доверенность от 07.10.2011 года № 75/19-01-15);

< --- > - члена аукционной комиссии уполномоченного органа (постановление главы администрации муниципального образования город Новомосковск от 22.08.2011 года № 2138, доверенность от 07.10.2011 года № 76/19-01-15);

< --- > - представителя ООО «ТОТ» (доверенность № 64/11 от 07.10.2011 года);

представители ЗАО «АКТИВ медика» на заседание Комиссии по рассмотрению дела № 81/75-2011 не прибыли, уведомлены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ЗАО «АКТИВ медика» от 03.10.2011 года исх. № 40 (вх. № 4171 э/п от 03.10.2011 года) на действия аукционной комиссии администрации муниципального образования город Новомосковск при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку наркозных аппаратов для нужд муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» в рамках реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Тульской области на 2011- 2012 годы (извещение № 0166300020611000413) (далее - открытый аукцион в электронной форме).

Из жалобы ЗАО «АКТИВ медика» установлено следующее:

- в соответствии с пунктом 27 части II документации об аукционе (Информационная карта) были установлены преференции в размере 15% для заявок, которые содержат предложение о поставке товаров российского происхождения;

- ЗАО «АКТИВ медика» (далее – Заявитель) подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, предложив к поставке аппараты для ингаляционной анестезии с искусственной вентиляцией легких МК-1-2 производства ООО «Респект плюс» (Российская Федерация, Калининградская обл., г. Балтийск) и указало страну происхождения – Россия;

По мнению заявителя, не указание в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0166300020611000413 от 29.09.2011 года сведений о предоставлении преференций участнику аукциона ЗАО «АКТИВ медика», предложившему к поставке товар российского происхождения, повлекло за собой нарушения положений статьи 13 Закона, пункта 27 части II документации об аукционе (Информационная карта), а также приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.05.2011 года № 217.

Заявитель просит отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0166300020611000413 от 29.09.2011 года, а также отменить результаты данного открытого аукциона в электронной форме.

Представители уполномоченного органа - администрации муниципального образования город Новомосковск, аукционной комиссии уполномоченного органа, заказчика - МУЗ «Городская детская больница», присутствовавшие на заседании Комиссии, не согласились с доводами Заявителя, в удовлетворении заявленных им требований просили отказать.

Из письменных возражений от 06.10.2011 года № 63/11, представленных ООО «ТОТ» в Тульское УФАС России на рассматриваемую жалобу ЗАО «АКТИВ медика», следует, что заявка участника размещения данного заказа ООО «ТОТ» также содержит предложение о поставке товаров российского происхождения, а именно: наркозно-дыхательные аппараты «Практис 3700» (производства «Диксион», Россия).

Изучив представленные на заседание Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 81/75-2011 документы, письменные пояснения на жалобу ЗАО «АКТИВ медика» от 03.10.2011 года исх. № 40, поданную на действия аукционной комиссии администрации муниципального образования город Новомосковск при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0166300020611000413), возражения от 06.10.2011 года № 63/11, представленные ООО «ТОТ», а также на основании проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа Комиссия установила следующее.

Извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300020611000413) размещены 29.08.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9 700 000,00 рублей.

Согласно пункту 27 «Преимущества, предоставляемые товарам российского происхождения» части II «Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300020611000413), в соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.05.2011 года № 217 при размещении заказов на поставки товаров для нужд заказчиков путем проведения аукциона участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов, в порядке, предусмотренном пунктом 11 «Национальный режим в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами» части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме.

В пункте 11 части 1 документации об открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0166300020611000413) определено, что в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, и если требование установлено в Информационной карте аукциона, при размещении заказов к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим, предусматривающий, что такие товары, работы, услуги допускаются для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, если иное не установлено международным договором Российской Федерации, Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ или иными федеральными законами.

В соответствии с пунктом 3 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.05.2011 года № 217, при размещении заказов на поставки товаров для нужд заказчиков путем проведения конкурса или аукциона участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном [пунктами 4-5](#) настоящего приказа.

Пунктом 5 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.05.2011 года № 217 предусмотрено, что при размещении заказов на поставки товаров для нужд заказчиков путем проведения аукциона в случае, если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товара, указанного в пункте 1 Приказа, происходящего из иностранных государств, государственный (муниципальный) контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены государственного (муниципального) контракта.

Согласно части 8 статьи 41.11 Закона, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме должен содержать сведения о порядковых номерах пяти заявок на участие в открытом аукционе, которые ранжированы в соответствии с частью 19 статьи 41.10 Закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений Закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

Изучив заявки участников размещения данного заказа, протоколы, составленные в ходе размещения данного заказа, в том числе протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 29.09.2011 года (реестровый номер торгов: 0166300020611000413), Комиссия установила, что победителем данного открытого аукциона в электронной форме признан ООО «ТОТ» - участник размещения заказа с порядковым номером заявки 5 и предложением о цене контракта 3 960 500,00 рублей. ООО «ТОТ» предложило к поставке товар российского происхождения. Предложение о цене контракта ЗАО «АКТИВ медика» с порядковым номером заявки 4 составило 4 009 000,00 рублей. ЗАО «АКТИВ медика» также предложило к поставке товар российского происхождения.

Закон, в том числе положения части 8 статьи 41.11 Закона, не содержит требований об указании в протоколе подведения итогов открытого аукциона в электронной форме сведений о предоставлении участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, преференций в отношении цены контракта в размере 15 процентов. Вопрос предоставления преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов решается заказчиком уже на стадии заключения контракта в отношении победителя аукциона. Заявитель (ЗАО «АКТИВ медика») не является победителем данного открытого аукциона в электронной форме.

На основании вышеизложенного, доводы, приведенные ЗАО «АКТИВ медика» в жалобе от 03.10.2011 года исх. № 40 (вх. № 4171 э/п от 03.10.2011 года) на действия аукционной комиссии администрации муниципального образования город Новомосковск при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку наркозных аппаратов для нужд муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» в рамках реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Тульской области на 2011- 2012 годы (реестровый номер торгов: 0166300020611000413), являются не состоятельными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «АКТИВ медика» от 03.10.2011 года исх. № 40 (вх. № 4171 э/п от 03.10.2011 года) на действия аукционной комиссии администрации муниципального образования город Новомосковск при размещении заказа в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку наркозных аппаратов для нужд муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» в рамках реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Тульской области на 2011- 2012 годы (извещение № 0166300020611000413) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.