

Решение № 055/07/18.1-116/2019

о признании жалобы необоснованной

28.02.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «СППРИНТ» (далее – ООО «СППРИНТ», Заявитель) на действия открытого акционерного общества «Омский аэропорт» (далее – ОАО «Омский аэропорт», Заказчик, Ответчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической продукции (извещение № 31907492316) (далее – запрос предложений, закупка),

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

при участии представителя ОАО «Омский аэропорт» - <...> (доверенность от 26.02.2019 № 36, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1707 от 20.02.2019) который полагает, что Заказчик установил в документации о запросе предложений требования, нарушающие действующее законодательство.

Заявитель указывает, что при подведении итогов запроса предложений Заказчиком не учтен опыт поставки товара ООО «СППРИНТ», являющегося предметом закупки, в связи с тем, что сведения об имеющемся у Заявителе вышеуказанном опыте были представлены не по форме 4 приложения 1 документации о запросе предложений на право заключения договора поставки полиграфической продукции, утвержденной и.о. генерального директора ОАО «Омский аэропорт» (далее - Документация).

Заявитель считает, что предоставление информации по форме 4 приложения 1 Документации нарушает положения Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных), Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (Закон о коммерческой тайне).

По мнению Заявителя, Заказчик при разработке формы 4 приложения 1 Документации превысил свои полномочия и нарушил пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В связи с чем, Заявитель просит отменить итоги закупки, аннулировать протокол подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 18.02.2019 № 010-1.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 22.02.2019 № 05-1815 Ответчиком представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 28.02.2019 представитель Ответчика с доводами жалобы не согласилась, высказалась согласно возражениям Заказчика на жалобу ООО «СППРИНТ», отметив следующее.

В пункте 8 Документации указано, что для оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки» в составе заявки предоставляется справка о наличии опыта поставки товара, являющегося предметом закупки, за период 2016 – 2018 гг. в соответствии с формой 4 приложения 1 Документации.

Из пунктов 8, 14 Документации следует, что предоставление информации с нарушением требований, установленных в Документации, будет расцениваться как непредоставление.

Учитывая, что ООО «СППРИНТ» избрало иной способ предоставления Заказчику информации о наличии опыта поставки товара, являющегося предметом закупки, за период 2016 – 2018 гг., Заявителю по подкритерию «Опыт поставки товара, являющегося предметом закупки, за период 2016 – 2018 г.г., выраженный в общей стоимости поставленных участником закупки товаров по заключенным в указанном периоде договорам» (далее – Опыт поставки товара) критерия «Квалификация участника закупки» присвоено 0 баллов.

Согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных может быть дано в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом (статья 9 Закона о персональных данных).

В случае принятия решения о заполнении формы 4 приложения 1 Документации, Заявитель мог обратиться к субъекту персональных данных за его согласием на их обработку и при получении такого согласия предоставить Заказчику сведения «ФИО контактного лица Заказчика, телефон», а при отсутствии такого согласия – не включать в форму 4 Приложения 1 Документации сведения о договорах с контрагентом, контактное лицо которого отказалось от дачи согласия на обработку персональных данных.

В своих справках №№ 84, 85, 89 от 14.02.2019, представленных в составе заявки на участие в закупке, Заявитель указал наименование своих контрагентов, наименование поставленных им товаров, цены договоров поставки, а также номера и даты таких договоров.

Приведенные ООО «СППРИНТ» в справках №№ 84, 85, 89 от 14.02.2019 данные позволяют обнаружить сведения о деятельности Заявителя по поставке полиграфической продукции и его контрагентах в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, размещенном на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт).

В письме Министерства финансов от 01.04.2016 № 02-02-04/18544 (далее – письмо Министерства финансов) указано, что нормами статьи 4 Закона о закупках установлен исчерпывающий перечень случаев, в которых допускается неразмещение информации о закупке на Официальном сайте. При этом признание информации коммерческой тайной к таким случаям не относится. В реестр договоров включается информация и документы в

соответствии с положениями Закона о закупках и Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 (далее – постановление Правительства № 1132), независимо от признания такой информации коммерческой тайной.

Закон о коммерческой тайне предусматривает, что в отношении информации, составляющей коммерческую тайну, ее перечня и состава, должен быть в письменной форме установлен режим коммерческой тайны (статья 6.1 Закона о коммерческой тайне).

Согласно статье 5 Закона о коммерческой тайне режим коммерческой тайны не может быть установлен лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в отношении сведений, обязательность раскрытия которых или недопустимость ограничения доступа к которым установлена иными федеральными законами.

На заседании Комиссии представитель Ответчика просила приобщить в материалы дела протокол подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 26.03.2018 № 28-1, а также пояснила, что Заявитель был участником аналогичного запроса предложений в 2018 году, также не представил сведения по форме 4 приложения 1 Документации, в связи с чем по подкритерию Опыт поставки товара критерия «Квалификация участника закупки» также получил 0 баллов, вместе с тем, набрав наибольшее количество баллов, был признан победителем запроса предложений в 2018 году. За разъяснениями положений Документации Заявитель к Заказчику не обращался.

На основании изложенного, представитель Ответчика просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на Официальном сайте, установлено, что 05.02.2019 Заказчиком размещено извещение № 31907492316 о проведении запроса предложений.

Дата начала подачи заявок на участие в запросе предложений – 05.02.2019.

Дата и время окончания подачи заявок – 15.02.2019.

Дата рассмотрения заявок – 15.02.2019.

Дата подведения итогов – 18.02.2019.

Согласно протоколу подведения итогов открытого запроса предложений в электронной форме от 18.02.2019 № 010-1 на участие в запросе предложений подано 4 заявки: ООО «Фабрика флексопечати», ООО «БизнесБланкСервис С», ООО «СППРИНТ», ООО «НПО «НЕОПРИНТ». Заявки ООО «БизнесБланкСервис С», ООО «СППРИНТ», ООО «НПО «НЕОПРИНТ» признаны соответствующими Документации.

По итогам оценки и сопоставления заявок участников закупки, допущенных к участию в запросе предложений, победителем признано ООО «БизнесБланкСервис С».

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии

при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик при организации и проведении запроса предложений руководствовался положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Омский аэропорт», утвержденным Советом директоров ОАО «Омский аэропорт», (протокол № 7/2018 от 24.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального

закона.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к содержанию документации о закупке. Так, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке.

Так, в пункте 8.2.2 Положения о закупках указано, что при проведении процедуры закупки *общество вправе установить в документации о закупке дополнительные требования к участникам закупки, в том числе к наличию опыта, связанного с предметом закупки.*

Согласно пункту 8.6.6.2 Положения о закупках для участия в запросе предложений участник закупки подает заявку в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений. Перечень документов и информации, предоставляемых участниками закупки в составе заявки на участие в запросе предложений, требования к оформлению документов, предоставляемых участниками закупки в составе заявки на участие в запросе предложений, устанавливаются в документации о запросе предложений.

В соответствии с пунктом 8.6.9.1 Положения о закупках оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется единой комиссией по осуществлению закупок в соответствии в порядком и критериями, установленными в документации о запросе предложений.

Из содержания пункта 8 Документации следует, что для оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки» в составе заявки предоставляется следующий документ, подтверждающий квалификацию участника закупки: оригинал справки о наличии опыта поставки товара, являющегося предметом закупки, за период 2016 – 2018 гг. в соответствии с формой 4 (Приложение № 1 к Документации о запросе предложений).

При оформлении документов в составе заявки на участие в запросе предложений в соответствии с формами, установленными приложением 1 к настоящей документации о запросе предложений, все пункты таких форм подлежат обязательному заполнению, если иное не указано в самой форме.

Из содержания пункта 14 Документации следует, что предоставление информации с нарушением требований, установленных в пункте 8 настоящей документации о запросе предложений, будет расцениваться как непредоставление. Возможный уровень оценки по подкритерию Опыт поставки товара критерия «Квалификация участника закупки» будет составлять 0 баллов.

В материалы дела Заказчиком представлены копии заявок участников запроса предложений, в том числе заявка Заявителя.

Комиссия, рассмотрев заявку Заявителя, установила, что в составе заявки содержится письмо – заявка от 14.02.2019 № 81 КП, в котором Заявитель указывает следующее: «Изучив Документацию и применимые к данному запросу предложений требования и правила, ООО «СППРИНТ», зарегистрированное по адресу 109544 Москва, ул. Рабочая, д. 93, стр. 2, сообщает о согласии участвовать в запросе предложений на условиях, установленных в Документации, и направляет данное письмо – заявку на участие в запросе предложений».

Установлено, что в составе заявки Заявителя представлены справки о наличии опыта поставки

товара, являющегося предметом закупки, за период 2016 – 2018 гг. от 14.02.2019 №№ 84, 85, 89, которые оформлены не по форме 4 приложения 1 Документации.

Таким образом, в силу пункта 14 Документации Заявителю по подкритерию Опыт поставки товара критерия «Квалификация участника закупки» Заказчиком должно быть присвоено 0 баллов.

Согласно статье 5 Закона о коммерческой тайне режим коммерческой тайны не может быть установлен лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, в отношении сведений, обязательность раскрытия которых или недопустимость ограничения доступа к которым установлена иными федеральными законами.

Постановление Правительства № 1132 устанавливает порядок ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки. В реестр включаются следующие информация и документы, в том числе *наименование заказчика, предмет договора, цена договора и срок (период) его исполнения.*

В связи с чем, сведения, указанные в форме 4 приложения 1 Документации («Фирменное наименование Заказчика, ИНН», «Наименование и количество поставленных товаров», «Стоимость поставленных товаров», «Сведения о рекламациях по перечисленным договорам»), являются общедоступными в силу постановления Правительства № 1132.

Комиссия полагает, что Заявитель в форме 4 приложения 1 Документации («Ф.И.О. контактного лица Заказчика, телефон») мог указать сведения о законном представителе заказчика, с которым у него заключен договор по результатам закупки, являющиеся открытыми и общедоступными, поскольку указанные сведения содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц.

Учитывая вышеизложенное, установленное Заказчиком требование о предоставлении сведений по форме 4 приложения 1 Документации не нарушает положения Закона о коммерческой тайне и Закона о персональных данных.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик нарушил положения Закона о закупках, является необоснованным.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «СППРИНТ» на действия открытого акционерного общества «Омский аэропорт» (ИНН 5507028605, ОГРН 1025501376878) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической продукции (извещение № 31907492316).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 22.02.2019 № 05-1815.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>