

## РЕШЕНИЕ

г. Самара

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2010 г.  
В полном объеме решение изготовлено «07» сентября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии <...>., заместитель руководителя управления;  
<...>., начальник отдела;  
<...>., заместитель начальника отдела;  
<...>., ведущий специалист-эксперт,

рассмотрев дело № 38-5609-10/10 по признакам нарушения мэрией городского округа Тольятти (445011, Самарская область, г. Тольятти, пл. Свободы, 4) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Из газеты «Тольяттинское обозрение» 26.02.2010 в адрес Самарского УФАС России поступило сообщение, содержащее признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях мэрии городского округа Тольятти, при принятии постановления мэрии городского округа Тольятти от 03.02.2010 г. № 228-п/1 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по опубликованию официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти».

По мнению газеты «Тольяттинское обозрение» данный Порядок создает неравные условия участия в конкурсе для действующих городских СМИ, поскольку в городе Тольятти нет ни одной газеты кроме газеты «Городские ведомости», которая подходила бы под критерии отбора получателей субсидий.

01.02.2010 в адрес Самарского УФАС России по данному факту поступило заявление ООО Редакция еженедельника «Хронограф» о нарушении мэрией городского округа Тольятти антимонопольного законодательства.

Учитывая, что по сообщению газеты «Тольяттинское обозрение», содержащему аналогичные доводы, уже было возбуждено дело № 38-5609-10/10 к участию в указанном деле, в качестве заинтересованного лица, привлечено ООО Редакция еженедельника «Хронограф».

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

В силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункта 3 части 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 03.02.2010 г. № 228-п/1, утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по опубликованию официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти (далее – Порядок).

В силу подпункта 2.2 Порядка, критериями отбора получателей субсидии являются:

2.2.1. Стаж опубликования официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти;

2.2.2. Периодичность печатного издания;

2.2.3. Тираж печатного издания;

2.2.4. Свободный доступ граждан к печатному СМИ (некоммерческое (бесплатное) распространение части выпускаемых печатных средств массовой информации в общественных местах).

2.2.5. Стоимость услуг.

По сведениям, представленным мэрией г.о. Тольятти, заявки на получение субсидий на возмещение затрат по опубликованию официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти, подали: МП г.Тольятти «Редакция газеты «Городские ведомости», ООО «Издательский дом «ОКНАС» газета «ГОРОД на Волге», ООО «Издательский дом «ОКНАС» журнал о городской жизни «ГОРОД. Планета Тольятти», ООО «Навигатор-Медиа», ООО Издательский Дом «Тольятти-Пресс».

На основании протокола № 1 Рассмотрения заявок на представление субсидий на возмещение затрат, связанных с опубликованием официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти, в перечень получателей соответствующих субсидий, включено МП «Редакция газеты «Городские Ведомости», которому предоставлена субсидия в размере 7360000 рублей в соответствии с заявкой.

Из приложения № 1 к вышеуказанному протоколу видно, что ООО Издательский Дом «Тольятти-Пресс» (газета «Площадь свободы») набрало максимальное количество баллов по всем критериям отбора, кроме стажа опубликования официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти.

При отсутствии требований к стажу опубликования официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти, включению в перечень получателей соответствующих субсидий подлежало бы ООО Издательский Дом «Тольятти-Пресс».

Согласно письменным пояснениям мэрии г.о. Тольятти от 19.04.2010 № 3714, наличие стажа оказания вышеуказанных услуг характеризует требуемые квалификацию получателя и качество оказываемых им услуг по опубликованию информации, свидетельствует о наличии у него опыта работы по опубликованию вышеуказанной специфической категории информации, даже незначительная ошибка может повлечь нарушение требований законодательства или штрафные санкции для муниципалитета.

Кроме того, мэрия г.о. Тольятти считает, что наличие стажа опубликования официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти, является гарантией своевременного опубликования информации, что также имеет существенное значение, поскольку нарушение сроков опубликования подобного рода информации недопустимо.

Такой критерий отбора получателей субсидий как «Стаж опубликования официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти», создает возможность для предоставления преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, поскольку только МП «Городские ведомости» имеет опыт опубликования актов органов местного самоуправления г.о. Тольятти, распространяемых на территории г.о. Тольятти, который составляет 10 лет.

Опубликование официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления г.о. Тольятти не отличается от опубликования актов органов местного самоуправления других муниципальных образований или иных официальных документов, а требования к стажу ее опубликования, не гарантируя качественного оказания услуг, существенно ограничивают (до одного) количество хозяйствующих субъектов, имеющих возможность получить более одного балла по данному критерию.

Согласно письменному мнению ООО Издательский Дом «Тольятти-Пресс» (вх.№ 6354 от 29.06.2010), привлеченного к участию в деле в качестве заинтересованного лица, опубликование обязательных сообщений представляет собой облегченный вариант работы СМИ, так как для опубликования официальной информации нет необходимости привлекать лучшие журналистские силы для того, чтобы найти информацию и обработать ее таким образом, чтобы она отвечала принципу доступности широким массам (придавать ей литературную форму).

Таким образом, получение субсидии (денежных средств на возмещение затрат) из бюджета г.о. Тольятти обеспечивает, хозяйствующему субъекту, ее получившему, преимущество, поскольку он обеспечен большим объемом информации, размещение которой будет оплачиваться, что повлечет увеличение дохода такого хозяйствующего субъекта и, соответственно, предоставит ему более выгодные условия деятельности на товарном рынке.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При таких обстоятельствах, подпункт 2.2.1 Порядка, установивший в качестве критерия стаж опубликования официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти, нарушает часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и приводит к ограничению конкуренции.

Имеются основания для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать действия мэрии городского округа Тольятти, по утверждению подпункта 2.2.1 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по опубликованию официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 03.02.2010 г. № 228-п/1, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать мэрии городского округа Тольятти предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражно процессуального кодекса Российской Федерации.

#### ПРЕДПИСАНИЕ

«07» сентября 2010 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...>, заместитель руководителя;

Члены комиссии: <...>, начальник отдела;

<...>, зам. начальника отдела;

<...>, ведущий специалист-эксперт,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07.09.2010 по делу № 38-5609-10/10 о нарушении мэрией городского округа Тольятти (445011, Самарская область, г. Тольятти, пл. Свободы, 4) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Мэрии городского округа Тольятти (445011, Самарская область, г. Тольятти, пл. Свободы, 4) **в срок до 20 октября 2010 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии подпункта 2.2.1 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по опубликованию официальной информации и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Тольятти в печатных средствах массовой информации, распространяемых на территории городского округа Тольятти, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 03.02.2010 г. № 228-п/1, а именно изменить или отменить указанный подпункт.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней.