

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 27.04.2016

Полный текст решения изготовлен 12.05.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – зам. руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

члены комиссии:

Жидко Е.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 48/2015 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2 (далее – ПАО «Кубаньэнерго» в связи с перерегистрацией) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21200-12-00065654-1 от 26.02.2012, а также Правил технологического присоединения № 861,

в присутствии на заседании представителя ПАО «ФСК ЕЭС» - <...>, в отсутствие надлежаще уведомленных: АО «Международный аэропорт Краснодар», ПАО «Кубаньэнерго», Филиал ОАО «СО ЕЭС» «Региональное диспетчерское Управление Энергосистемы Кубани»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступило обращение АО «Международный аэропорт Краснодар» (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Кубаньэнерго», выразившиеся в неисполнении Сетевой

организацией мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21200-12-00065654-1 от 26.02.2012, а также Правил технологического присоединения № 861.

Между АО «Международный аэропорт Краснодар» и ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация) заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 26.06.2012 № 21200-12-00065654-1 (далее - Договор).

Предметом договора является обязанность ПАО «Кубаньэнерго» осуществить технологическое присоединение Объекта – здание международных авиалиний «Международного аэропорта Краснодар», расположенное по адресу: г. Краснодар, ул. Евдокии Бершанской, 355 (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением к Договору на технологическое присоединение являются ТУ № 201-53-3/55.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 5 133 кВт; I, II категория надежности, класс напряжения в точке присоединения 10 кВ. Год ввода в эксплуатацию ЭПУ Заявителя: 1 очередь – 2000 кВт (2013 г.), 2 очередь – 1000 кВт (2015 г.), 3 очередь – 2133 кВт (2017 г.).

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 11), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 12).

Заявителем осуществлена оплата за технологическое присоединение согласно условиям п. 11 Договора: 5 084 431,57 руб. (платежное поручение от 31.07.2012), 16 915 538,30 руб. (платежное поручение от 01.11.2012), 10 000 000 руб. (платежное поручение от 24.04.2014 № 3862), 8 675 482,71 руб. (платежное поручение от 06.05.2014 № 4163).

АО «Международный аэропорт Краснодар» в связи с выполнением ТУ № 201-53-3/55 в адрес Сетевой организации направлено уведомление от 07.04.2014 № 10/776 о выполнении ТУ, в соответствии с пунктом 8 Договора.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 18 Правил технологического присоединения установлена следующая

процедура технологического присоединения: а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий; б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями; д) проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) настоящих Правил, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в [порядке](#), предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии; е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (за исключением заявителей, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно и заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 13 и 14](#) настоящих Правил), с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме согласно [приложению N 9](#) (далее - акт осмотра (обследования) электроустановки); ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено").

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является одним из существенных условий договора на технологическое присоединение (п. 16 Правил № 861).

В соответствии с п. 16 Правил технологического присоединения № 861, договор должен содержать, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора. Для заявителей, присоединенная мощность которых составляет не менее 670 кВт, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон – составляет 2 года.

Согласно п. 5 Договора № 21200-12-00065654-1 от 26.02.2012 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 2 года со дня заключения договора.

В соответствии с п. 19 Правил технологического присоединения, по окончании

осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют следующие документы: акт об осуществлении технологического присоединения; акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон; акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

ПАО «Кубаньэнерго» в соответствии с действующим законодательством обязано было выполнить мероприятия, предусмотренные ТУ № 201-53-3/55, необходимые для технологического присоединения Объекта Заявителя, с учетом даты заключения договора об осуществлении технологического присоединения от № 21200-12-00065654-1 от 26.02.2012, т. е. в срок до 26.06.2014.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г. Краснодар, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ПАО «Кубаньэнерго» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении Сетевой организацией

мероприятий по технологическому присоединению в рамках взятых на себя обязательств согласно договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 21200-12-00065654-1 от 26.02.2012, а также Правил технологического присоединения № 861.

Приказом от 03.03.2015 № 56 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ПАО «Кубаньэнерго» возбуждено дело № 48/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 48/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 17.03.2015 № 4690/6, назначена дата рассмотрения дела.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 48/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, установила следующее.

Между АО «Международный аэропорт Краснодар» и ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация) заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 26.06.2012 № 21200-12-00065654-1 (далее - Договор).

Предметом договора является обязанность ПАО «Кубаньэнерго» осуществить технологическое присоединение Объекта – здание международных авиалиний «Международного аэропорта Краснодар», расположенное по адресу: г. Краснодар, ул. Евдокии Бершанской, 355 (далее - Объект).

Неотъемлемым приложением к Договору на технологическое присоединение являются ТУ № 201-53-3/55.

Согласно Техническим условиям, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 5 133 кВт; I, II категория надежности, класс напряжения в точке присоединения 10 кВ. Год ввода в эксплуатацию ЭПУ Заявителя: 1 очередь – 2000 кВт (2013 г.), 2 очередь – 1000 кВт (2015 г.), 3 очередь – 2133 кВт (2017 г.).

Указанные ТУ включают в себя описание мероприятий, выполняемых Сетевой организацией (пункт 11), а также мероприятий, выполняемых Заказчиком (пункт 12).

Заявителем осуществлена оплата за технологическое присоединение согласно условиям п. 11 Договора: 5 084 431,57 руб. (платежное поручение от 31.07.2012), 16 915 538,30 руб. (платежное поручение от 01.11.2012), 10 000 000 руб. (платежное поручение от 24.04.2014 № 3862), 8 675 482,71 руб. (платежное поручение от 06.05.2014 № 4163).

АО «Международный аэропорт Краснодар» в связи с выполнением ТУ № 201-53-3/55в адрес Сетевой организации направлено уведомление от 07.04.2014 № 10/776 о выполнении ТУ, в соответствии с пунктом 8 Договора.

Письмом от 09.04.2014 № КЭ/005/2725 ПАО «Кубаньэнерго» уведомило Заявителя о проведении 14.04.2014 проверки выполнения технических условий. Проверка фактически осуществлена 14.04.2014.

Направленный в адрес АО «Международный аэропорт "Краснодар"» акт о выполнении технических условий № 12-31308316 от 15.05.2014 содержит раздел «прочие отметки»: техническое присоединение станет возможным после проверки выполнения мероприятий технических условий, предусмотренных к исполнению сетевой организацией.

На основании поступившей заявки АО «Международный аэропорт «Краснодар» на технологическое присоединение к сетям ПАО «Кубаньэнерго», Филиалом ОАО «СО ЕЭС» Кубанское РДУ был произведен расчет сети 110 кВ по транзитной линии от ПС 220 кВ «Витаминкомбинат» до Краснодарской ТЭЦ.

По результатам произведенного расчета Филиал ОАО «СО ЕЭС» Кубанское РДУ в рамках своих полномочий пришло к выводу о необходимости включения в ТУ Заявителя п. 14.6. поскольку в противном случае, присоединение объекта АО «Международный аэропорт «Краснодар» нарушило бы условия электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя уже присоединены к электрическим сетям ПАО «Кубаньэнерго».

При этом было учтено, что присоединение энергопринимающих устройств Заявителя планируется осуществить в Краснодарском энергоузле Центрального энергорайона Кубанской энергосистемы. Электроснабжение потребителей Северо-Восточной части указанного энергоузла осуществляется от подстанции 110 кВ, входящих в состав транзитов Краснодарской ТЭЦ и ПС 220 кВ Витаминкомбинат. К числу таких подстанций относится и 6 ПС 110 кВ Аэропорт, которая входит в состав транзита 110 кВ Краснодарская ТЭЦ- Кислородный завод- Пашковская-Лорис-Витаминкомбинат.

Основной проблемой схемы электроснабжения указанного энергоузла является недостаточная пропускная способность головных участков транзитов 110 кВ от Краснодарской ТЭЦ и от ПС 220 кВ Витаминкомбинат, выполненных проводом АС-120 и АС-150.

В соответствии с пунктом 14.6 технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора № 21200-12-00065654-1 от 26.06.2012 технологическое присоединение нагрузки заявителя будет возможно только после ввода в работу ПС 220 кВ «Восточная Промзона» и присоединения ВЛ-1 10 кВ «Лорис-Пашковская» к шипам ПС 220 кВ «Восточная Промзона».

Таким образом, без строительства ПС 220 кВ «Восточная Промзона» технологическое присоединение Объекта Заявителя невозможно.

При этом, как следует из протокола Минэнерго России от 08.07.2014 № 09-924пр мероприятия по строительству ПС 220 кВ «Восточная Промзона» согласно инвестиционной программе предусмотрены на период 2015-2019 гг., утвержденной приказом Минэнерго РФ от 31.10.2014 № 807. Исполнитель ОАО «ФСК ЕЭС», Ожидаемый срок исполнения 2016 год в соответствии с проектом.

Таким образом, исключение из Технических условий № 201-53-3/55 пункта 14.6, либо осуществление технологического присоединения Объекта Заявителя к сетям ПАО «Кубаньэнерго» без строительства ПС 220 кВ «Восточная Промзона», приведет в

ухудшению условий электроснабжения ранее присоединенных потребителей, необходимости аварийного отключения нагрузки существующих потребителей в значительном объеме, а также к недопустимости токовым перегрузкам электрических сетей и ухудшению условий функционирования объектов электросетевого хозяйства, что является недопустимым согласно статье 28 Федерального закона «Об электроэнергетике» № 35-ФЗ.

В связи с подачей АО «Международный аэропорт «Краснодар» искового заявления в Арбитражный суд Краснодарского края о признании недействительным и об исключении из Технических условий № 201 -53- 3/55 пункта 14.6: «технологическое присоединение нагрузки заявителя будет возможно только после ввода в работу НС 220 кВ «Восточная Промзона» и присоединения ВЛ1-1 10 кВ «Лорис- Пашковская» к шинам ПС 20 кВ «Восточная Промзона»; обязать ПАО «Кубаньэнерго», Филиал ОАО «СО ЕЭС» «Региональное диспетчерское управление энергосистемой Кубани» Кубанское РДУ в трехдневный срок с момента вступления в силу решения суда согласовать и направить в адрес АО "Международный аэропорт "Краснодар" акт о выполнении технических условий № 201-53- 3/55 в части I этапа (2 000 кВт), не содержащий раздел «прочие отметки: техническое присоединение станет возможным после проверки выполнения мероприятий технических условий, предусмотренных к исполнению сетевой организации; обязать ПАО «Кубаньэнерго» в течение 1 месяца с момента вступления в силу решения суда выполнить, мероприятия по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств АО "Международный аэропорт "Краснодар" «Здание международных авиалиний "Международного аэропорта Краснодар Терминал А», в том числе выполнить фактическую подачу напряжения и мощности, в соответствии с ч. 3, 5 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией вынесено определение о приостановлении рассмотрения дела № 48/2015 до вступления в законную силу судебного акта по делу № А32-44734/2014.

Определением о возобновлении рассмотрения дела № 48/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (от 18.03.2016 № 5431/6), назначена дата рассмотрения дела.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 48/2015 установлено, что постановлением Пятнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 27.10.2015 по делу № А32-44734/2014 утверждено мировое соглашение по делу N А32-44734/2014, заключенное между АО "Международный аэропорт "Краснодар", ОАО "СО ЕЭС" Кубанское РДУ, ПАО "Кубаньэнерго".

19.02.2016 за № 1865 в адрес Управления со стороны АО "Международный аэропорт "Краснодар" поступило ходатайство о прекращении рассмотрения дела № 48/2015, ввиду отсутствия со стороны ПАО «Кубаньэнерго» ущемления прав АО "Международный аэропорт "Краснодар".

Указанное ходатайство рассмотрено Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 48/2015 и удовлетворено.

Согласно п.4 пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (далее - Пленум №30) оценивая действия (бездействия) как злоупотребление доминирующим

положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав, то есть антимонопольному органу при установлении признаков нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ПАО «Кубаньэнерго» необходимо доказать, что результат таких действий привел или может привести к ущемлению интересов заявителя.

С учетом вышеизложенного, а также с учетом удовлетворения ходатайства АО "Международный аэропорт "Краснодар" от 19.02.2016 за № 1865, Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 48/2015 в действиях ПАО «Кубаньэнерго» не установила факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ввиду отсутствия ущемления интересов АО "Международный аэропорт "Краснодар".

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 48/2015, ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ПАО «Кубаньэнерго».

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

Е.В. Жидко

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного

органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.