

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

е-mail: to65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Законному представителю

ООО «Топливо-Снабжающая
компания»

ИНН 6518008352

694500, Сахалинская область,

Южно-Курильский район,

пгт. Южно-Курильск,

Ул. Заводская, д. 19

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 08-АП112/2018 о назначении административного наказания

21 января 2019 года г. Южно-Сахалинск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области <...>, рассмотрев Протокол № 08-АП112/2018 об административном правонарушении от 06.11.2018г. и материалы дела об административном правонарушении № 08-АП112/2018 в отношении юридического лица – общества с ограниченной ответственностью «Топливо-снабжающая компания» (ИНН 6518008352, КПП 651801001, ОГРН 1126504000105, адрес: Заводская ул., 19, п.г.т. Южно-Курильск, Южно-Курильский район, Сахалинская область, 694500, зарегистрирован в качестве юридического лица: 26.01.2012, МИФНС №1 по Сахалинской области), по признакам нарушения части 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России) поступило обращение Агентства по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области (вх.№2918 от 24.07.2017г.) «О монопольно высокой цене хранения топлива (о.Кунашир)».

В обращении указывается об установлении обществом с ограниченной ответственностью «Топливо-снабжающая компания» (далее – ООО «ТСК») следующих цен на хранение топлива для нужд ЗАО «Энергия Южно-Курильская» в объеме около 7000 тонн в год:

- за 2016 год 1 191 100 (один миллион сто девяносто одна тысяча сто) рублей;

- за 2017 год 15 807 863 (пятнадцать миллионов восемьсот семь тысяч восемьсот шестьдесят три) рубля;

- за 2018 год 19 104 568 (девятнадцать миллионов сто четыре тысячи пятьсот восемьдесят шесть) рублей.

По мнению Агентства по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области указанные действия ООО «ТСК» являются фактом установления монопольно высокой цены при отсутствии иной возможности хранения топлива на острове Кунашир.

По результатам рассмотрения обращения Сахалинским УФАС России издан приказ №481 от 22.09.2017г. о возбуждении дела №08-78/2017 по признакам нарушения ООО «ТСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»).

Определением от 25.09.2017г. рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №08-78/2017 назначено на 04.12.2017г.

Определением от 04.12.2017 г. рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 08-78/2017 было отложено на 24.01.2018г. с привлечением к участию в рассмотрении дела следующих лиц:

- в качестве заинтересованного лица закрытое акционерное общество «Энергия Южно-Курильская»;

- в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Администрацию муниципального образования «Южно-Курильский городской округ»;

- в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Региональную энергетическую комиссию Сахалинской области.

Определением от 04.12.2017г. срок рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства был продлен на шесть месяцев по 25.06.2018г.

Определением от 24.01.2018г. рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 08-78/2017 было отложено на 28.02.2018г.

Определением от 28.02.2018г. рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 08-78/2017 было отложено на 13.04.2018г.

13.04.2018г. оглашено заключение об обстоятельствах дела №08-78/2017 в связи с чем рассмотрение дела было отложено на 13.06.2018г.

Рассмотрев представленные материалы, комиссия Сахалинского УФАС России установила следующее.

Разрешениями Администрации муниципального образования «Южно-Курильский городской округ» от 17.12.2012г. и 25.12.2013г. введен в эксплуатацию объект капитального строительства «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, южно-Курильский район, остров Кунашир» в составе которого имеются сооружения склада (базы) для хранения топлива (в том числе резервуары для хранения дизельного топлива общим объемом 3000 куб.м.) и подводный топливопровод.

14.12.2015 г. согласно договора безвозмездного пользования от 25.11.2015 №20/2015 муниципальное имущество в составе объекта «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, южно-Курильский район, остров Кунашир» было передано ООО «ТСК» по акту приема-передачи (справка КУМС МО «Южно-Курильский городской округ» №280/18 от 26.02.2018г.). На момент заключения договора ООО «ТСК» именовалось как ООО «Транссервис-ЮК»)

Согласно договору передачи имущества, собственность, используемая ООО «Топливо-Снабжающая Компания» для хранения топлива, принадлежит МО «Южно-Курильский городской округ» и передано по договору безвозмездного пользования сроком до 25.11.2030г. комитетом по управлению муниципальной собственностью муниципального образования «Южно-Курильский городской округ».

Общая стоимость собственности, переданной в безвозмездное пользование, составляет 206 631 984 рубля.

Согласно данному договору, Ссудополучатель в лице Общества обязуется в течение шести месяцев со дня принятия имущества организовать на объекте розничную торговлю топливом, для заправки легковых автомобилей населения и организаций муниципального образования. При этом розничная торговля на топливо для населения включает торговую наценку не выше 10% (стоимость расходных материалов на АЗС, заработная плата персонала, налоги, взносы и т.д.) от суммы закупочной цены и стоимости затрат на транспортировку и погрузо-разгрузочные работы.

Кроме этого, по договору передачи имущества Ссудополучатель должен в течение шести месяцев со дня принятия имущества организовать оптовую продажу топлива, с соблюдением всех норм действующего законодательства, регулирующего данный вид деятельности.

ООО «ТСК» и ЗАО «Энергия Южно-Курильская» (далее – ЗАО «Энергия ЮК») заключили договор приема и хранения ГСМ №01/2016 от 05.02.2016г., согласно которому ЗАО «Энергия ЮК» передает ООО «ТСК» топливо, а ООО «ТСК» обязуется хранить его за плату. За хранение, прием с танкера ЗАО «Энергия ЮК» уплачивает ООО «ТСК» единое годовое вознаграждение в размере 952520 рублей.

В 2017 году ООО «ТСК» направило в адрес ЗАО «Энергия ЮК» договор хранения №02-Х/2017 от 14.06.2017г., согласно которому ЗАО «Энергия ЮК» поручает, а ООО «ТСК» принимает на себя обязательства по приему и хранению на нефтебазе, учету и последующему отпуску по распорядительным документам ЗАО «Энергия ЮК» нефтепродуктов, принадлежащих ЗАО «Энергия ЮК».

За услуги, оказываемые по договору, в том числе по приемке, хранению, оформлению, перевалке нефтепродуктов, ЗАО «Энергия ЮК» уплачивает ООО «ТСК» сумму в размере 15 807 863 рублей за год (без НДС). Указанная сумма выплачивается ежемесячно равными долями в течение 2017 года на основании выставляемых счетов.

В 2018 году ООО «ТСК» направило в адрес ЗАО «Энергия ЮК» договор хранения №02-Х/2018 от 01.01.2018г., согласно которому ЗАО «Энергия ЮК» поручает, а ООО «ТСК» принимает на себя обязательства по приему и хранению на нефтебазе, учету и последующему отпуску по распорядительным документам ЗАО «Энергия ЮК» нефтепродуктов, принадлежащих ЗАО «Энергия ЮК».

За услуги, оказываемые по договору, в том числе по приемке, хранению, оформлению, перевалке нефтепродуктов, ЗАО «Энергия ЮК» уплачивает ООО «ТСК» сумму в размере 19 104 586 рублей за год (без НДС). Указанная сумма выплачивается ежемесячно равными долями в течение 2018 года на основании выставляемых счетов.

Таким образом, цены на услугу хранения в договорах указаны без расчета стоимости

хранения единицы топлива за единицу времени. Из текста договоров не устанавливается порядок расчета стоимости услуг хранения.

Стоимость услуг не зависит от реально понесенных затрат ООО «ТСК» за хранение единицы топлива в единицу времени, не зависит от изменения объемов и времени хранения топлива.

В отношении иных потребителей услуги хранения топлива ООО «ТСК» устанавливает тарифы: 1) за перевалку 1 тонны топлива; 2) за хранение одной тонны топлива в сутки; 3) за налив одной тонны топлива в автоцистерну, что позволяет оплачивать услуги хранения по расчетной стоимости из количества фактически оказанных услуг.

Сахалинским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по хранению нефтепродуктов за период с 01.01.2016 по 31.08.2017 в границах города Южно-Курильска Сахалинской области.

Целью анализа явилось установление доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) при рассмотрении дела, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5¹ статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 08-78/2017.

В соответствии с п. 1.3. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220 (далее - Порядок № 220) проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка;
- в) определение географических границ товарного рынка;
- г) определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
- д) расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- е) определение уровня концентрации товарного рынка;
- ж) определение барьеров входа на товарный рынок;
- з) установление доминирующего положения (при его наличии) хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов), за исключением случая, предусмотренного в [пункте 12.5](#) Порядка №220;
- [и\)](#) оценка состояния конкурентной среды на товарном рынке;
- [к\)](#) составление аналитического отчета.

Анализ товарного рынка услуг по хранению нефтепродуктов проводился в соответствии со следующими нормативными документами:

1. ФЗ «О защите конкуренции».
2. Порядком № 220.
3. Федеральным законом от 22.04.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании).

4. Приказом министерства энергетики РФ от 19.06.2003г. № 232 «Об утверждении правил технической эксплуатации нефтебаз» (далее – Правила технической эксплуатации).

5. Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности» (далее – Постановление о лицензировании).

В качестве источников исходной информации при анализе исследуемого рынка использовались:

1. Документированные сведения, полученные от ООО «Топливо-Снабжающая Компания».
2. Документированные сведения, полученные от покупателей (юридических лиц), которым оказывалась услуга по хранению нефтепродуктов ООО «Топливо-Снабжающая Компания» в границах города Южно-Курильск Сахалинской области.
3. Документированные сведения, полученные от Сахалинского управления Ростехнадзора.

Временной интервал исследования товарного рынка.

В соответствии с целью проводимого исследования временной интервал определен периодом не менее чем один год (пункт 9 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции», пункт 2.1 Приказа № 220), с учетом сложившихся характеристик товарного рынка (ретроспективный анализ состояния конкурентной среды) и доступности информации.

Сахалинским УФАС России был определен следующий временной интервал исследования товарного рынка: с **01.03.2016г. по 31.08.2017г.**

Выбранный временной интервал включает в себя период совершения нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2.4. Порядка № 220 все характеристики товарного рынка определялись в пределах одного установленного временного интервала.

Продуктовые границы товарного рынка.

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка № 220 процедура выявления товара, не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее – определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;
- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;
- определение взаимозаменяемых товаров.

Статьей 4 ФЗ «О защите конкуренции» закреплены следующие понятия:

- *товар* – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.
- *товарный рынок* – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, товарный рынок представляет собой сферу взаимоотношений между продавцами товаров (работ, услуг) и покупателями товара (работ, услуг) по поводу приобретения товара (работ, услуг).

Согласно пункту 3.2. Порядка № 220 определение продуктовых границ товарного рынка основывается на мнении покупателей (как физических, так и юридических лиц) о взаимозаменяемости товаров, составляющих одну товарную группу.

Мнение покупателей определяется в результате сплошного или выборочного опроса покупателей или анализа предмета договоров, на основании которых осуществляется реализация товара.

В ходе проведения аналитических исследований мнение покупателей определялось на основании их сплошного опроса.

В соответствии с пунктом 3.3. Порядка № 220 мнение покупателей может отличаться в зависимости от способа их участия в обороте товара (оптовый, мелкооптовый покупатель, покупатель единичного количества товара).

Группы покупателей различаются:

- по способу и формам участия в обороте товара (в том числе оптовые приобретатели и розничные приобретатели);
- по месту приобретения товара;
- по предъявляемым к товару требованиям;
- по особенностям поведения на товарном рынке;
- по другим признакам.

При проведении аналитического исследования учитывался тот факт, что на товарном рынке услуги хранения нефтепродуктов по способу и формам участия в обороте товара, по месту приобретения товара, покупатели приобретают данную услугу для сохранения качества и пополнения запасов нефтепродуктов для обеспечения бесперебойной деятельности на территории острова Кунашир.

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка № 220 предварительное определение товара проводилось на основе п./п. «а», «в», «г», а именно:

- условий договоров, заключенных в отношении товара;
- общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности;
- нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность.

Предварительное определение товара на основе условий договоров, заключенных в отношении товара (п./п. «а»).

В ходе исследования было выявлено 8 покупателей, заключивших договоры хранения нефтепродуктов с ООО «Топливо-Снабжающая Компания»:

- ООО «ДальЭнергоИнвест»;
- ЗАО «Энергия Южно-Курильская»;
- ГУП «Южно-Курильское дорожное управление»;
- КП СО «Аэропорты Курильских Островов»;
- МУП «Южно-Курильский Докер»;
- ООО «Гарантия»;
- ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат»;
- АО «Труд».

В соответствии с пунктом 1.1 договора хранения, Заказчик (покупатель) поручает, а Исполнитель (ООО «ТСК») принимает на себя обязательства по хранению на нефтебазе, учету и последующему отпуску по распорядительным документам Заказчика нефтепродуктов.

- договор хранения от 09.01.2017г. № 03-Х/17 (МУП «Южно-Курильский Докер»);
- договор хранения от 01.01.2017г. № 02-Х/17 (ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат»);
- договор хранения от 14.06.2017г. № 02-Х/17 (ЗАО «Энергия Южно-Курильская») (договор не подписан стороной Заказчика);
- договор хранения от 15.08.2017г. № 08-ПХ/17 (ООО «ДальЭнергоИнвест»);
- договор хранения от 17.08.2017г. № 09-ПХ/17 (ООО «Гарантия»);
- договор хранения от 19.05.2017г. № 04-Х/17 (АО «Труд»);
- договор на оказание услуг по хранению нефтепродуктов от 23.12.2016г. № 03/2017 (ГУП «Южно-Курильское дорожное управление»);
- договор хранения от 06.04.2016г. № 08/2016 (КП «Аэропорты Курильских Островов»).

Кроме договоров хранения, 4 покупателя заключали договоры возмездного оказания услуг с ООО «ТСК»:

- МУП «Южно-Курильский Докер»;
- ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат»

Согласно п. 1.1 договора возмездного оказания услуг, заключенных между Исполнителем (ООО «ТСК») и Заказчиком (покупатель), предметом договора является услуга по приему и выгрузке нефтепродуктов.

- договор возмездного оказания услуг от 01.08.2016г. № 05/2016 (ООО «Гарантия»);
- договор возмездного оказания услуг от 01.09.2017г. № 03/17 (МУП «Южно-Курильский Докер»);
- договор возмездного оказания услуг от 01.01.2017 № 01-П/17 (ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат»);
- договор возмездного оказания услуг от 01.06.2017г. № 04-П/17 (АО «Труд»).

Предварительное определение товара на основе общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности (п/п. «г» Порядка № 220).

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденным Приказом Росстата от 31.01.2014 № 14-ст (далее – ОКВЭД) услуги по хранению нефтепродуктов включены в раздел Н «Услуги транспорта и складского хозяйства», класс 52 «Услуги по складированию и вспомогательные транспортные услуги», категорию 52.10.12.110 «Услуги по хранению и складированию нефти и продуктов ее переработки».

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «ТСК» присвоен, в том числе, ОКВЭД 52.10.21 «Хранение и складирование нефти и продуктов ее переработки».

Предварительное определение товара на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность (п./п. «в» Порядка № 220).

Деятельность по хранению нефтепродуктов регулируется Приказом министерства энергетики РФ от 19.06.2003г. № 232 «Об утверждении правил технической эксплуатации нефтебаз».

В соответствии с п. 2.1 Правил технической эксплуатации, складское предприятие, представляющее собой комплекс зданий, сооружений и коммуникаций, предназначенных для организации приема, хранения, отпуска и учета нефтепродуктов, эксплуатируется на

основании требований правил и нормативных документов, регламентирующих требования к средствам измерения, противопожарным мероприятиям, предупреждению аварийных разливов нефтепродуктов, экологической и санитарной безопасности, охраны труда.

Согласно п. 2.12 Правил технической эксплуатации, на нефтебазах должна быть в наличии и вестись следующая документация:

- а) технический паспорт;
- б) журнал осмотров и ремонтов зданий, сооружений и оборудования нефтебазы;
- в) экологический паспорт с утвержденными экологическими нормами выбросов, сбросов, складирования отходов;
- г) паспорта на вентиляционные системы (при наличии);
- д) паспорта на резервуарные емкости: вертикальные и горизонтальные;
- е) журнал распоряжений по приему и внутрибазовым перекачкам;
- ж) градуировочные таблицы на резервуарные емкости;
 - паспорта (формуляры) на технологическое оборудование.

Хранение нефтепродуктов осуществляется в нефтяных и газовых хранилищах. Предприятия, на которых осуществляется хранение нефти и нефтепродуктов, называются складами нефти и нефтепродуктов, или нефтебазами.

Нефтебазой называется комплекс сооружений и установок, предназначенных для приема, хранения и отпуска нефтепродуктов потребителям.

Основное назначение нефтебаз — обеспечить бесперебойное снабжение промышленности, транспорта, сельского хозяйства и других потребителей нефтепродуктами в необходимом количестве и ассортименте; сохранение качества нефтепродуктов и сокращение до минимума их потерь при приеме, хранении и отпуске потребителям.

В соответствии с п.3 Правил технической эксплуатации нефтебазы классифицируются:

- 1) по функциональному назначению;
- 2) по транспортным связям;
- 3) по величине годового грузооборота;
- 4) по суммарной вместимости резервуарного парка.

1) По функциональному назначению нефтебазы подразделяются на перевалочные, распределительные и базы хранения:

- перевалочные нефтебазы в основном производят перегрузку (перевалку) нефтепродуктов с одного вида транспорта на другой, а также отгрузку нефтепродуктов распределительным нефтебазам и крупным потребителям.
- распределительные нефтебазы предназначены для приема нефтепродуктов всеми видами транспорта и отпуска нефтепродуктов непосредственно потребителям, в основном автотранспортом наливом и в таре.
- базы хранения осуществляют прием, хранение и периодическое освежение нефтепродуктов.

2) По транспортным связям нефтебазы делятся на железнодорожные, водные (речные,

морские), трубопроводные, а также глубинные, которые представляют собой распределительные нефтебазы, расположенные на значительном расстоянии от железных дорог и водных путей и получающие нефтепродукты, в основном, автомобильным транспортом, а в некоторых случаях – водным.

Железнодорожные нефтебазы располагаются вблизи железнодорожных станций и получают нефтепродукты по железнодорожному тупику (ветке) наливом в вагонах-цистернах и в крытых вагонах в таре.

Водные нефтебазы получают нефтепродукты наливом и в таре в навигационный период морским или речным транспортом.

Трубопроводные нефтебазы размещаются при промежуточных перекачивающих станциях и конечных пунктах магистральных трубопроводов и получают нефтепродукты через них.

Глубинные нефтебазы располагаются на значительном расстоянии от железных дорог, водных путей и магистральных трубопроводов; они получают нефтепродукты, в основном, автомобильным транспортом (иногда — воздушным).

3) По величине годового грузооборота нефтебазы подразделяются на пять классов.

4) По суммарной вместительности резервуарного парка нефтебазы классифицируют для характеристики их пожарной опасности. Наиболее пожароопасными объектами являются резервуары. Поэтому за критерий пожарной опасности нефтебаз принят суммарный объем резервуарного парка. Его величина, а также максимальный объем одного резервуара,

$V_{\text{ах}}$, положены в основу деления нефтебаз на категории:

I — общий объем резервуарного парка свыше 100 000 м³;

II — то же свыше 20 000 м³ по 100 000 м³;

IIIа — то же свыше 10 000 м³ по 20 000 м³, $V_{\text{р.мах}} = 5000 \text{ м}^3$;

IIIб — то же свыше 2 000 м³ по 10 000 м³, $V_{\text{р. шах}} = 2000 \text{ м}^3$;

IIIв — то же до 2 000 м³ включительно, $V_{\text{р. шах}} = 700 \text{ м}^3$.

Все производственные операции, проводимые на нефтебазах, разделяют основные и вспомогательные.

К основным операциям относятся:

- прием нефтепродуктов, доставляемых на нефтебазу железнодорожным, водным, автомобильным транспортом и по трубопроводам или отводам от них;
- хранение нефтепродуктов в резервуарах и тарных хранилищах;
- отпуск нефтепродуктов в железнодорожные и автомобильные цистерны, нефтеналивные суда или по трубопроводам;
- замер и учет нефтепродуктов.

К вспомогательным операциям относятся:

- очистка и обезвоживание масел и других вязких нефтепродуктов;
- смешение масел и топлив;
- регенерация отработанных масел;
- ремонт технологического оборудования, зданий и сооружений;
- эксплуатация вспомогательных систем (тепловодоснабжения, энергообеспечения, водоотведения), транспорта и др.

Согласно пункту 5.1 Правил технической эксплуатации технология приема и отпуска нефтепродуктов на нефтебазах зависит от вида транспортных средств, которыми доставляется и отгружается нефтепродукт, климатических условий, интенсивности сливноналивных операций и физико-химических свойств нефтепродуктов.

В соответствии с пунктом 5.3 Правил технической эксплуатации, прием и отпуск нефтепродуктов нефтебазой осуществляется через специальные сливноналивные устройства:

- в железнодорожные цистерны - на специальных эстакадах, через отдельные стояки или сливные установки;
- в морские и речные суда - через причальные сооружения или беспричальным способом;
- в автомобильные цистерны - на станциях налива, автомобильных эстакадах, через отдельные стояки;
- в бочки, бидоны и другую тару - через разливочные и расфасовочные;
- по отводам от магистральных нефтепродуктопроводов.

Согласно пункту 6.1 Правил технической эксплуатации, хранение нефтепродуктов в резервуарах осуществляется в соответствии с требованиями стандартов. Выбор резервуара обосновывается технико-экономическими расчетами в зависимости от характеристик нефтепродукта, условий эксплуатации, с учетом максимального снижения потерь нефтепродукта от испарения при хранении.

В соответствии с пунктом 6.4 Правил технической эксплуатации, на нефтебазах, наливных и перекачивающих станциях должны быть составлены технологические схемы с отображением всех трубопроводов, запорно-регулирующего оборудования, контрольно-измерительных приборов, насосов, заглушек, продувочных кранов, компенсаторов, приемо-раздаточных устройств с присвоением номера каждому элементу технологической схемы.

Согласно пункту 6.8 Правил технической эксплуатации, для сокращения потерь от испарения нефтепродуктов необходимо:

- обеспечить полную герметизацию крыши;
- поддерживать давление в резервуаре, равное проектному;
- осуществлять перекачку легко испаряющихся нефтепродуктов из резервуара в резервуар только при крайней необходимости, по возможности в ночное время;
- максимально заполнять резервуар при хранении легко испаряющихся нефтепродуктов;
- окрашивать наружную поверхность резервуара лучеотражающими светлыми эмалями и красками;
- применять теплоизоляцию поверхности резервуара, предназначенного для хранения застывающих нефтепродуктов.

Таким образом, на основании проведенного анализа информации, закрепленной пунктом 3.4. Порядка № 220, предварительно товар определен как услуга по хранению нефтепродуктов.

Далее, в соответствии с пунктом 3.5. Порядка № 220 анализировались свойства товара, определяющие выбор покупателя, в частности:

- функциональное назначение, в том числе цель потребления товара и его потребительские свойства;
- применение товара;
- цена.

Функциональное назначение товара определяется необходимостью содержания

резервных запасов нефти и нефтепродуктов для обеспечения сохранности качества и бесперебойного снабжения потребителей нефтепродуктами.

Функциональное назначение товара определяется необходимостью непродолжительного хранения нефтепродуктов и снабжения ими потребителей района.

Услуга по хранению нефтепродуктов включает в себя комплекс услуг по хранению, оформлению, приемке, перевалке нефтепродуктов.

Перевалка – это процесс перемещения продуктов нефти с одного типа транспорта на другой. Перевалка осуществляется на автомобильном, железнодорожном и водном транспорте.

Приемка – это процесс доставки нефтепродуктов на нефтебазу. При этом проверяется наличие и целостность пломб, техническое состояние цистерны, полнота ее заполнения и соответствие нефтепродукта, указанного в товарно-транспортной накладной.

Оформление – прием документов для учета нефтепродуктов.

Хранение – содержание резервных запасов нефтепродуктов в условиях, обеспечивающих их количественную и качественную сохранность в течение установленного времени.

Применение товара связано с профессиональным использованием нефтепродуктов и необходимостью обеспечения его сохранности в соответствии с предъявляемыми нормативно-правовыми актами требованиями к хранению топлива.

В соответствии с информацией, представленной ООО «ТСК» от 11.09.2017г. № 24-17 было выявлено, что плановой калькуляции на услугу по хранению нефтепродуктов на 2016 год составлено не было, так как данный вид деятельности осуществляется с февраля 2016г. и фактические данные для составления калькуляции отсутствовали на тот период. Приказ об утверждении тарифов на услугу по хранению нефтепродуктов на 2016 год отсутствовал.

Калькуляцией на 2017 год предусмотрена плановая рентабельность в размере 10%. При этой рентабельности цена услуги должна составлять:

- прием топлива - 2 847,2 рубля за тонну топлива;
- хранение – 61,7 рубля за тонну топлива в сутки;
- выдача топлива – 313,5 рубля за тонну топлива.

Фактически ООО «ТСК» применяются следующие расценки:

- прием топлива – 2 450 рублей за тонну топлива (с НДС);
- хранение – 57 рублей за тонну топлива в сутки (с НДС);
- выдача топлива – 300 рублей за тонну топлива (с НДС).

В соответствии с информацией, представленной ООО «ТСК» от 14.09.2017 № 19/ЮС, приказ № 3 от 10.01.2017г. «Об утверждении тарифов на прием, хранение и отпуск топлива, принятое на хранение» (далее – приказ) утвержден в связи с производственной необходимостью.

Согласно приказу стоимость услуг по хранению нефтепродуктов на 2017 год составляет:

1) Приемка нефтепродукта на хранение в резервуарный парк – 2 450 рублей за тонну топлива (с учетом НДС).

2) Оформление документов на одну партию товара. Прием на хранение/отпуск товара – 3000 руб./тн. (с учетом НДС).

3) Хранение нефтепродукта в резервуарном парке – 57 рублей за тонну топлива в сутки(с

учетом НДС).

4) Налив нефтепродукта в автоцистерну. Отпуск по заявке Поклажедателя – 300 рублей за тонну. (с учетом НДС).

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка № 220 выявлялись товары, потенциально являющиеся взаимозаменяемыми для данного товара. Было установлено, что в ОКВЭД отсутствуют товары, потенциально являющиеся взаимозаменяемыми для данного товара. Можно сделать вывод, что для услуги по хранению нефтепродуктов отсутствуют потенциально взаимозаменяемые услуги.

В соответствии с пунктом 3.7. Порядка № 220 определялись взаимозаменяемые товары.

Согласно пункту 3.7. Порядка № 220 определение взаимозаменяемых товаров в соответствии со статьей 4 Закона «О защите конкуренции» основывается на фактической замене товаров приобретателем или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Товары не относятся к взаимозаменяемым, если для замены товара другим товаром в процессе потребления требуется более года или в связи с заменой приобретатель товара несет значительные издержки, и если при этом антимонопольный орган не располагает информацией о том, что такая замена имела или имеет место.

При выявлении взаимозаменяемых товаров (услуг) при проведении аналитических исследований использовался «тест гипотетического монополиста».

Опрос потребителей услуги по хранению нефтепродуктов (юридических лиц) проводился сплошным методом путем направления опросов в их адрес.

Данный опрос проводился у следующих покупателей услуги по хранению нефтепродуктов:

- ООО «ДальЭнергоИнвест»;
- ЗАО «Энергия Южно-Курильская»;
- ГУП «Южно-Курильское дорожное управление»;
- КП СО «Аэропорты Курильских Островов»;
- МУП «Южно-Курильский Докер»;
- ООО «Гарантия»;
- ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат»;
- АО «Труд».

Управлением были получены ответы на опрос от всех покупателей услуги по хранению нефтепродуктов в количестве восьми юридических лиц.

В анкетах, направленных в адрес покупателей услуги, содержался вопрос:

Какими услугами и в каком объеме Вы предпочтете заменить услугу по хранению нефтепродуктов (в том числе приемка, оформление, перевалка нефтепродуктов), если цена долговременно (дольше года) повысится на 5-10%, а цены на прочие услуги останутся неизменными?

По результатам опроса:

1. ООО «ДальЭнергоИнвест» в своем письме ответило, что услуга по хранению нефтепродуктов на острове Кунашир может быть заменена на немедленную транспортировку в хранилище на территории станции в селе Головинно. Данная замена возможна благодаря относительно небольшому потреблению электроэнергии на

сегодняшний момент. При увеличении выработки электроэнергии альтернативная замена отсутствует.

2. ЗАО «Энергия Южно-Курильская» указало, что ни при каких условиях заменить услугу по хранению нефтепродуктов альтернативными не представляется возможным, так как нефтепродукты на остров Кунашир доставляется танкерами рейдовой раскочки 10 раз в год (объемом 800 тонн в среднем за один раз) непосредственно в емкости склада ГСМ. У ЗАО «Энергия Южно-Курильская» (и в целом на острове Кунашир) отсутствуют другие емкости, необходимые для хранения в таких количествах, необходимых для выработки электроэнергии.

На электростанциях имеются емкости для хранения 130 тонн топлива, этого хватает на 3-4 дня работы электростанции, в связи с чем, предприятие осуществляет подвозку топлива со склада ГСМ на электростанцию практически ежедневно в объеме в среднем 25 тонн топлива.

Кроме этого, согласно распоряжению Правительства Сахалинской области от 19 мая 2017 г. № 274-р «О подготовке основных систем жизнеобеспечения Сахалинской области к осенне-зимнему периоду 2017-2018 года» ЗАО «Энергия Южно-Курильская» предписано обеспечить постоянный запас топлива объемом не менее 990 тонн. Хранение данного запаса также возможно только на складе ГСМ, находящемся во владении ООО «ТСК». Других продавцов услуги хранения нефтепродуктов на острове Кунашир не имеется, собственные емкости на такой объем хранения топлива отсутствуют.

Таким образом, заменить услугу по хранению нефтепродуктов альтернативными вариантами не представляется возможным.

3. ГУП СО «Южно-Курильское дорожное управление» считает, что заменить услуги по хранению нефтепродуктов не имеется возможности.

4. КП СО «Аэропорты Курильских островов» ответило, что на данный момент на острове Кунашир отсутствует другой продавец, который оказывает услуги по хранению нефтепродуктов и прочие услуги, связанные с перевалкой нефтепродуктов. В связи с отсутствием выбора, приходится работать с ООО «ТСК».

5. МУП «Южно-Курильский Докер» в своем письме указало, что в связи с высокими ценами на услуги по хранению нефтепродуктов ООО «ТСК», МУП «Южно-Курильский Докер» с мая 2017 года прекратило пользование услугами по хранению и перевалке нефтепродуктов.

6. ООО «Гарантия» сообщило, что заменить услугу по хранению нефтепродуктов, если цена долговременно (дольше года) повысится на 5-10%, а цены на прочие услуги останутся неизменными, организация не сможет, но повышение цен значительно отразится на деятельности предприятия.

7. ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат» ответило, что организация хранит нефтепродукты как в евроконтейнерах и в наземных емкостях на собственной территории, так и по договору хранения с ООО «ТСК». В случае повышения стоимости услуг по хранению нефтепродуктов на 5-10% (дольше года), принятие решения по дальнейшему хранению на нефтебазе и объемы такого хранения будет базироваться на экономических расчетах.

8. АО «Труд» считает, что при повышении цены на хранение нефтепродуктов на 5-10% заменить данную услугу невозможно, так как на острове Кунашир нет альтернативных вариантов.

Проанализировав ответы покупателей, можно сделать вывод, что большинство из них (6 покупателей) не готовы заменить услугу по хранению нефтепродуктов, так как отсутствуют альтернативные варианты. Из 2-х оставшихся покупателей, один сообщил, что с мая 2017

года не пользуется данной услугой, а второй готов заменить данную услугу на немедленную транспортировку в хранилище на территории станции в селе Головнино, в случае относительно небольшого потребления электроэнергии. Однако, следует отметить, что фактически такая замена не производилась, не смотря на увеличение цены на данную услугу в 2017 году, значительно превышающее 10%.

Подводя итоги вышеизложенного опроса потребителей услуги по хранению нефтепродуктов, можно сделать выводы, что услуга по хранению нефтепродуктов (в том числе приемка, оформление, хранение, перевалка нефтепродуктов) не является взаимозаменяемой с какой-либо другой услугой.

Согласно проведенному опросу покупателей, 5 из 8 ответили, что услуга по хранению нефтепродуктов является комплексной.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что услуга по хранению нефтепродуктов, включающая в себя их перевалку, приемку и оформление документов, является комплексной, так как хранение нефтепродуктов невозможно без осуществления их перевалки, приемки, оформления документов.

Таким образом, продуктовые границы исследуемого товарного рынка определены услугой по хранению нефтепродуктов.

Географические границы товарного рынка.

Географические границы рынка определяют территорию, на которой покупатель приобретает товар и не имеет такой возможности за ее пределами (пункт 4 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 4.1. Приказа № 220 процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами) включает:

- предварительное определение географических границ товарного рынка;
- выявление условий обращения товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями);
- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

В соответствии с пунктом 4.2 Порядка № 220 предварительное определение географических границ товарного рынка производилось с учетом информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, предоставляющий услугу по хранению нефтепродуктов (подпункт «а»).

Сахалинская область – единственный регион в России, полностью расположенный на островах. В ее состав входит остров Сахалин с прилегающими небольшими островами Монерон и Тюлений, а также Курильские острова.

В состав Сахалинской области входит 18 муниципальных образований:

- МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»;
- МО Анивский городской округ;
- МО городской округ «Долинский»;
- МО Корскаковский городской округ;
- МО Курильский городской округ;
- МО Макаровский городской округ;
- МО Невельский городской округ;

- МО городской округ Ногликский;
- МО городской округ «Охинский»;
- МО Поронайский городской округ;
- МО Северо-Курильский городской округ;
- МО городской округ «Смирныховский»;
- МО Томаринский городской округ;
- МО Тымовский городской округ;
- МО Углегорский муниципальный район;
- МО Холмский городской округ;
- МО Южно-Курильский городской округ;
- МО городской округ «Южно-Сахалинск».

Предварительно географические границы товарного рынка услуг по хранению нефтепродуктов определены административными границами Сахалинской области.

В пункте 4.3. Приказа № 220 представлен перечень факторов, учитываемых при выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями).

При выявлении условий обращения товара, ограничивающих экономические, технические или иные возможности приобретения товара приобретателем (приобретателями), учитывались особенности территории в предварительно определенных географических границах товарного рынка, а именно островное расположение территории, на которой осуществляет деятельность объект антимонопольного контроля.

Вместе с тем, стоит учитывать тот факт, что определение географических границ неразрывно связано с определением продуктовых границ исследуемых товарных рынков.

Продуктовые границы исследуемого товарного рынка определены услугой хранения нефтепродуктов.

В соответствии с пунктом 4.5. Порядка № 220 определение географических границ товарного рынка определяется следующими методами:

- методом «тест гипотетического монополиста», который проводится в соответствии с пунктом 4.6 Порядка № 220;
- методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом товарном рынке (в предварительно определенных географических границах);
- сочетанием указанных методов либо иным методом, который позволит выявить продавцов товара (исходя из предварительно определенных продавцов), однозначно установить географическое расположение районов продаж, в которых продавцы конкурируют друг с другом при осуществлении продаж товара предварительно определенным приобретателям.

Определение географических границ товарного рынка проводилось сочетанием методов «тест гипотетического монополиста» и метода установления фактических районов продаж.

При проведении «теста гипотетического монополиста» был проведен опрос покупателей услуги хранения нефтепродуктов.

Мнение покупателей определялось в результате сплошного опроса.

Сахалинским УФАС России были направлены письменные запросы в адрес покупателей услуги по хранению нефтепродуктов, содержащие вопрос:

У каких продавцов, расположенных за пределами острова Кунашир, и в каком количестве Вы начнете приобретать услугу по хранению нефтепродуктов (в том числе приемка, оформление, перевалка нефтепродуктов), если цена на территории острова Кунашир долговременно (дольше года) повысится на 5-10%, а цена за пределами границ острова останется прежней? В случае если при повышении цены Вы готовы приобретать данную услугу исключительно на территории острова Кунашир, то необходимо указать.

По результатам опроса:

1. ООО «ДальЭнергоИнвест» в своем ответе указало, что данная услуга (услуга по хранению нефтепродуктов) может быть приобретена исключительно на территории острова Кунашир. В противном случае начнут происходить перебои с доставкой топлива (особенно с октября по май) и населенные пункты, получающие электроэнергию и тепло от станции останутся без таковых, что создаст чрезвычайную ситуацию. В связи с этим компания будет вынуждена приобретать данную услугу на острове Кунашир при любой цене.

2. ЗАО «Энергия Южно-Курильская» в своем письме сообщило, что исключена возможность приобретения услуги по хранению топлива за пределами острова Кунашир, так как это повлечет за собой невозможность ежедневной бесперебойной работы электростанции и обеспечения электроэнергией потребителей Южно-Курильского района.

3. ГУП СО «Южно-Курильское дорожное управление» в ответе сообщило, что продавцы услуг по хранению нефтепродуктов за пределами острова Кунашир отсутствуют. Услугу по хранению нефтепродуктов готовы приобретать исключительно на территории острова Кунашир.

4. КП СО «Аэропорты Курильских островов» ответило, что не располагает информацией о наличии продавцов за пределами острова Кунашир, готовых предоставить услуги по хранению нефтепродуктов. Следовательно, предприятие приобретает услуги по хранению нефтепродуктов только на острове Кунашир у ООО «ТСК».

5. МУП «Южно-Курильский Докер» в своем письме, что приобретает топливо у другого поставщика небольшими партиями в количествах, необходимых для бесперебойной работы предприятия, на складе ООО «Топливо-Снабжающая Компания» топливо не хранится.

6. ООО «Гарантия» в своем ответе указало, что в связи с отсутствием других организаций, занимающихся хранением нефтепродуктов на территории острова Кунашир и имеющих сертифицированное хранилище, организация вынуждена пользоваться услугами ООО «ТСК». В случае повышения ценны организация ООО «Гарантия» готова приобретать данную услугу исключительно на территории острова Кунашир.

7. ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат» сообщило, что в случае повышения цены у ООО «ТСК» и у иных хозяйствующих субъектов в целом, есть возможность хранить топливо на близлежащих островах или производить бункеровку собственного флота непосредственно в море. Решение будет также приниматься в зависимости от экономической целесообразности.

8. АО «Труд» ответило, что услуга по хранению нефтепродуктов за пределами острова Кунашир невозможна.

Из ответов, представленных покупателями услуги по хранению нефтепродуктов, следует, что 6 из них из не имеют возможности приобрести услугу по хранению нефтепродуктов за пределами острова Кунашир, так как для них это экономически нецелесообразно и неприемлемо.

МУП «Южно-Курильский Докер» на момент направления опроса деятельность по хранению топлива на основании договора с ООО «ТСК» прекратило.

ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат» в своем письме указало, что в случае повышение цены на услугу хранения нефтепродуктов, есть возможность хранить топливо на близлежащих островах или производить бункеровку собственного флота в море.

Однако, не смотря на повышение ООО «ТСК» цены на услугу по хранению нефтепродуктов, значительно превышающую 10%, ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат» продолжает приобретать услугу по хранению нефтепродуктов у данного поставщика, осуществляющего деятельность в п.г.т. Южно-Курильск.

Также остальные покупатели, не смотря на долговременное повышение цены на услугу по хранению нефтепродуктов со стороны ООО «ТСК», которое значительно увеличило цену в 2017 году и предусмотрел в договорах очередное ее увеличение в 2018 году, продолжают приобретать услугу именно у него.

В ходе проведения исследований было выявлено, что фактическое место осуществления продаж услуги по хранению нефтепродуктов находится непосредственно в п.г.т. Южно-Курильск на о. Кунашир Сахалинской области.

ООО «ТСК» оказывает услуги по хранению нефтепродуктов в границах п.г.т. Южно-Курильск на объекте «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, Южно-Курильский район, остров Кунашир», расположенном по адресу: Сахалинская область, Южно-Курильский район, в районе 6 км автодороги Южно-Курильск-Головнино.

Учитывая вышеизложенное, на основании положений Раздела IV Порядка № 220, а также мнения покупателей, географические границы товарного рынка услуги по хранению нефтепродуктов определены границами п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области.

Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на рынке.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка № 220 в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Состав продавцов – совокупность хозяйствующих субъектов, обладающих лицензиями на право оказания услуг по хранению нефтепродуктов.

- соответствии с информацией, поступившей от Сахалинского управления Ростехнадзора письмом от 02.08.2017г. № 01-07/2517, на территории острова Кунашир Сахалинской области у одного хозяйствующего субъекта имеется склад для хранения нефтепродуктов, расположенный по адресу: Сахалинская область, п.г.т. Южно-Курильск, 6-й км автодороги Южно-Курильск – Головнино.

Количество выявленных хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, является достаточным, так как количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке (пункт 5.2. Порядка № 220).

Согласно пункту 5.3. Порядка № 220 определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке производится на основании информации, полученной

при определении временного интервала исследования, при определении продуктовых границ товарного рынка и при определении географических границ товарного рынка, для которых устанавливаются позволяющие их идентифицировать данные:

- полное наименование (с указанием организационно-правовой формы);
- адрес (место нахождения).

Покупателями услуги по хранению нефтепродуктов являются юридические лица.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включается хозяйствующий субъект, предоставляющий услугу по хранению нефтепродуктов в границах п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области юридическим лицам.

Состав продавцов был определен на основании документированной информации, представленной Сахалинским управлением Ростехнадзора в письме от 02.08.2017г. № 01-07/2517.

Согласно документированным сведениям, представленным Сахалинским управлением Ростехнадзора, в границах п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области в течение анализируемого периода действовал один хозяйствующий субъект.

Таким образом, количество выявленных хозяйствующих субъектов основано на всей доступной информации и не может быть расширено за счет информации о хозяйствующих субъектах, которой обладают покупатели и продавцы на рассматриваемом товарном рынке, так как покупателями представлена информация, что в установленных географических границах услугу по хранению нефтепродуктов оказывает единственный хозяйствующий субъект.

Хозяйствующим субъектом, действующим на исследуемом товарном рынке в границах п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области в период 2016г. – 1-е полугодие 2017г., является ООО «ТСК».

Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке.

Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке произведен в соответствии с Разделом VI Порядка № 220.

В соответствии с пунктом 6.1. Порядка № 220 расчет общего объема товарной массы в обороте за определенный период времени в продуктовых и географических границах рассматриваемого рынка (далее - объем товарного рынка) и долей хозяйствующих субъектов на рынке осуществляется на основании одного из следующих показателей:

- объем продаж;
- объем поставок (отгрузок);
- объем выручки;
- объем перевозок;
- объем производства;
- объем производственных мощностей;
- объем запасов ресурсов;
- объем товара в соответствии с заключенными договорами.

Указанные выше показатели могут использоваться в натуральном или стоимостном выражении, а также в условных расчетных единицах, обеспечивающих сопоставимость данных по различным товарам из группы взаимозаменяемых товаров, сопоставимость данных по различным продавцам и приобретателям.

Расчет объема товарного рынка услуг по хранению нефтепродуктов производился как в

стоимостном, так и в натуральном выражении.

Доля хозяйствующего субъекта (группы лиц) на товарном рынке определяется применительно к установленному временному интервалу, к продуктовым границам и к географическим границам рассматриваемого товарного рынка, а также к составу хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке (пункт 6.3 Порядка № 220).

Показатели, используемые при расчете доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, приводятся в тех же единицах измерения, что и при расчете объема товарного рынка.

Согласно пункту 6.6. Порядка № 220 при определении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) доля, занимаемая хозяйствующим субъектом (группой лиц) на товарном рынке, считается неизменной или стабильной, если выполняется хотя бы одно из следующих условий:

- в течение длительного периода (как правило, одного года, а в случае, если срок существования товарного рынка составляет менее одного года, то в течение срока существования товарного рынка) доля, занимаемая хозяйствующим субъектом на рынке определенного товара, не изменяется более чем на десять процентов;
- в течение временного интервала исследования сохраняется порядок ранжирования крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке. Ранжирование хозяйствующих субъектов производится по доле, которую каждый из них занимает на товарном рынке.

Расчет объема товарного рынка услуги по хранению нефтепродуктов в границах п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области и долей хозяйствующих субъектов представлен в таблице.

Расчет объема товарного рынка в натуральном выражении

№ п/п	Наименование хозяйствующих субъектов	2016 год		январь 2017г. – август 2017г.	
		Объем реализованных услуг в натуральном выражении, тн.	Доля ХС на рынке, %	Объем реализованных услуг в натуральном выражении, тн.	Доля ХС на рынке, %
1	ООО «Топливо-Снабжающая Компания»	276 590	100	187 793	100
Итого:		276 590	100	187 793	100

Расчет объема товарного рынка в стоимостном выражении

№ п/п	Наименование хозяйствующих субъектов	2016 год		январь 2017г. – август 2017г.	
		Объем реализованных услуг в стоимостном выражении, без НДС, руб.	Доля ХС на рынке, %	Объем реализованных услуг в стоимостном выражении, без НДС, руб.	Доля ХС на рынке, %
	ООО «Топливо-Снабжающая	4 665 547		4 790 745	100

1.	Компания»		100		
Итого:		4 665 547	100	4 790 745	100

Согласно данным, представленным в Таблицах, доминирующее положение на товарном рынке услуг по хранению нефтепродуктов в географических границах п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» в 2016 году и январь 2017г. – август 2017г. занимает ООО «ТСК» с долей 100%, поскольку условия предусмотренные частью 2¹ статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» не выполняются.

ООО «ТСК» входит в групп лиц со следующими хозяйствующими субъектами:

- ООО «ЗОЛОТОЕ ВРЕМЯ»;
- ООО «ФОРЕВЕР»;
- ЗАО «Константа»;
- ООО «Бриллиантовое время»;
- ООО охранный агентствo «ФОРТ».

По итогам аналитического исследования Сахалинское УФАС России пришло к следующим выводам.

Услугу по хранению нефтепродуктов в период с 01.03.2017г. по 31.08.2017г. оказывал один хозяйствующий субъект – ООО «ТСК».

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Топливо-снабжающая Компания» занимает доминирующее положение на рынке услуг по хранению нефтепродуктов в границах п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области с долей 100%, поскольку условия предусмотренные частью 2¹ статьи 5 Закона «О защите конкуренции» не выполняются.

Рынок услуг по хранению нефтепродуктов в границах п.г.т. Южно-Курильск Сахалинской области является высокoконцентрированным с неразвитой конкурентной средой и наличием административных и экономических барьеров входа на рынок. Выявленные барьеры признаны труднопреодолимыми.

Частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

При исследовании материалов дела Комиссией установлены следующие обстоятельства хозяйственной деятельности ООО «ТСК» - проведен расчет экономически обоснованной цены на услугу хранения нефтепродуктов, оказываемую ООО «ТСК» за 2017г. на основании сведений, представленных предприятием.

ООО «ТСК» представлена информация (письмо вх.№ 386 от 12.02.2018) об объемах оказанных услуг по хранению нефтепродуктов за 11 месяцев 2016г., прогнозе объемов хранения топлива в 2017-2018 гг., а также смета расходов по виду деятельности хранение нефтепродуктов за 11 месяцев 2016г., прогноз на 2017-2018 гг.

«Количество топлива, принятого на хранение за 11 месяцев 2016 года в разрезе потребителей услуг ООО «ТСК»

Покупатель	11 месяцев Хранение, тн./сут	Доля в общем объеме, %	Принято на хранение, тн.	Доля в общем объеме, %
ЗАО «Энергия Южно- Курильская»	235 624,80	81	5 836,80	74
ООО ПФК «Южно- Курильский рыбокомбинат»	35 135,80	12	987,30	13
ООО Гарантия	3 011,9	1	65,00	1
МУП «Южно- Курильский Докер»	12 652,60	4	151,90	2
ГУП «Южно- Курильское дорожное управление»	1 399,10	0,5	350,00	4
АО «Труд»	3 091,00	1	300	4
КП «Аэропорты Курильских Островов»	207,90	0,1	130,00	2
МУП ЖКХ Универсал	1 282,50	0,4	50,00	1
Итого:	292 405,60	100	7 871,00	100

Как видно из таблицы, наибольший объем нефтепродуктов за 11 месяцев 2016г. хранило ЗАО «Энергия Южно-Курильская», доля которого в общем объеме хранения составляет 74%.

Прогноз объемов хранения топлива на 2017-2018гг. в разрезе потребителей услуг ООО «ТСК»

Покупатель	2017г., прогноз роста на 5% к 2016г. Хранение, тн./сут	Принято, тн.	2018г., прогноз роста на 5% к 2017г. Хранение, тн./сут	Принято, тн.
1. ЗАО «Энергия Южно- Курильская»	269 897	6 686	283 392	7 020
2. ООО ПФК «Южно- Курильский рыбокомбинат»	40 246	1 131	42 259	1 187
3. ООО Гарантия	3 450	74	3 622	78
4. МУП «Южно- Курильский Докер»	14 493	174	15 218	183
5. ГУП «Южно- Курильское дорожное управление»	1 603	401	1 638	421
6. АО «Труд»	3 541	344	3 718	361
7. КП «Аэропорты Курильских				

Островов»	238	149	250	156
8. МУП ЖКХ	1 469	57	1 542	60
Универсал				
Итого:	334 937	9 016	351 684	9 467

Как видно из таблицы, при анализе фактических данных за 2016 г., за период 2017-2018 гг. прогнозировался ежегодный рост на 5% объемов топлива, хранимого на складе ГСМ.

ООО «Топливо-Снабжающая Компания» была представлена смета расходов по факту 2016г., прогноз 2017г. и план 2018г. по виду деятельности хранение нефтепродуктов.

Статьи затрат	2016 год	2017 год	доля затрат ЗАО «Энергия-Южно-Курильская»»		2018 год	доля затрат ЗАО «Энергия-Южно-Курильская»»	
	февраль-декабрь 2016г.	январь-декабрь (общие затраты по предприятию)			январь-декабрь (общие затраты по предприятию)		
Прямые затраты							
Амортизация	408 053	656 868	492 651		656 868	492 651	
Аренда имущества	16 410	0	0		0	0	
Топливо для дизель генератора	378 172,07	1 296 900	972 000		1 440 000	1 080 000	
Командировочные расходы	31 112	31 112	23 334		31 112	23 334	
Материалы, инвентарь, в эксплуатации «ТСК»	390 757	390 757	293 068	390 757	293 068		
Материальные расходы	520 516	520 516	390 387	520 516	390 387		
Оплата труда	3 261 968	4 944 000	3 708 000	8 885 676	6 664 257		
Охрана труда, спецодежда	62 132	62 132	46 599	62 132			
Охрана базы и тех. обслуживание пож. сигнализации	2 132 239	3 000 000	2 250 000	3 000 000	2 250 000		
Прочие расходы	233 664	233 664	175 248	233 664	175 248		
Страхование ответственности	6 500	6 500	4 875	6 500	4 875		
Страховые взносы	684 172	1 557 360	1 168 020	2 798 988	2 099 241		
Компенсация проезда в отпуск		0	0	150 000	112 500		
Строительные работы	2 103 924	1 164 660	873 495	1 262 355	946 766		
Стройматериалы	215 331	120 000	90 000	129 199	96 899		
ТО (техническое обслуживание)	6 300	6 300	4 725	6 300	4 725		
Услуги автотранспорта	67 479	0	0	0	0		
Услуги лодочников	919 540	1 094 400	820 800	1 094 400	820 800		
Итого расходов	1 839	1 839	1 379	1 839	1 379		

расхода вакуумной машины по утилизации разлива топлива	-		86 400	64 800	96 000	72 000
Уборка снега в зимний период	-		140 000	105 000	140 000	105 000
Комплексное обследование склада	-		1 064 000	798 000	0	0
% за кредит от ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат»	1 096 855		918 600	688 950	918 600	688 950
Итого прямые затраты	12 963,07	536 17 008 295	12 331	971	21 905	824 16 368 679
Административно-управленческие расходы	2 432 518		3 782 028	2 836 521	3 647 876	2 735 907
Полная себестоимость	14 481,07	969 21 136 077	15 853	807	25 781	472 19 586 104
НДС				2 845 413		3 438 825
Итого			18 266	653		22 543 412

Как видно из таблицы, отдельно были выделены затраты, которые относятся на обслуживание ЗАО «Энергия ЮК». Кроме того, анализ данных 2016 г. показал, что на долю ЗАО «Энергия ЮК» приходится 80% от объемов принятого топлива и 74% от общего объема хранимого топлива. Для прогнозных данных на 2017-2018 гг. установлено, что доля ЗАО «Энергия Южно-Курильская» составит 75% от общих затрат на прием, хранение и отпуск нефтепродуктов.

В соответствии с информацией, представленной ООО «ТСК» письмом от 11.08.2017г. № 24-17 было выявлено, что плановой калькуляции на услугу по хранению нефтепродуктов на 2016 год составлено не было, так как данный вид деятельности осуществляется с февраля 2016г. и фактические данные для составления калькуляции отсутствовали на тот период. Приказ об утверждении тарифов на услугу по хранению нефтепродуктов на 2016 год отсутствовал.

Калькуляцией на 2017 год предусмотрена плановая рентабельность в размере 10%. При рентабельности в 10%, цена услуги должна составлять:

- прием топлива - 2 847,2 руб./тн;
- хранение – 61,7 руб./тн/сут;
- выдача топлива – 313,5 руб./тн.

Фактически ООО «ТСК» применяются следующие расценки:

- прием топлива – 2 450 руб./тн (с НДС);
- хранение – 57 руб./тн/сут (с НДС);
- выдача топлива – 300 руб./тн (с НДС).

В соответствии с информацией, представленной ООО «ТСК» письмом от 14.09.2017 № 19/ЮС, приказ № 3 от 10.01.2017г. «Об утверждении тарифов на прием, хранение и отпуск топлива, принятое на хранение» (далее – приказ) утвержден в связи с производственной необходимостью.

Согласно приказу стоимость услуг по хранению нефтепродуктов на 2017 год составляет:

1) Приемка нефтепродукта на хранение в резервуарный парк – 2 450 рублей за тонну топлива (с учетом НДС).

2) Оформление документов на одну партию товара. Прием на хранение/отпуск товара – 3 000 руб. (с учетом НДС).

3) Хранение нефтепродукта в резервуарном парке – 57 рублей за тонну топлива в сутки (с учетом НДС).

4) Налив нефтепродукта в автоцистерну. Отпуск по заявке Поклажедателя – 300 рублей за тонну топлива (с учетом НДС).

При проведении аналитических исследований, Сахалинским УФАС России проводился один из методов исследований – «тест гипотетического монополиста», в соответствии с которым были опрошены покупатели данной услуги.

В ходе проведения опроса, 5 из 8 покупателей ответили, что услуга по хранению нефтепродуктов является комплексной.

Таким образом, на основании проведенного аналитического исследования, учитывая мнение покупателей услуги, антимонопольный орган приходит к выводу, что **услуга по хранению нефтепродуктов, включающая в себя их перевалку, приемку и оформление документов является комплексной**, так как хранение нефтепродуктов невозможно без осуществления их перевалки, приемки, оформления документов.

Следовательно, при установлении цены на данную услугу, необходимо определять единую стоимость на услугу хранения нефтепродуктов.

Так, исходя из представленной ООО «ТСК» сметы расходов на услугу хранения нефтепродуктов, единая стоимость хранения 1 тонны топлива в сутки будет рассчитываться следующим образом:

2017 год

: 365 (дн.) = 6,4 руб. (без НДС)

(за вычетом 57 тонн МУП ЖКХ «Универсал»», т.к. плата за хранение нефтепродуктов с данной организации не взимается).

Общие затраты на услугу хранения нефтепродуктов необходимо разделить на общий объем годовой объем хранения нефтепродуктов в 2017г. и разделить на количество дней хранения, т.е. 365 дней.

2018 год

: 365 (дней) = 7,4 руб. (без НДС)

(за вычетом 60 тонн МУП ЖКХ «Универсал», т.к. плата за хранение нефтепродуктов с данной организации не взимается).

Общие затраты на услугу хранения нефтепродуктов необходимо разделить на общий объем годовой объем хранения нефтепродуктов в 2018г. и разделить на количество дней хранения на складе, т.е. 365 дней.

Проанализировав смету расходов предприятия по факту 2016 года, а также рассмотрев прогноз на 2017-2018гг., комиссией Сахалинского УФАС было установлено:

1. Согласно информации, представленной ООО «ТСК» (вх. от 23.01.2018 № 194), в раздел затрат «амортизация» за период 2016-2018гг., начислялась амортизация по следующему приобретенному оборудованию:

- насос CBCH-80AM б/д б/р (81 600 руб.) – 17.09.2016г.
- дизельгенератор DGK250MK-D/NTL № 1 (725 165,25 руб.) – 04.05.2016г.;
- дизельгенератор DGK250MK-D/NTL № 2 (725 165,25 руб.) – 04.05.2016г.;
- дизельгенератор DGK250MK-D/NTL № 3 (725 165,25 руб.) – 04.05.2016г.;
- дизельгенератор DGK250MK-D/NTL № 4 (725 165,25 руб.) – 04.05.2016г.;
- дизельгенератор DGK45CU (S/N D10701000740) (983 050,85 руб.) – 04.05.2016г.;
- RVI-HR16/16 комбинированный в/регистратор HDD 8 по 4Тб (257 200,00) – 09.12.2015г.

Согласно договору передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование от 25.11.2015г. № 20/2015 (далее – по договору передачи имущества в безвозмездное пользование) Общество получило объект капитального строительства «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, Южно-Курильский район, остров Кунашир» (склад ГСМ) в состоянии пригодном для использования.

К договору имеется приложение № 1, в котором представлен перечень имущества, входящего в состав объекта «Строительство и реконструкция систем топливообеспечения, Южно-Курильский район, остров Кунашир». В данном приложении указано, что в состав объекта включено здание, дизель-генераторная электростанция, с оборудованием.

Следовательно, приобретение вышеуказанного оборудования является экономически нецелесообразным, так как для осуществления деятельности по хранению нефтепродуктов на момент передачи склада ГСМ предприятию, имелось все необходимое оборудование, в том числе дизельгенераторы.

Таким образом, учитывая тот факт, что приобретение дополнительного оборудования (дизельгенераторов), не являлось необходимым для осуществления деятельности по хранению нефтепродуктов, статья затрат «амортизация» является необоснованной и исключается из сметы расходов.

2. В статью затрат «оплата труда» на 2017-2018гг. заложены расходы на заработную плату дополнительных штатных единиц, которые не были приняты на работу (т.к. отсутствуют приказы на принятие на работу, расчетные ведомости). На момент проведения комиссии, нижеуказанные специалисты на предприятии отсутствуют.

К таким специалистам относятся:

- электрогазосварщик;
- лаборант химического анализа;
- специалист экологического мониторинга;
- делопроизводитель.

Таким образом, включение дополнительных расходов на оплату труда в 2017г. является необоснованным, так как фактически персонал, на которого заложены расходы, отсутствует.

3. В соответствии с информацией, представленной ООО «ТСК», предприятием были взяты займы, необходимые для пополнения оборотных средств.

В ходе рассмотрения дела № 08-78/2017 Комиссией Сахалинского УФАС России установлено, что денежные средства были необходимы для приобретения топливных модулей, необходимых для хранения нефтепродуктов, с целью осуществления розничной

продажи топлива, что подтверждено аудиозаписями.

Розничная реализация нефтепродуктов является отдельным видом деятельности предприятия, следовательно, расходы, необходимые для ее осуществления, в том числе приобретение оборудования не могут быть заложены на иной вид деятельности, т.е. на хранение нефтепродуктов.

Данный вид деятельности Общества не является предметом рассмотрения Комиссией Сахалинского УФАС России.

Таким образом, по мнению Сахалинского УФАС России, расходы по процентам за пользование займами являются необоснованными и не могут быть включены в статьи расходов по хранению нефтепродуктов.

На основании вышеизложенного, Сахалинским УФАС России был проведен расчет экономически обоснованной цены на услугу хранения нефтепродуктов на 2017г.

В 2017 г. на основе фактических данных 2016 г., предприятием была установлена цена годового хранения нефтепродуктов для ЗАО «Энергия Южно-Курильская» в размере 15 807 863 руб. (без НДС).

В ходе проведения расчета цены на услугу хранения нефтепродуктов, Сахалинском УФАС России была рассчитана единая обоснованная цена на данную услугу, согласно которой, стоимость хранения топлива на складе ГСМ для ЗАО «Энергия Южно-Курильская» в 2017 году будет составлять **5,5 рублей за тонну в сутки.**

В таблице представлена смета расходов за 2017г., с учетом корректировок.

«Смета расходов по виду деятельности хранение нефтепродуктов за 2017г.»

Статьи затрат	2017 г., руб.
Прямые затраты	
Аренда имущества, руб.	0
Топливо для дизель генератора, руб.	1 296 900
Командировочные расходы, руб.	31 112
Материалы, инвентарь В эксплуатации, руб.	390 757
Материальные расходы, руб.	520 516
Оплата труда, руб.	3 261 968
Охрана труда, спецодежда, руб.	62 132
Охрана базы и тех. обслуживание пожарной сигнализации, руб.	3 000 000
Прочие расходы, руб.	233 664
Страхование ответственности, руб.	6 500
Страховые взносы ТСК, руб.	684 172
Компенсация проезда в отпуск, руб.	0
Строительные работы (н/базы) , руб.	1 164 660
Стройматериалы, руб.	120 000
ТО (техническое обслуживание), руб.	6 300
Услуги автотранспорта, руб.	0
Услуги лодочников, руб.	1 094 400
Хозяйственные расходы, руб.	1 839
Работа вакуумной машины по утилизации разлива топлива, руб.	86 400
Уборка снега в зимний период, руб.	140 000
Комплексное обследование склада ГСМ, руб.	1 064 000

Итого прямые затраты, руб.	13 165 320
Административно-управленческие расходы, руб.	3 728 028
Рентабельность, %	6
Полная себестоимость, руб.	17 906 948,88

Исходя из представленной сметы расходов на услугу хранения нефтепродуктов, стоимость хранения 1 тонны топлива в сутки в 2017 г. будет рассчитываться следующим образом:

2017 год

: 365 (дней) = 5,5 руб.

(за вычетом 57 тонн МУП ЖКХ «Универсал»», т.к. плата за хранение нефтепродуктов с данной организации не взимается).

Общие затраты на услугу хранения нефтепродуктов необходимо разделить на общий объем годовой объем хранения 2017г. нефтепродуктов и разделить на 365 дней.

Зная стоимость хранения 1 тонны топлива в сутки, учитывая годовой объем хранения покупателей на складе ГСМ, можно рассчитать стоимость годового хранения нефтепродуктов (в идеальных показателях):

1. ЗАО «Энергия Южно-Курильская»

6 686 тн. * 365 дн. * 5,5 руб. = 13 422 145 руб.

2. ООО ПФК «Южно-Курильский рыбокомбинат»

1 131 тн. * 365 дн. * 5,5 руб. = 2 270 482,5 руб.

3. ООО «Гарантия»

74 тн. * 365 дн. * 5,5 руб. = 148 555 руб.

4. МУП «Южно-Курильский Докер»

174 тн. * 365 дн. * 5,5 руб. = 349 305 руб.

5. ГУП «Южно-Курильское дорожное управление»

401 тн. * 365 дн. * 5,5 руб. = 805 007,5 руб.

6. АО «Труд»

344 тн. * 365 дн. * 5,5 руб. = 690 580 руб.

7. КП «Аэропорты Курильских Островов»

149 тн. * 365 дн. * 5,5 руб. = 299 117,5 руб.

При установленной цене на хранение 1 тонны топлива в сутки в размере 5,5 руб. (без НДС), с учетом объема топлива, хранимого за год, выручка предприятия за 2017 год составляет 17 985 192,5 руб.

Указанный расчет произведен при условии хранения необходимого годового объема топлива в течение года с неснижаемым остатком в количестве годового объема. При этом не все покупатели данной услуги заключают договоры хранения нефтепродуктов продолжительностью на год, так как некоторые из них хранят небольшое количество

топлива непродолжительное время.

ЗАО «Энергия ЮК» хранит 74-75% топлива от общего объема хранимого топлива на складе ГСМ в год, заключая договоры хранения на длительный период времени, т.е. сроком на год.

Ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела №08-78/2017 Агентство по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области и ЗАО «Энергия Южно-Курильская» представили свои возражения в части определения стоимости годового хранения топлива на складе ГСМ для ЗАО «Энергия Южно-Курильская».

Комиссия считает, что при определении стоимости следует иметь ввиду следующее.

Согласно информации, представленной ООО «ТСК», резервуарный парк предприятия составляет 3000 кубических метров.

В своих пояснениях ЗАО «Энергия ЮК» указало, что топливо для нужд ЗАО «Энергия ЮК» на остров Кунашир доставляется танкерами рейдовой раскочки 10 раз в год (объемом 800 тонн в среднем за один раз) непосредственно в емкости склада ГСМ. Предприятие осуществляет подвозку топлива со склада ГСМ на электростанцию практически ежедневно.

Исходя из годового объема топлива, в день электростанции требуется: **6 686 тонн: 365 дней= 18.31 тонн топлива в день** (то есть объем хранения уменьшается каждый день в среднем на 18 тонн).

Кроме этого, согласно распоряжению Правительства Сахалинской области от 19 мая 2017 г. № 274-р «О подготовке основных систем жизнеобеспечения Сахалинской области к осенне-зимнему периоду 2017-2018 года» ЗАО «Энергия ЮК» предписано обеспечить постоянный запас топлива объемом не менее 990 тонн. Хранение данного запаса также возможно только на складе ГСМ, находящемся во владении ООО «ТСК».

Таким образом, максимальный объем хранения топлива ЗАО «Энергия ЮК» в резервуарном парке ООО «ТСК» не может составить более 1790 тонн одновременно, при условии постоянной выработки ЗАО «Энергия ЮК» электрической энергии.

Расчет стоимости услуги хранения в год (в идеальных условиях при хранении необходимого объема топлива в течение года с неснижаемым остатком и объемом топлива, поставляемого танкером в пределах, указанных ЗАО «Энергия ЮК») будет иным:

1790 тонн * 365 суток * 5,5 рублей за тонну в сутки = 3 593 425 рублей.

Этот показатель является максимальным.

При расчете стоимости хранения с использованием прогнозного показателя, представленного ООО «ТСК» в значении как хранение тонн топлива в сутки в размере 269897 за год, стоимость услуги будет следующей:

269897 тонн в сутки*5,5 рублей за тонну в сутки = 1 484 433,5 рублей.

При расчете стоимости услуги с учетом фактических показателей времени и объема хранения стоимость услуги хранения будет точной.

Следует вывод, что на основании приведенных расчетов, ущерб от действий ЗАО «Энергия Южно-Курильская», выразившийся в установлении приказом № 3 от 10.01.2017г. тарифов на прием, хранение и отпуск топлива, принятое на хранение, и включение в договор хранения №02-Х/2017 от 14.06.2017г. условия об уплате за услуги по приемке, хранению, оформлению, перевалке нефтепродуктов, ЗАО «Энергия ЮК» суммы в размере 15 807 863 рублей за год (без НДС) составит от 2 385 708 рублей до 14 324 430 рублей.

В результате действий ООО «ТСК» интересы ЗАО «Энергия Южно-Курильская» в области предпринимательской деятельности были ущемлены путем экономически необоснованного повышения цен в 2017 году на услуги хранения топлива.

При включении указанной суммы в тариф на производимую ЗАО «Энергия Южно-Курильская» электрическую энергию могут быть ущемлены интересы хозяйствующих субъектов и неопределенного круга лиц. Ущемление интересов указанных лиц произойдет в результате увеличения тарифа на потребляемую электрическую энергию, и, как следствие, повышение цены потребляемой электрической энергии.

Установленные цены на услуги не обладают признаками монопольно высокой цены в соответствии с признаками, указанными в статье 6 ФЗ «О защите конкуренции»

Указанные действия ООО «ТСК» носят характер злоупотребления доминирующим положением хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей, запрещенного антимонопольным законодательством Российской Федерации, и являющихся нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

26.06.2018 Комиссия УФАС по Сахалинской области по рассмотрению дела № 08-78/2017 о нарушении антимонопольного законодательства вынесла решение о признании ООО «Топливо-снабжающая компания» хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по хранению нефтепродуктов в границах п.г.т. Южно-Курильск, признала «Топливо-снабжающая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Материалы указанного дела были переданы уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении ООО «Топливо-снабжающая компания» и виновного должностного лица.

Согласно части 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 9.21](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Исходя из вышеизложенного действия юридического лица – ООО «Топливо-снабжающая компания» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решение по делу №08-78/2018 изготовлено в полном объеме 26.06.2018.

Уведомление о составлении протокола направлено законному представителю ООО «Топливо-снабжающая компания» письмом от 21.09.2018 №02-4227.

Протокол об административном правонарушении составлен в отношении ООО «Топливо-снабжающая компания» 06.11.2018г.

Определением от 06.11.2018. назначено место и время рассмотрения дела об

административном правонарушении – 21.11.2018г. в 11 час. 00 мин. по адресу: г. Южно-Сахалинск, проспект Победы, 24.

Копия протокола по делу об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении направлена в адрес законного представителя ООО «Топливо-снабжающая компания» письмом от 07.11.2018г. №08-4916.

21.11.2018 г. при рассмотрении дела об административном правонарушении защитником ООО «Топливо-снабжающая компания» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Определением об отложении рассмотрения дела №08-АП112/2018 рассмотрение дела назначено на 20.12.2018 в 12 час. 00 мин.

Определением об отложении рассмотрения дела №08-АП112/2018 направлена в адрес законного представителя ООО «Топливо-снабжающая компания» письмом от 03.12.2018г. №08-5387.

Определением от 20.12.2018 срок рассмотрения дела об административном правонарушении №08-АП112/2018 продлен в связи с отсутствием сведений о надлежащем извещении законного представителя ООО «Топливо-снабжающая компания», назначено место и время рассмотрения дела об административном правонарушении – 21.01.2019 г. в 11 час. 30 мин.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в нарушении ООО «Топливо-снабжающая компания» обязательных требований законодательства о запрете на злоупотребление хозяйствующим субъектом - субъектом естественной монополии своим доминирующим положением и совершение при этом действий результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности и неопределенного круга потребителей, запрещенного антимонопольным законодательством Российской Федерации

Субъектом административного правонарушения является лицо его совершившее – ООО «Топливо-снабжающая компания» (ИНН 6518008352, КПП 651801001, ОГРН 1126504000105, адрес: Заводская ул., 19, п.г.т. Южно-Курильск, Южно-Курильский район, Сахалинская область, 694500)

Дата совершения правонарушения: с 10.01.2017г.

Место совершения правонарушения: Заводская ул., 19, п.г.т. Южно-Курильск, Южно-Курильский район, Сахалинская область.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие законного представителя ООО «Топливо-снабжающая компания», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

В ходе рассмотрения данного дела в соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ всесторонне и полно исследованы материалы дела о совершении административного правонарушения.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ, при рассмотрении дела не установлено.

Обстоятельств, смягчающих либо отягчающих административную ответственность юридического лица – ООО «Топливо-снабжающая компания», не установлено.

В ходе рассмотрения дела рассмотрен вопрос о допустимости применения ст. 2.9 КоАП

РФ. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

В силу статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами, установление административного наказания и определение его вида и размера в каждом конкретном случае должно основываться на конституционных принципах справедливости наказания и его соразмерности совершенному правонарушению.

В данных обстоятельствах применение статьи 2.9 КоАП РФ является невозможным.

Помимо изложенного, прекращение дела по малозначительности может способствовать формированию неправомерного поведения данного субъекта права в будущем, поэтому имеет место существенная угроза охраняемым общественным отношениям.

При таких обстоятельствах, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Топливо-снабжающая компания», считает, что основания для освобождения последнего от административной ответственности в связи с малозначительностью отсутствуют.

Учитывая обстоятельства дела, и руководствуясь ст. ст. 4.1, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11, ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью «Топливо-снабжающая компания» (ИНН 6518008352, КПП 651801001, ОГРН 1126504000105, адрес: Заводская ул., 19, п.г.т. Южно-Курильск, Южно-Курильский район, Сахалинская область, 694500, зарегистрирован в качестве юридического лица: 26.01.2012, МИФНС №1 по Сахалинской области) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ назначить юридическому лицу – обществу с ограниченной ответственностью «Топливо-снабжающая компания» (ИНН 6518008352, КПП 651801001, ОГРН 1126504000105, адрес: Заводская ул., 19, п.г.т. Южно-Курильск, Южно-Курильский район, Сахалинская область, 694500, зарегистрирован в качестве юридического лица: 26.01.2012, МИФНС №1 по Сахалинской области) административное наказание в виде штрафа в размере 300000 (триста тысячи) рублей.

Согласно п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [ст. 31.5](#) настоящего Кодекса.

3. Сумму штрафа надлежит оплатить путём перечисления средств в соответствии с банковскими реквизитами:

ИНН 6501026378

КПП 650101001

УФК по Сахалинской области (Сахалинское УФАС России л/с 03611253130)

р/с 40101810900000010000

ОТДЕЛЕНИЕ ЮЖНО-САХАЛИНСК Г. ЮЖНО-САХАЛИНСК

БИК 046401001

ОКТМО 64701000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

УИН: 16153012100001510580

Антимонопольное законодательство.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа юридическому лицу –обществу с ограниченной ответственностью «Топливо-снабжающая компания» надлежит представить в Сахалинское УФАС России копии платежных документов.

Настоящее постановление вручить представителю нарушителя и разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Согласно ч. 3 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченному ее рассматривать.

В соответствии с ч. 5 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

В соответствии с п. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>