

РЕШЕНИЕ

19.11.2020
659/2020

Дело № 073/06/36-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов - начальника отдела <...>,
- ведущего специалиста-эксперта <...>,

в присутствии - от Управления финансов и муниципальных закупок
(с использованием города Димитровграда Ульяновской области:
системы - <...> (доверенность № 399 от 17.11.2020 г.),
видеоконференцсвязи),

рассмотрев дело № 073/06/36-659/2020 по жалобе ООО «ГЕНПРОЕКТ» (далее - заявитель) на действия заказчика по отмене электронного аукциона № 0168300013020000769 (наименование объекта закупки – «Выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Культурно-образовательный центр» по ул. Гагарина, 24 в г. Димитровграде»; заказчик – Муниципальное казённое учреждение «Дирекция инвестиционных и инновационных проектов», далее – заказчик, уполномоченный орган - Управление финансов и муниципальных закупок города Димитровграда Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 10 285 000,00 руб.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 8195 от 16.11.2020 г., перенаправленная ФАС России, в Ульяновское УФАС

России поступила жалоба ООО «ГЕНПРОЕКТ» на действия заказчика по отмене электронного аукциона № 0168300013020000769.

Содержание жалобы составило указание на то, что заказчиком при осуществлении указанной закупки были нарушены положения пункта 6 статьи 63 и пункта 1 статьи 36 Закона о контрактной системе при внесении изменений в документацию и отмене закупки.

Вх. № 8310 от 18.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание на следующее.

05.11.2020 г. МКУ «ДИИП» направило в уполномоченный орган решение о внесении изменений в аукционную документацию (исх. № 01-09/771). 09.11.2020 г. в связи с Распоряжением Правительства Ульяновской области от 14.10.2020 г. № 858-пр заказчиком было принято решение об отмене процедуры определения поставщика. Указанное решение об отмене закупки было направлено в адрес уполномоченного органа 09.11.2020 г. исх. № 01-09/784.

18.11.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступили возражения на жалобу от уполномоченного органа, содержащие указание, в том числе, на следующее.

30.10.2020 г. в ЕИС были опубликованы извещение и документация о проведения электронного аукциона № 0168300013020000769. Срок окончания подачи заявок был установлен 09.11.2020 г., 10.00. 06.11.2020 г. на основании решения заказчика срок подачи заявок на участие в закупке был продлен до 16.11.2020 г., что соответствует требованиям части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе. 09.11.2020 г. руководствуясь частью 1 статьи 36 Закона о контрактной системе на основании решения заказчика было опубликовано извещение об отмене определения поставщика.

Заседание Комиссии 18.11.2020 г. проходило без участия сторон, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:15 19.11.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 19.11.2020 г., проводимом в дистанционном режиме, представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ГЕНПРОЕКТ» обоснованной в части нарушения сроков размещения извещения о внесении изменений в документацию. При этом Комиссия исходила из следующего.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 30.10.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300013020000769, наименование объекта закупки – «Выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Культурно-образовательный центр» по ул. Гагарина, 24 в г. Дмитровграде» (начальная (максимальная) цена контракта – 10 285 000,00 руб.).

Согласно части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указываются дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе.

30.10.2020 г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300013020000769.

Согласно извещению об осуществлении закупки и документации № 0168300013020000769 дата и время окончания подачи заявок на участие были установлены как 09.11.2020 г. в 10.00.

Согласно подпунктам 1.5 – 1.7 пункта 1 статьи 2 Порядка взаимодействия Управления финансов и муниципальных закупок города Дмитровграда Ульяновской области и муниципальных заказчиков, заказчиков города Дмитровграда Ульяновской области, утвержденного решением Городской Думы города Дмитровграда Ульяновской области второго созыва от 20.12.2017 г. № 74/883 (далее – Порядок взаимодействия), уполномоченный орган размещает в единой информационной системе извещения об осуществлении закупок, документацию о закупках, изменения в изменения об осуществлении закупок, изменения в документацию о закупках, извещения об отмене определения поставщика.

1. В соответствии с частью 6 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик

вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. **В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения.** При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе, не менее чем семь дней.

05.11.2020 г. заказчиком было принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона (в части продления сроков окончания подачи заявок по 16.11.2020 г.), не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

05.11.2020 г. указанное решение о внесении изменений в извещение и документацию было получено уполномоченным органом (вх. № 832 от 05.11.2020 г.).

Учитывая положения части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе указанное решение о внесении изменений в извещение и документацию подлежало опубликованию в единой информационной системе не позднее одного дня с даты принятия данного решения, то есть не позднее 06.11.2020 г.

Вместе с тем, в нарушение части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе указанное решение о внесении изменений в извещение и документацию было опубликовано в единой информационной системе 09.11.2020 г. в 11:27, что подтверждается сведениями «Журнала событий» из личного кабинета уполномоченного органа и открытой части единой информационной системы.

Указанное нарушение, допущенное со стороны уполномоченного органа, содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, жалоба ООО «ГЕНПРОЕКТ» в указанной части является обоснованной.

Учитывая, что 09.11.2020 г. на основании решения заказчика закупка была отменена, Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение предписание об устранении допущенного нарушения не выдавать.

2. В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о контрактной системе заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

05.11.2020 г. заказчиком было принято решение о внесении изменений в извещение

о проведении электронного аукциона в части продления сроков окончания подачи заявок по 16.11.2020 г.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о контрактной системе решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения, а также незамедлительно доводится до сведения участников закупки, подавших заявки (при наличии у заказчика информации для осуществления связи с данными участниками). Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в единой информационной системе.

09.11.2020 г. заказчиком было принято решение об отмене определения поставщика (исх. № 01-04/784 от 09.11.2020 г.) и направлено в уполномоченный орган для размещения, что соответствует требованиям части 1 статьи 36 Закона о контрактной системе, поскольку срок подачи заявок был продлен по 16.11.2020 г.

09.11.2020 г. уполномоченным органом было получено решение заказчика об отмене закупки № 0168300013020000769 (вх. № 860 от 09.11.2020 г.) и размещено в единой информационной системе с учетом требований части 3 статьи 36 Закона о контрактной системе – 09.11.2020 г. в 11.30.

Таким образом, довод заявителя в указанной части не нашел своего подтверждения и жалоба ООО «ГЕНПРОЕКТ» в данной части является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЕНПРОЕКТ» обоснованной в части нарушения сроков размещения извещения о внесении изменений в документацию.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что закупка отменена, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 073/06/36-659/2020 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.