

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____

о привлечении лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 049/01/17-55/2022

05.05.2022
Магадан

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) при участии представителя Магаданского областного государственного казенного учреждения «Дирекция единого заказчика министерства строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области» (далее – Дирекция) <...> (дов. № 12 от 05.04.2022), представителя Прокуратуры города Магадана Магаданской области (далее – Заявитель, Прокуратура) <...> (удостоверение № 325807 от 30.03.2022), рассмотрев дело № 049/01/17-55/2022 по признакам нарушения Магаданским областным государственным казенным учреждением «Дирекция единого заказчика министерства строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области» (ИНН 4909130942, юридический адрес: 685000, г. Магадан, ул. Набережная реки Магаданки, д. 15, каб. 413) пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области № 01-12/31 от 21.03.2022 возбуждено дело № 049/01/17-55/2022 о нарушении Магаданским областным государственным казенным учреждением «Дирекция единого заказчика министерства строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области» (далее – Дирекция, Заказчик) пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившемся в выполнении части строительно-монтажных работ по государственному контракту № 0847500000421000051 от 08.12.2021, заключенному по итогам проведения открытого конкурса в электронной форме «Строительство жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства» (реестровый номер извещения 0847500000421000051), до заключения контракта и до определения победителя открытого конкурса, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем создания для отдельного хозяйствующего субъекта преимущественных условий участия в торгах.

В ходе рассмотрения указанного дела установлено, что 19.10.2021 МОГКУ

«Дирекция единого заказчика Минстроя Магаданской области» на официальном сайте Единой информационной системы zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме «Строительство жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства» (реестровый номер извещения 0847500000421000051).

По результатам проведения указанной закупки 08.12.2021 между МОГКУ «Дирекция единого заказчика Минстроя Магаданской области» и ООО «Запсибгазпром-Газификация» (далее – Подрядчик) был заключен государственный контракт № 0847500000421000051 «Строительство жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства» (далее – Контракт).

Предметом данного Контракта являлись работы по объекту «Строительство жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства», включая разработку проектной и рабочей документации, получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполнение строительно-монтажных работ.

Вместе с тем, установлено, что 28.07.2021 Подрядчик обратился с заявлением в МОГАУ «Управление государственной экспертизы» о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объекта «Строительство арендного жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства» (далее – Объект).

03.12.2021 при проведении проверки прокуратурой города Магадана, комиссией в составе представителей прокуратуры города Магадана, Управления архитектуры и градостроительства Магаданской области, начальника участка строительной площадки «Гороховое поле» был составлен акт о том, что на строительной площадке «Гороховое поле» проводятся работы по устройству фундаментов (разработка котлованов, устройство подготовки, армирование, бетонирование), а также устроен бытовой городок, имеются строительная техника и материалы. К акту приложена фототаблица.

16.03.2022 комиссией в составе представителей прокуратуры города Магадана, Управления архитектуры и градостроительства Магаданской области, МОГКУ «Дирекция единого заказчика Минстроя Магаданской области», ООО «Запсибгазпром-Газификация» составлен акт о том, что на земельном участке с кадастровым номером 49:09:030414:1414 осуществляется строительство жилых домов в рамках исполнения государственного контракта № 0847500000421000051 от 08.12.2021 «Строительство арендного жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства». При этом строительно-монтажные работы осуществляются в

отсутствие разрешения на строительство и проектно-сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы.

Согласно пояснениям (от 12.01.2022) Подрядчика работы в районе «Гороховое поле» ведутся в рамках Контракта, договора № 2 от 29.03.2021 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта «Строительство арендного жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 2 этап строительства», заказчиком по которому является АО «Корпорация развития Магаданской области». Также Подрядчик осуществляет подготовительные работы на объекте «Строительство арендного жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства» (на участке с кадастровым номером 49:09:030414:1414) по договору № 01-07/2021 от 01.07.2021 на сумму 90 000,00 рублей, заказчиком по которому является ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана».

В пояснениях от 16.03.2022 Подрядчик указал, что договор на осуществление подготовительных работ № 01-07/2021 от 01.07.2021 расторгнут 15.10.2021 по инициативе заказчика, акты выполненных работ по договору не подписывались, оплата не производилась.

МОГАУ «Управление государственной экспертизы» в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области направлены копии отрицательного заключения государственной экспертизы № 49-1-2-3-0027-21 от 17.11.2021, а также проектной документации и результатов инженерных изысканий по данному проекту, которые являлись предметом экспертизы.

Согласно указанному заключению в состав Объекта входят жилые дома со встроенными помещениями 4-8 этажей № 1 и № 2 общей площадью зданий 16464,0 м² и 20504,5 м², а также сооружения благоустройства. Кадастровый номер земельного участка, в пределах которого планируется расположение Объекта: 49:09:030414:1414.

При рассмотрении представленных документов установлено, что инженерные изыскания проводились силами ООО «ИнГео» по договору № 29-12/2020М от 29.12.2020, заказчиком по которому выступало ООО «Запсибгазпром-Газификация». Кроме того, в представленных на экспертизу документах указывалось, что основанием для заключения договора № 29-12/2020М от 29.12.2020 послужил договор № 08-12/2020 от 08.12.2020 на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, заключенный между АО «Корпорация развития Магаданской области» (заказчик по данному договору) и ООО «Запсибгазпром-Газификация» (исполнитель по договору).

Кроме того, в материалы представлено соглашение от 02.06.2021 о передаче прав по договору № 08-12/20 от 08.12.20 на выполнение ПИР от АО «Корпорация развития Магаданской области» в пользу

ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана».

Таким образом, ООО «ИнГео» фактически явилось субподрядчиком для ООО «Запсибгазпром-Газификация» по договору на выполнение проектно-изыскательских работ в части выполнения инженерных изысканий.

Данные изыскания выполнялись ООО «ИнГео» в период с февраля 2021 по октябрь 2021 их результаты были представлены на государственную экспертизу ООО «Запсибгазпром-Газификация» вместе с проектно-сметной документацией, разработанной силами ООО «Запсибгазпром-Газификация» также в период 2021 года, то есть, до проведения рассматриваемой закупки и проведения конкурентной процедуры.

28.10.2020 между Комитетом по управлению муниципальным имуществом мэрии города Магадана и АО «Корпорация развития Магаданской области» был заключен договор аренды земельного участка № АН-49-09-03-15703 с кадастровым номером 49:09:030414:1414.

30.10.2020 постановлением Мэрии города Магадана № 3215 по обращению АО «Корпорация развития Магаданской области» было разрешено использование указанного участка под жилое строительство.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о следующем.

Не позднее октября 2020 года АО «Корпорация развития Магаданской области» предприняло действия по получению в аренду земельного участка с кадастровым номером 49:09:030414:1414 с целью осуществления жилищного строительства.

08.12.2020 АО «Корпорация развития Магаданской области» заключило договор на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту с ООО «Запсибгазпром-Газификация».

Работы по данному договору выполнялись Подрядчиком самостоятельно в части разработки проектно-сметной документации и силами субподрядчика ООО «ИнГео» в части инженерных изысканий.

Таким образом, работы по осуществлению проектирования Объекта велись в 2020-2021 годах, при этом заказчиком выступало АО «Корпорация развития Магаданской области», подрядчиком – ООО «Запсибгазпром-Газификация».

19.07.2021 Правительство Магаданской области включило Объект в инвестиционную программу, заменив главного распорядителя (застройщика, заказчика) по Объекту сначала на ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана», а затем на Министерство строительства ЖКХ и энергетики Магаданской области и МОГКУ «Дирекция единого заказчика Минстроя Магаданской области». Последнее выступило государственным заказчиком при размещении 19.10.2021 рассматриваемой конкурентной закупки.

19.07.2021 Постановлением Правительства Магаданской области № 544-пп о внесении изменений в Постановление № 499-пп от 01.07.2021 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства» в список объектов капитального строительства были включены объекты «Строительство арендного жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства» и «Строительство арендного жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 2 этап строительства», при этом главным распорядителем (застройщиком, заказчиком) указано ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана».

Постановлением Правительства Магаданской области от 06.12.2021 № 938-пп главный распорядитель (застройщик, заказчик) по данным объектам заменен на Министерство строительства ЖКХ и энергетики Магаданской области и МОГКУ «Дирекция единого заказчика Минстроя Магаданской области».

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц учредителем (участником) Дирекции является субъект Российской Федерации – Магаданская область, а органом государственной власти, осуществляющим права участника Дирекции является Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области. Также, согласно пункту 1.5 Устава Дирекции функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области.

Таким образом, Комиссии для всестороннего и полного рассмотрения настоящего дела необходимо получение дополнительных сведений и пояснений от Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области; ООО «Запсибгазпром-Газификация»; АО «Корпорация развития Магаданской области»; ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана».

С учетом изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 42.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 049/01/17-55/2022 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:
 1. Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (ИНН 4909062523, юридический адрес: 685000, г. Магадан, улица Набережная реки Магаданки, д.

15);

2. ООО «Запсибгазпром-Газификация» (ИНН 7202083210, юридический адрес: Велижанский 6 км Тракт, г. Тюмень, 625059);
 3. АО «Корпорация развития Магаданской области» (ИНН 4909130928, юридический адрес: ул. Пролетарская, д. 14, г. Магадан, 685000);
 4. ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана» (ИНН 4909132481, юридический адрес: ул. Пролетарская, 14, пом. 51, г. Магадан, 685000).
2. Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области предоставить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области в срок **не позднее 27.05.2022** следующие информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:
1. Информацию о том, каким образом функции застройщика (заказчика) по Объекту перешли к Дирекции, с приложением подтверждающих документов.
 2. Письменную правовую позицию по существу рассматриваемых обстоятельств с приложением необходимых документов и соответствующим правовым обоснованием.
 3. Иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения материалов.
3. ООО «Запсибгазпром-Газификация» предоставить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области в срок **не позднее 27.05.2022** следующие информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:
1. Договор № 29-12/2020М от 29.12.2020, заключенный с ООО «ИнГео».
 2. Документы, подтверждающие приемку выполненных работ и их оплату по договору № 29-12/2020М от 29.12.2020.
 3. Договор № 08-12/2020 от 08.12.2020 на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, заключенный с АО «Корпорация развития Магаданской области», включая дополнительные соглашения к нему.
 4. Документы, подтверждающие приемку выполненных работ и их оплату по договору № 08-12/2020 от 08.12.2020.
 5. Основания для направления заявления о проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в адрес МОГАУ «Управление государственной экспертизы» с учетом того, что выполнение изысканий и проектирование Объекта являлось частью работ, предусмотренных государственным контрактом № 0847500000421000051 от 08.12.2021, до заключения данного контракта.
 6. Пояснения по факту выполнения строительно-монтажных работ на объекте «Строительство жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства» до заключения государственного контракта, до получения положительного

заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию и результаты инженерных изысканий, до получения разрешения на строительство.

7. Переписку (включая переписку по электронной почте) с АО «Корпорация развития Магаданской области», ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана», МОГКУ «Дирекция единого заказчика министерства строительства, ЖКХ и энергетики Магаданской области» в отношении работ по проектированию, выполнению инженерных изысканий и проведению строительно-монтажных работ по объекту «Строительство жилья в рамках застройки жилого района Гороховое поле, 1 этап строительства».
 8. Письменную правовую позицию по существу рассматриваемых обстоятельств с приложением необходимых документов и соответствующим правовым обоснованием.
 9. Иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения материалов.
4. АО «Корпорация развития Магаданской области» предоставить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области в срок **не позднее 27.05.2022** следующие информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:
1. Договор № 08-12/2020 от 08.12.2020 на выполнение проектно-изыскательских работ по Объекту, заключенный с ООО «Запсибгазпром-Газификация», включая дополнительные соглашения к нему.
 2. Документы, подтверждающие приемку выполненных работ и их оплату по договору № 08-12/2020 от 08.12.2020.
 3. Правовые основания для заключения договора № 08-12/2020 от 08.12.2020, включая информацию об источниках финансирования.
 4. Основания выбора в качестве подрядной организации по данному ООО «Запсибгазпром-Газификация» (в ответе указать способ выбора подрядчика).
 5. Документы, подтверждающие оплату в размере 23 384 324,21 руб., предусмотренную Соглашением № 2 от 02.06.2021 о передаче прав и обязанностей по договору № 08-12/2020 от 08.12.2020 в пользу АО «Корпорация развития Магаданской области».
 6. Пояснения о целях и правовых основаниях заключения Соглашения № 2 от 02.06.2021.
 7. Письменную правовую позицию по существу рассматриваемых обстоятельств с приложением необходимых документов и соответствующим правовым обоснованием.
 8. Иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения материалов.
5. ООО «Специализированный застройщик «Недвижимость Магадана» предоставить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области в срок **не позднее 27.05.2022**

следующие информацию и надлежащим образом заверенные копии документов:

1. Документы, подтверждающие приемку выполненных работ и их оплату по договору № 08-12/2020 от 08.12.2020.
2. Документы, подтверждающие оплату в размере 23 384 324,21 руб., предусмотренную Соглашением № 2 от 02.06.2021 о передаче прав и обязанностей по договору № 08-12/2020 от 08.12.2020 в пользу АО «Корпорация развития Магаданской области».
3. Пояснения о целях и правовых основаниях заключения Соглашения № 2 от 02.06.2021, включая информацию об источниках финансирования.
4. Основания для направления подрядчиком по договору № 08-12/2020 от 08.12.2020 заявления о проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в адрес МОГАУ «Управление государственной экспертизы» с учетом того, что выполнение изысканий и проектирование Объекта являлось частью работ, предусмотренных государственным контрактом № 0847500000421000051 от 08.12.2021, до заключения данного контракта.
5. Основания и цель заключения договора № 01-07/2021 от 01.07.2021, заключённого с ООО «Запсибгазпром-Газификация», с приложением всех подтверждающих документов (в ответе указать цели выполнения работ в рамках договора); информацию об источнике финансирования работ по данному договору; информацию об исполнении договора и об оплате работ; информацию об основаниях и причинах расторжения договора.
6. Письменную правовую позицию по существу рассматриваемых обстоятельств с приложением необходимых документов и соответствующим правовым обоснованием.
7. Иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения материалов.