

РЕШЕНИЕ  
по делу № РНП-49-38-2018

07.09.2018г.  
г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд без участия представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела материалы, поступившие от Управления городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ООО «Предприятие Восток» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона «Благоустройство дворовых территорий г.Сусумана, п. Мянуджа» (реестровый номер [0147300002118000010](#)).

Комиссия в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

1. 20.04.2018 заказчиком – Управлением городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Благоустройство дворовых территорий г.Сусумана, п. Мянуджа» (реестровый номер [0147300002118000010](#)). Начальная (максимальная) цена контракта 1 515 500,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 28.04.2018г. 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 28.04.2018г.; дата проведения аукциона – 03.05.2018г.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.04.2018г., аукцион признан несостоявшимся. В связи с признанием заявки ООО «Предприятие Восток» соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе, на сайте Единой электронной торговой площадки Заказчиком 28.04.2018г. был размещен проект контракта для подписания. Участником закупки 03.05.2018г. и 08.05.2018г. были направлены протоколы разногласий.

Управлением городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа 15 мая 2018г. заключен муниципальный контракт №8/а-18 «Благоустройство дворовых территорий г. Сусумана п.Мянуджа» (далее – контракт №8/а-18) с ООО «Предприятие Восток».

Согласно п. 5.1.1 контракта №8/а-18 Подрядчик гарантирует качество выполнения всех работ в соответствии с перечнем работ, содержащимся в приложении к контракту №8/а-18, и действующими строительными нормами и правилами, своевременное устранение недостатков и дефектов, выявленных в ходе строительного контроля либо при приемке работ и в период гарантийного срока эксплуатации объекта.

В соответствии с п.6.1.8 контракта №8/а-18 следует, что если в период выполнения контракта №8/а-18, Подрядчик столкнется с условиями, мешающими своевременному выполнению работ, он должен незамедлительно направить Заказчику письменное уведомление о факте задержки, ее предположительной длительности и причине.

2. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 11.2 контракта №8/а-18, контракт может быть расторгнут Заказчиком в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством, а именно в случае отступления Подрядчика в работе, услуге от условий Контракта или иные недостатки результата работы, которые не были устранены в установленный Заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустраняемыми.

Согласно представленным материалам, пунктом 2.2 контракта № 8/а-18 определен срок выполнения работ = **с момента заключения контракта по 31 августа 2018г.**

23 мая 2018г. Управлением городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа в адрес ООО «Предприятие Восток» было направлено письмо № 269 с просьбой направления плана-графика по проведению мероприятий с указанием примерных сроков исполнения. До 11.07.2018г. ответа на данное обращение от ООО «Предприятие Восток» в адрес Заказчика не поступило.

В соответствии с письмом Управления городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа в адрес ООО «Предприятие Восток» № 324 от 25.06.2018г., Заказчик принимает предложение о рассмотрении вопроса о расторжении контракта по обоюдному согласию в случае оплаты контрактных обязательств на сумму 121240,00 руб. (сумма банковской гарантии и штрафа за неисполнение обязательств по контракту). Ответа на данное обращение от ООО «Предприятие Восток» в адрес Заказчика не поступило.

Согласно Акту №1 от 03 июля 2018г. о проверке качества и объемов работ Подрядчик обязательство по контракту №8/а-18 не выполнил, а именно не приступил к выполнению работ в срок.

Документов, подтверждающих невозможность начать работы, являющихся предметом контракта №8/а-18, в срок или иных писем от ООО «Предприятие Восток» в материалах дела не имеется.

На основании вышеизложенного Управлением городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа, в соответствии с Законом о контрактной системе, с п.1 ст.708 Гражданского кодекса РФ, с п.11.2 контракта №8/а-18, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №356 от 11.07.2018г.

**3.** Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Как следует из материалов дела, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в единой информационной системе и направлено электронной почтой 12.07.2018г., а также 13.07.2018г. отправлено ООО «Предприятие Восток» заказным письмом с уведомлением.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе.

**4.** В соответствии с ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе при невозможности получения подтверждения датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

12.07.2018 г. Заказчиком было размещено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №8/а-18 в единой информационной системе. Следовательно, в силу чч.12, 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика, таким образом, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 22.08.2018г., и муниципальный контракт с указанной даты считается расторгнутым.

**5.** Включение ООО «Предприятие Восток» в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности ООО «Предприятие Восток» в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение ООО «Предприятие Восток» в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения. Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ООО «Предприятие Восток» в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков.

Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В соответствии с ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

ООО «Предприятие Восток» не представило документов в доказательство своей добросовестности. Также при направлении уведомления по делу №РНП-49-38-2018 Магаданским УФАС России в адрес ООО «Предприятие Восток» (адрес указан согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц) посредством телеграфа, был получен ответ о невозможности доставки данного уведомления, ввиду отсутствия адресата и выбытия неизвестно куда.

В ходе проведения проверки факта расторжения муниципального контракта в одностороннем порядке Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что со стороны ООО «Предприятие Восток» усматриваются признаки недобросовестного поведения, а именно Поставщик не выполнил работы и

обязательства по контракту, допустил существенные нарушения условий муниципального контракта, на связь не выходил, в связи с чем, ООО «Предприятие Восток» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со ст.104 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. № 1062, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

**1.** Сведения, представленные Управлением городского хозяйства и жизнеобеспечения территории Сусуманского городского округа в отношении общества с ограниченной ответственностью «Предприятие Восток» (680009, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Промышленная, д.20, оф.210, ИНН: 2724171445) включить в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения договора сроком на два года.

**2.** Датой включения сведений в отношении ООО «Предприятие Восток» в Реестр недобросовестных поставщиков, считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.