

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-160/19 о не включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

27.08.2019г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя ООО «ВЕКТОР» генерального директора ... рассмотрела обращение БУЗ РА «Онгудайская районная больница» о включении сведений об ООО «ВЕКТОР» в Реестр недобросовестных поставщиков.

От БУЗ РА «Онгудайская районная больница» поступило ходатайство (вх. 3642 от 26.08.2019г.) о рассмотрении заявления без их участия.

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Онгудайская районная больница» 20.08.2019г. (вх.№3558) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в адрес УФАС по РА сведения в отношении ООО «ВЕКТОР» (ИНН 0404006368, Республика Алтай Онгудайский район с. Онгудай ул. Заречная д. 36) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

23.08.2019г. от ООО «ВЕКТОР» в адрес УФАС по РА поступило письменное пояснение (вх. №3609) по делу, согласно которому поставка дров не была осуществлена по причине неблагоприятных погодных условий, что привело к размыванию дороги по направлению Теньгинского участкового лесничества к месту заготовки. Обществом были предприняты попытки вывезти заготовленные дрова от места заготовки, в результате чего произошла поломка специализированного транспортного средства, предназначенного для вывоза дров. Общество считает, что имеются обстоятельства, исключающие саму возможность включения сведений в РНП, т.к. заказчиком нарушена часть 12 статьи 95 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно БУЗ РА «Онгудайская районная больница» не направлялось решение об одностороннем расторжении контракта от 19.08.2019г. в адрес ООО «ВЕКТОР».

Комиссией УФАС по РА на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка представленных сторонами документов, в ходе которой установлено следующее:

04.03.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и туризма Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000919000274 на поставку дров (колотые, лиственница).

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Онгудайская районная больница».

По итогам электронного аукциона № 0177200000919000274 заказчиком БУЗ РА «Онгудайская районная больница» с победителем ООО «ВЕКТОР» 01.04.2019г. заключен государственный контракт № Ф.2019.129103, согласно п. 3.1 которого поставщик обязуется в срок не позднее 30.06.2019г. осуществить доставку и укладку дров по адресам, указанным в контракте.

01.07.2019г. в связи с тем, что поставка дров ООО «ВЕКТОР» не осуществлена в срок, установленный в контракте, БУЗ РА «Онгудайская районная больница» подготовлено претензионное письмо №1122, согласно которому заказчик с 01.07.2019г. производит начисление штрафа и пени за каждый день просрочки, и в случае невыполнения поставки до 15.07.2019г. вынужден будет принять меры по расторжению контракта.

01.07.2019г. ООО «ВЕКТОР» в адрес БУЗ РА «Онгудайская районная больница» направлено гарантийное письмо, согласно которому Общество обязуется осуществить поставку дров не позднее 30.07.2019г. Поясняет, что поставка не осуществлена в связи с погодными условиями и невозможностью проезда к месту складирования дров (при этом указывает, что дрова заготовлены в полном объеме).

В связи с неосуществлением ООО «ВЕКТОР» поставки дров заказчиком БУЗ РА «Онгудайская районная больница» 01.08.2019г. издан приказ №310/1, согласно которому контрактной службе необходимо направить в адрес ООО «ВЕКТОР» уведомление о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта; по истечении установленных законом сроков, при не устранении нарушений условий контракта поставщиком, создать комиссию и составить решение о ненадлежащем исполнении контракта и об одностороннем отказе от исполнения контракта; разместить в ЕИС настоящее решение об одностороннем отказе.

Составленное заказчиком уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта №1280 от 01.08.2019г. вручено генеральному

директору ООО «ВЕКТОР» 08.08.2019г. под роспись.

Согласно ч. 12 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления** и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). **Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.** Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В нарушение ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком БУЗ РА «Онгудайская районная больница» уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта №1280 от 01.08.2019г. в срок не позднее 06.08.2019г. не размещено в ЕИС в сфере закупок (в разделе дополнительная информация о контрактах). Также заказчиком к обращению, направленному в УФАС по РА, не приложены доказательства, подтверждающие направление в срок не позднее 06.08.2019г. в адрес ООО «ВЕКТОР» уведомления №1280 от 01.08.2019г. способами, указанными в ч. 12 ст. 9 5 Закона о контрактной системе (если рассматривать вручение уведомления Обществу 08.08.2019г., без дополнительного направления его до 06.08.2019г. заказным письмом или телеграммой, факсом, электронной почтой, то заказчиком нарушен срок, установленный данной нормой Закона о контрактной системе).

За данное нарушение предусмотрена административная ответственность по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ.

19.08.2019г. (по истечении 10 дней со дня получения Обществом уведомления о расторжении контракта №1280 от 01.08.2019г.) заказчиком составлены следующие документы:

- акт о нарушении № 1, согласно которому по состоянию на 19.08.2019г. поставка дров не осуществлена (подписан двумя представителями заказчика);

- решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, согласно которому поставщик в установленный законом срок не устранил нарушение условий контракта, на основании приказа №310/1 от 01.08.2019г. в одностороннем порядке отказаться от исполнения государственного контракта №Ф.2019.129103 от 01.04.2019г. (подписан тремя представителями заказчика);

- требование об уплате штрафа и пени №1658, согласно которому заказчик начисляет штрафные санкции в связи с неисполнением поставщиком обязательств, предусмотренных контрактам, а также производит удержание средств обеспечения исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.08.2019г., уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта №1280 от 01.08.2019г., требование об уплате штрафа и пени №1658 от 19.08.2019г. размещены заказчиком БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в ЕИС в сфере закупок (в реестре контрактов) 19.08.2019г.

Согласно размещенной в реестре контрактов информации (номер реестровой записи 2040400286019000032) датой уведомления поставщика является 08.08.2019г., датой расторжения контракта – 19.08.2019г.

Комиссия УФАС по РА считает, что части 12 – 14 статьи 95 Закона о контрактной системе не предусматривают возможность принятия заказчиком нескольких документов в порядке одной процедуры расторжения контракта (как в данном случае: уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта №1280 от 01.08.2019г. и решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.08.2019г.). Данные нормы закона указывают на документ, который называется решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от исполнения контракта.

Материалами дела подтверждено, и представителем ООО «ВЕКТОР» не оспаривается, что Общество не исполнило принятые на себя обязательства в рамках заключенного контракта (поставка дров не осуществлена). При этом Обществом не представлены доказательства, подтверждающие невозможность исполнения контракта в установленный им срок, или срок, указанный в гарантийном письме от 01.07.2019г.

Следовательно, Комиссия УФАС по РА считает, что действия ООО «ВЕКТОР» в рамках исполнения государственного контракта №Ф.2019.129103 от 01.04.2019г. являются недобросовестными, и у заказчика были основания для расторжения контракта в одностороннем порядке.

Вместе с тем, согласно письму ФАС России т 28.03.2014 № ИА/11604/14 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов» одним из обстоятельств, исключающих возможность принятия решения о включении сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр, является нарушение заказчиком порядка расторжения контракта, предусмотренного ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, в том числе отсутствие надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта (в рассматриваемом случае уведомление об одностороннем расторжении государственного контракта №1280 от 01.08.2019г. в срок не позднее 06.08.2019г. не размещено в ЕИС в сфере закупок и не направлено в адрес ООО «ВЕКТОР» способами, указанными в ч. 12 ст. 95 данного закона).

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные БУЗ РА «Онгудайская районная больница» в отношении ООО «ВЕКТОР» (ИНН 0404006368, Республика Алтай Онгудайский район с. Онгудай ул. Заречная д. 36) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика БУЗ РА «Онгудайская районная больница» нарушившим ч. 12 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в связи с

неопубликованием в ЕИС в сфере закупок и ненаправлением поставщику уведомления от 01.08.2019г. №1280 об одностороннем расторжении контракта в установленный законом срок (не позднее 06.08.2019г.).

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства по ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.