

Главному редактору газеты «МК на Кубани»

.....

.....

E-mail:

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

№ 023/04/14.3-1928/2023

27 апреля 2023 г. г. Краснодар

Исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.3-1928/2023, возбужденного в отношении главного редактора газеты «МК на Кубани», (.....) протоколом об административном правонарушении от 14.04.2023 г. по факту нарушения ч. 5 ст. 14.3 КоАП РФ при распространении в газете «Московский Комсомолец на Кубани» № 19(1295) от 04-10 мая 2022 г. на стр. 16 рекламы содержания: *«Отель RiBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Многопрофильный медицинский центр предлагает программы лечения и оздоровления для взрослых и детей. Гости отеля и жители города могут провести диагностику организма и получить консультации врачей-специалистов. Также доступны индивидуальные программы санаторно-курортного лечения... будет предложена физиотерапия, лечебные ванны, массаж, а также грязелечение с использованием сакской грязи... Пройти расслабляющие программы, программы ухода за телом сеансы массажа...»*, в отсутствие сопровождения предупреждениями о наличии противопоказаний к применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов, с нарушением требований ч. 7 ст. 24 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») и в части распространения на стр. 16 рекламы содержания: *«Отель RiBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Лучшее место для семейного отдыха»* с нарушением п. 1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе

в отсутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 023/04/14.3-1928/2023 лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении - главного редактора газеты «МК на Кубани» Адамовой Марины Владимировны

УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением перенаправленного Московским УФАС России заявлении, (вх.№-ЭП/22 от07.2022 г.) а также дополнения к заявлению (вх.№-ЭП/22 от08.2022 г.) по факту распространения в газете «Московский Комсомолец на Кубани» № 19(1295)

от 04-10 мая 2022 г. на стр. 16 рекламы содержания: «Отель RIBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Многопрофильный медицинский центр предлагает программы лечения и оздоровления для взрослых и детей. Гости отеля и жители города могут провести диагностику организма и получить консультации врачей-специалистов. Также доступны индивидуальные программы санаторно-курортного лечения... будет предложена физиотерапия, лечебные ванны, массаж, а также грязелечение с использованием сакской грязи... Пройти расслабляющие программы, программы ухода за телом сеансы массажа...», Краснодарским УФАС России установлено следующее.

По вышеуказанному факту Краснодарским УФАС России было возбуждено дело № 023/05/24-4311/2022 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении ЗАО «Кубань Сегодня».

Решением Комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 15.12.2022 г. (в полном объеме 27.12.2022 г.) реклама вышеуказанного содержания признана ненадлежащей.

По данному факту Краснодарским УФАС России были переданы материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

При рассмотрении материалов Краснодарским УФАС России установлено следующее.

К заявлению, в качестве подтверждения, были приложены фотоматериалы газеты (в деле).

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация, размещённая в газете «Московский Комсомолец на Кубани» № 19(1295) от 04-10 мая 2022 г. на стр. 16 рекламы содержания: «Отель RIBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Многопрофильный медицинский центр предлагает программы лечения и оздоровления для взрослых и детей. Гости отеля и жители города могут провести диагностику организма и получить консультации врачей-специалистов. Также доступны индивидуальные программы санаторно-курортного лечения... будет предложена физиотерапия, лечебные ванны, массаж, а также грязелечение с использованием сакской грязи... Пройти расслабляющие программы, программы ухода за телом сеансы массажа...», в отсутствие сопровождения предупреждениями о наличии противопоказаний к применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов, является рекламой на основании п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе», реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

Краснодарским УФАС России в адрес Управления федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу был направлен запрос (исх.№ КБ/7933/22 от 18.08.2022 г.) с целью выяснения наличия/отсутствия свидетельства о государственной регистрации в качестве СМИ газеты «Московский Комсомолец на Кубани».

В ответ на вышеуказанный запрос Управление федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу представило копию свидетельства о регистрации СМИ ПИ № ФС77-34259 от 26.11.2008 г. и копию договора № 205/р от 29.01.2019 г.

Согласно свидетельству СМИ ПИ № ФС77-34259 от 26.11.2008 г. учредителем газеты «Московский Комсомолец на Кубани» является ЗАО «Редакция газеты «Московский Комсомолец» (адрес редакции: 123995, г. Москва, ул.1905 года, д.7 стр.1), примерной тематикой и (или) специализация: распространение информации о политической, экономической, социальной, духовной жизни нашего общества; публикации на актуальные тема; просветительские функции; реклама не более 40%.

При этом, согласно договору № 205/Р от 29.01.2019 г., заключенному между ЗАО «Редакция газеты «Московский Комсомолец» (далее «МК») и ЗАО «Кубань Сегодня» (Партнер), МК передает Партнеру за обусловленное настоящим договором вознаграждение следующие права на территории г. Краснодар, Краснодарского края и Республики Адыгея, а именно: обязанности по осуществлению функций Редакции газеты «Московский Комсомолец. МК на Кубани», учредителем которой является МК в соответствии со свидетельством о регистрации СМИ ПИ № ФС77-34259 от 26.11.2008 г.

Согласно п. 2.1 договора № 205/Р от 29.01.2019 г., партнер имеет право самостоятельно осуществлять сбор и размещение рекламы в газету «Московский Комсомолец. МК на Кубани», с соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

Также Московским УФАС России были представлены фотографии газеты «Московский Комсомолец. МК на Кубани», из которых следует, что издателем является ЗАО «Кубань Сегодня» (адрес: 350007, г. Краснодар, проезд 2-й Нефтезаводской, д. 1).

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несёт ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 24 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несёт ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 24 настоящего Федерального закона

Согласно пункту 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе», рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно пункту 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

На основании изложенного, в действиях ЗАО «Кубань Сегодня» по факту распространения в газете «Московский Комсомолец на Кубани» № 19(1295) от 04-10 мая 2022 г. на стр. 16 рекламы содержания: *«Отель RIBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Многопрофильный медицинский центр предлагает программы лечения и оздоровления для взрослых и детей. Гости отеля и жители города могут провести диагностику организма и получить консультации врачей-специалистов. Также доступны индивидуальные программы санаторно-курортного лечения... будет предложена физиотерапия, лечебные ванны, массаж, а также грязелечение с использованием сакской грязи... Пройти расслабляющие программы, программы ухода за телом сеансы массажа...»*, без пометки «предупреждение о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов» усматриваются признаки нарушения требований ст. 24 Федерального закона «О рекламе», поскольку размещается реклама медицинских услуг без указания на необходимость получения консультации специалистов.

На основании изложенного было возбуждено дело № 023/05/24-4311/2022 в отношении ЗАО «Кубань Сегодня».

14.10.2022 г. на рассмотрение дела № 023/05/24-4311/2022 представителем ЗАО «Кубань Сегодня» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью предоставления в Краснодарское УФАС России документов и материалов.

Кроме того, антимонопольным органом в ходе исследования имеющихся в деле материалов в действиях ЗАО «Кубань Сегодня» были выявлены признаки нарушения п. 1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» в части распространения на стр. 16 рекламы содержания: *«Отель RIBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Лучшее место для семейного отдыха»*.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной

признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о преимуществах рекламируемого товара перед находящимися в обороте товарами, которые произведены другими изготовителями или реализуются другими продавцами.

Определением об отложении рассмотрения дела № 023/05/24-4311/2022, следующей датой рассмотрения было назначено 16.11.2022 г.

16.11.2022 г. на рассмотрение дела № 023/05/24-4311/2022 представителем ЗАО «Кубань Сегодня» были представлены письменные пояснения, из которых следует, что Обществом была проведена служебная проверка, в результате которой ЗАО «Кубань Сегодня» установлено лицо, ответственное за распространение рекламы вышеуказанного содержания.

В указанных пояснениях лицо также признает факт сравнения объекта рекламирования с использованием слова «лучший» без объективного подтверждения, а также факт отсутствия в рекламе предупреждения о наличии противопоказаний к применению и использованию медицинских услуг, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

Таким образом, ЗАО «Кубань Сегодня» признает нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе.

Также приложен выпуск газеты (№ 45 (1321) от 2-8 ноября 2022 г.), в котором распространение вышеуказанной рекламы прекращено.

Определением об отложении рассмотрения дела № 023/05/24-4311/2022, следующей датой рассмотрения было назначено 15.12.2022 г.

15.12.2022 г. на рассмотрение дела № 023/05/24-4311/2022 представителем ЗАО «Кубань Сегодня» были представлены письменные пояснения, из которых следует, что лицом, ответственным за распространение рекламы является главный редактор «Московский комсомолец «МК на Кубани» - Адамова Марина Владимировна (дата рождения 05.08.1976 г., место рождения: гор. Украинск Донецкой области, УССР. Паспорт 03 21 969203, выдан 12.08.2021 ГУ МВД России по Краснодарскому краю, код подразделения 230-002. Адрес регистрации: 350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, д. 132, к. 1, д. 69. ИНН 230808103989. Эл. почта: mariadam25@mail.ru).

На основании изложенного, в действиях рекламодателя и рекламораспространителя ЗАО «Кубань Сегодня» по факту распространения в газете «Московский Комсомолец на Кубани» № 19(1295) от 04-10 мая 2022 г. на стр. 16 рекламы содержания: *«Отель RIBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Многопрофильный медицинский центр предлагает программы лечения и оздоровления для взрослых и детей. Гости отеля и жители города могут провести диагностику организма и получить консультации врачей-специалистов. Также доступны индивидуальные программы санаторно-курортного лечения... будет предложена физиотерапия, лечебные ванны, массаж, а также грязелечение с использованием сакской грязи... Пройти расслабляющие программы, программы ухода за телом сеансы массажа...»*, без пометки «предупреждение о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости

ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов» установлен факт нарушения требований ст. 24, п. 1 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе», поскольку размещается реклама медицинских услуг без указания на необходимость получения консультации специалистов, а также распространяется реклама, которая содержит сравнительную характеристику без указания объективного подтверждения данного свойства товара.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Согласно абз. 1 ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с ч. 5 ст. 14.3 КоАП РФ Нарушение установленных законодательством о рекламе требований к рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, в том числе методов лечения, а также биологически активных добавок - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей».

Таким образом, действия главного редактора «Московский комсомолец «МК на Кубани» Адамовой М.В., выразившиеся в распространения в газете «Московский Комсомолец на Кубани» № 19(1295) от 04-10 мая 2022 г. на стр. 16 рекламы содержания: *«Отель RiBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Многопрофильный медицинский центр предлагает программы лечения и оздоровления для взрослых и детей. Гости отеля и жители города могут провести диагностику организма и получить консультации врачей-специалистов. Также доступны индивидуальные программы санаторно-курортного лечения... будет предложена физиотерапия, лечебные ванны, массаж, а также грязелечение с использованием сакской грязи... Пройти расслабляющие программы, программы ухода за телом сеансы массажа...»*, «Отель RiBERA RESORT@SPA-территория наслаждения... Лучшее место для семейного отдыха», с нарушением ч. 7 ст. 24, п. 1 ч. 3 ст. 5 образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 14.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного главному редактору «Московский комсомолец «МК на Кубани» Адамовой М.В. Краснодарским УФАС России было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении по ч. 5 ст. 14.3 КоАП РФ.

В ответ на вышеуказанное уведомление было направлено ходатайство о составлении протокола административном правонарушении в отсутствие (вх. № 11449/23 от 06.04.2023 г.).

Субъект административного правонарушения - главный редактор «Московский комсомолец «МК на Кубани» Адамова М.В.

Субъективная сторона: лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объектом вменяемого административного правонарушения является установленный порядок осуществления государственного надзора в сфере распространения рекламы.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в нарушении главным редактором «Московский комсомолец «МК на Кубани» Адамовой М.В. ч. 10.1 ст. 5 Федерального закона «О рекламе», поскольку реклама распространялась без указания категории данной информационной продукции, а также факт нарушения требований ч. 7 ст. 24, п. 1 ч. 3 ст. 5 ФЗ Федерального закона «О рекламе».

Место совершения административного правонарушения – газета «Московский Комсомолец на Кубани» № 19(1295) от 04-10 мая 2022 г.

Время совершения административного правонарушения – 04.05.2022 года.

14.04.2023 г. Краснодарским УФАС России в отношении главного редактора «Московский комсомолец «МК на Кубани» Адамовой М.В. был составлен протокол об административном правонарушении № 023/04/14.3-1928/2023, а также определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении.

Указанные документы отправлены почтовым отправлением и на адрес электронной почты.

Главным редактором «Московский комсомолец «МК на Кубани» Адамовой М.В. направлено ходатайство (вх. № 14087/23 от 25.04.2023 г.) о применении положений 2.9 КоАП РФ, замены административного штрафа предупреждением, а также назначения минимального административного штрафа, предусмотренного соответствующей частью ст. 14.3 КоАП РФ.

Краснодарское УФАС России в соответствии с письмом ФАС России (исх. № СП/72192/22 от 29.07.2022 г.) о вступлении в силу Федерального закона от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — Закон № 290-ФЗ) сообщает следующее.

Внесенными изменениями правило о замене административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное правонарушение **распространено на всех субъектов административных правонарушений**, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Указанное право действует только при наличии **совокупности** следующих

обстоятельств, установленных частью 2 статьи 3.4 и статьи 4.11 КоАП: административное правонарушение совершено **впервые**, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, также административным правонарушением **не причинено вреда или возникновение угрозы причинения вреда** жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и **отсутствует** имущественный ущерб.

Обстоятельств, препятствующих применению описанной выше нормы антимонопольным органом не установлено.

При рассмотрении дела № № 023/04/14.3-1928/2023 Краснодарским УФАС России обстоятельств в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела № 023/04/14.3-1928/2023 установлена возможность замены административного, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ на предупреждение, согласно ч. 3 ст. 3.4 (в связи со вступлением в силу Закона № 290-ФЗ).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 5 статьи 14.3 и ч. 3 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь **главного редактора газеты «МК на Кубани»** (.....) к административной ответственности по части 5 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

И.о. заместителя руководителя управления