

РЕШЕНИЕ

по делу № 123/А-10-2013

Резолютивная часть решения оглашена «23» января 2014 г.
Кемерово

г.

В полном объеме решение изготовлено «06» февраля 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Клостер Елены Александровны – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела топливно-энергетического комплекса;

Фризен Светланы Николаевны – главного специалиста-эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Залендинова Руслана Рашидовича – главного специалиста-эксперта отдела топливно-энергетического комплекса;

Патрикеева Кирила Анатольевича – главного специалиста-эксперта отдела судебной и правовой работы;

Акимовой Екатерины Анатольевны – специалиста-эксперта отдела топливно-энергетического комплекса,

в присутствии:

- <...> – директора ООО «Промэнерго»;

- <...> – представителя ООО «Промэнерго» (по доверенности);

- <...> – представителя ООО «Промэнерго» (по доверенности);

- <...> – генерального директора ООО «Авто-Ресурс»,

рассмотрев дело № 123/А-10-2013, возбужденное по признакам нарушения

Обществом с ограниченной ответственностью «Промэнерго» (654000, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Л.Чайкиной, 2А; ИНН 4217053975) (далее – ООО «Промэнерго») пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев заявление Общества с ограниченной ответственностью «Авто Ресурс» (654005, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/1-27А; ИНН/КПП 4217113656/421701001) о наличии в действиях ООО «Промэнерго» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в отказе от заключения с ООО «Авто Ресурс» договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям по заявке (вх. № 78 от 26.08.2013 г.), ущемляющем интересы ООО «Авто Ресурс», установило признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39¹ Закона о защите конкуренции Кемеровским УФАС России было выдано ООО «Промэнерго» предупреждение (исх. № 03/8006 от 01.10.2013 г.) о прекращении действий, выразившихся в отказе от заключения договора с ООО «Авто Ресурс» по заявке на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (вх. № 78 от 26.08.2013 г.), которые содержат признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Срок исполнения предупреждения был установлен до 24.10.2013 г.

Письмом от 22.10.2013 г. № 71, направленным в адрес Кемеровского УФАС России, ООО «Промэнерго» сообщило о невозможности исполнения предупреждения Кемеровского УФАС России от 01.10.2013 г. № 03/8006, в связи с отсутствием, по мнению ООО «Промэнерго», в заявке ООО «Авто Ресурс» всех необходимых сведений и документов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Кемеровским УФАС России, в соответствии с частью 8 статьи 39¹ Закона о защите конкуренции, согласно которой, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, приказом от 20.12.2013 г. № 333 в отношении ООО «Промэнерго» возбуждено дело № 123/А-10-2013 по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением от 20.12.2013 г. (исх. № 10577 от 24.12.2013 г.) рассмотрение дела № 123/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 23.01.2014 г.

На рассмотрении дела № 123/А-10-2013, состоявшемся 23.01.2014 г., представителем ООО «Авто Ресурс» были поддержаны требования, изложенные в заявлении (вх. № 5630 от 13.09.2013 г.). Также представителем ООО «Авто Ресурс» было указано на то, что общество не извещалось ООО «Промэнерго» об отсутствии в заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Авто Ресурс» к электрическим сетям ООО «Промэнерго», поданной 26.08.2013 г. в адрес ООО «Промэнерго», каких-либо сведений и документов. Кроме того, по

мнению представителя ООО «Авто Ресурс», все необходимые сведения и информация, в соответствии с требованиями действующего законодательства, в адрес сетевой организации были представлены ООО «Авто Ресурс».

Представители ООО «Промэнерго» нарушений норм антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях общества не признали.

По существу дела № 123/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства пояснили, что 24.08.2013 г. в адрес ООО «Промэнерго» поступила заявка ООО «Авто Ресурс» на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя. Первоначально выданный заявителю ответ об отсутствии технической возможности технологического присоединения был отозван ООО «Промэнерго» после более детальной проработки заявки.

Письмом от 04.09.2013 г., доставленным курьером по юридическому адресу заявителя, ООО «Авто Ресурс» было предложено представить к заявке документы, предусмотренные пунктом 10 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), а именно:

- копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства;

- план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации.

В связи с отсутствием ответа со стороны ООО «Авто Ресурс», 21.10.2013 г. ООО «Промэнерго» заказным почтовым отправлением было направлено повторное требование о подтверждении права владения энергопринимающими устройствами (зданиями и сооружениями).

По состоянию на 23.01.2014 г. ООО «Авто Ресурс» не представило в адрес «Промэнерго» сведений, необходимых для заключения договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств. Документы, представленные ООО «Авто Ресурс» с заявкой на технологическое присоединение, не позволяют прийти к обоснованному выводу о законности владения заявителем объектами недвижимости.

ООО «Авто Ресурс» не представлены и сведения о размещении энергопринимающих устройств. Так, не представлены документы о земельном участке, необходимом для использования здания, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, гараж № 36. Договор аренды на здание, расположенное по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, пом. № 36А, не подписан арендодателем и не может рассматриваться ООО «Промэнерго» как заключенный.

Договор аренды здания, расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, пом. № 34, заключен 15.09.2010 г. сроком на один год. Сведениями о продлении указанного договора с выполнением обязательного условия о его государственной регистрации ООО «Промэнерго» не располагает.

Согласно пункту 15 Правил технологического присоединения при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Недостающие документы ООО «Промэнерго» до настоящего времени не получены. Таким образом, безусловная обязанность направления проекта договора в адрес заявителя у ООО «Промэнерго» до представления полного пакета документов отсутствует.

Кроме того, по мнению представителей ООО «Промэнерго», здания (ул. ДОЗ, 25/2, помещения 34, 36, 36А), указанные в заявке, расположены на территории водоохраной зоны на берегу реки Томь в лодочном гаражном кооперативе «Речник-2», в связи с чем ООО «Авто Ресурс» в силу пункта 4 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации не вправе осуществлять основной вид деятельности общества (ремонт автомобилей), предусмотренный уставными документами, так как ведение такой деятельности обществом на территории водоохраной зоны является нарушением законодательства об охране природы, что подтверждается письмами Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области от 26.12.2013 г. № 6834-МК и Комитета градостроительства и земельных ресурсов Администрации города Новокузнецка от 11.12.2013 г. № 8083-08.

Представители ООО «Промэнерго» также указали, что после предоставления ООО «Авто Ресурс» всех необходимых документов и в случае, если правоустанавливающими документами на землю будет подтверждено размещение зданий заявителя, указанных в заявке, в водоохранной зоне реки Томь, ООО «Промэнерго» планирует проведение мероприятий, содействующих пресечению компетентными органами противоправной хозяйственной деятельности ООО «Авто Ресурс».

Изучив материалы дела, заслушав доводы и пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Письмом от 16.08.2013 г. ООО «Авто Ресурс» обратилось в адрес ООО «Промэнерго», в котором просило выдать технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям боксов, расположенных по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, №№ 34, 36, 36А, с максимальной мощностью до 100 кВт включительно.

20.08.2013 г. на вышеуказанное обращение ООО «Авто Ресурс» ООО «Промэнерго» сообщило об отсутствии возможности технологического присоединения с мощностью 100 кВт по ул. ДОЗ, 25/2, а также указало, что из письма ООО «Авто Ресурс» невозможно определить необходимый источник питания и согласованную

мощность.

При этом в письме ООО «Промэнерго» (исх. № 49 от 20.08.2013 г.), направленном в адрес ООО «Авто Ресурс», не были указаны документы и сведения, которые необходимо представить ООО «Авто Ресурс», а также нормы действующего законодательства, предусматривающие перечень документов и сведений, необходимых для представления в сетевую организацию в целях заключения договора на технологическое присоединение.

26.08.2013 г. в адрес ООО «Промэнерго» поступила заявка ООО «Авто Ресурс» (исх. № б/н от 24.08.2013 г.) на осуществление технологического присоединения энергопринимающего устройства, принадлежащего ООО «Авто Ресурс», с максимальной мощностью 60 кВт.

В качестве энергопринимающего устройства в заявке ООО «Авто Ресурс» указана электроустановка – трансформаторная подстанция (ТП-100 кВт, 6 кВ). Также в заявке ООО «Авто Ресурс» указано, что технологическое присоединение энергопринимающего устройства необходимо в целях электроснабжения производственных и офисных помещений, расположенных по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, пом. №№ 34, 36 и 36А.

Письмом от 30.08.2013 г. № 57 ООО «Промэнерго» в ответ на вышеуказанную заявку ООО «Авто Ресурс» сообщило о невозможности осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Авто Ресурс» к электрическим сетям ООО «Промэнерго» в связи с отсутствием технической возможности. В качестве возможного варианта осуществления технологического присоединения ООО «Промэнерго» предложило ООО «Авто Ресурс» получить согласие у владельцев действующего источника электроснабжения о перераспределении мощности в соответствии с пунктом 34 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения (в редакции, действующей на момент обращения ООО «Авто Ресурс» в адрес ООО «Промэнерго») их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности

электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

ООО «Авто Ресурс» относится к категории заявителей, указанных в пункте 12(1) Правил технологического присоединения: юридическое лицо, направившее заявку в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения в адрес вышеуказанных заявителей сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации. При отсутствии сведений и документов, указанных в [пунктах 9, 10](#) и [12 - 14](#) Правил технологического присоединения, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений.

Таким образом, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения к электрическим сетям ООО «Промэнерго» обязано заключить договор с ООО «Авто Ресурс» в соответствии с заявкой в порядке, предусмотренном пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Согласно пояснениям, представленным ООО «Промэнерго» в адрес Кемеровского УФАС России (вх. № 6505 от 23.10.2013 г.), письмом от 04.09.2013 г. (в дополнение к письму от 30.08.2013 г. № 57), направленным в адрес ООО «Авто Ресурс», ООО «Промэнерго» сообщило о необходимости приложения к заявке № б/н от 24.08.2013 г. документов, предусмотренных пунктом 10 Правил технологического присоединения, а именно копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены

(будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства. В связи с чем, ООО «Промэнерго» предложило ООО «Авто Ресурс» представить документы, подтверждающие право ООО «Авто Ресурс» на следующие здания (сооружения) и (или) земельные участки, необходимые для использования зданий (сооружений):

- земельный участок, на котором располагается нежилое помещение № 36;
- здание, расположенное по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, № 36-А;
- земельный участок, на котором располагается нежилое помещение № 36-А;
- здание, расположенное по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, № 34;
- земельный участок, на котором располагается нежилое помещение № 34.

Кроме того, в вышеуказанном письме ООО «Промэнерго» было указано на необходимость представления ООО «Авто Ресурс» плана расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации. ООО «Промэнерго» также сообщилось, что заявка ООО «Авто Ресурс» будет рассмотрена в соответствии с требованиями действующего законодательства, после получения полного пакета запрашиваемых документов.

ООО «Промэнерго» не представило в адрес Кемеровского УФАС России надлежащих доказательств направления в адрес ООО «Авто Ресурс» и (или) получения ООО «Авто Ресурс» письма от 04.09.2013 г. № 58.

Согласно пояснениям представителя ООО «Авто Ресурс» указанное письмо ООО «Промэнерго» в адрес ООО «Авто Ресурс» не поступало, а подпись, имеющаяся на письме с отметкой о получении, не принадлежит сотрудникам ООО «Авто Ресурс».

Оценив доводы сторон относительно письма от 04.09.2013 г. № 58, Комиссия приходит к выводу о том, что ООО «Промэнерго» не доказан факт надлежащего исполнения обществом обязательств сетевой организации в части порядка рассмотрения заявки на технологическое присоединение, предусмотренных пунктом 15 Правил технологического присоединения.

Учитывая, что письмо аналогичного содержания было направлено ООО «Промэнерго» в адрес ООО «Авто Ресурс» повторно 22.10.2013 г. (№ 67 от 21.10.2013 г.), Комиссия оценила требования, содержащиеся в нем, на предмет соответствия требованиям Правил технологического присоединения и пришла к выводу об их неправомерности, исходя из следующего:

Согласно пункту 12(1) Правил технологического присоединения в заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должны быть указаны:

а) сведения, предусмотренные [подпунктами «а» - «в», «и» и «к» пункта 9](#) Правил технологического присоединения:

- реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц) (подпункт «а» пункта 9 Правил);

- наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (подпункт «б» пункта 9 Правил);

- место нахождения заявителя (подпункт «в» пункта 9 Правил);

- сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям) (подпункт «и» пункта 9 Правил);

- планируемое распределение максимальной мощности, сроков ввода и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям (подпункт «к» пункта 9 Правил);

б) запрашиваемая максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

в) характер нагрузки (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта);

г) предложения по порядку расчетов и условиям рассрочки внесения платы за технологическое присоединение - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно.

В пункте 10 Правил технологического присоединения указаны документы, прилагаемые к заявке:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

б) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от собственных источников энергоснабжения (включая резервирование для собственных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства;

д) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае если заявка подается в сетевую организацию представителем заявителя.

В соответствии с пунктом 11 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Из письма ООО «Промэнерго» (от 21.10.2013 г. № 67), направленного в адрес ООО «Авто Ресурс» с нарушением срока, установленного пунктом 15 Правил технологического присоединения, следует, что к заявке ООО «Авто Ресурс» от 24.08.2013 г. № б/н не приложены документы, предусмотренные подпунктами «а» и «г» пункта 10 Правил технологического присоединения.

Из материалов дела № 123/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства следует, что в качестве приложения к заявке ООО «Авто Ресурс» были представлены следующие документы:

1. Копия устава ООО «Авто Ресурс» (в редакции от 11.03.2010 г.).
2. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «Авто Ресурс».
3. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО «Авто Ресурс».
4. Копия приказа от 23.03.2009 г. № 1 о назначении генерального директора ООО «Авто Ресурс».
5. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 12.04.2013 г. № 3100.
6. План земельного участка под индивидуальный гараж № 36 в блоке гаражей ПК «Речник-2» в Центральном районе г. Новокузнецка.
7. Копия договора аренды гаражного бокса от 15.05.2013 г., с копиями акта приема-передачи и свидетельства о государственной регистрации права собственности на объект, расположенный по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, 36.
8. Копия договора на аренду встроенного нежилого помещения от 15.09.2010 г., с копией свидетельства о государственной регистрации права собственности на объект, расположенный по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, 34.
9. Копия договора на субаренду земельного участка от 15.09.2010 г. под встроенное нежилое помещение, расположенный по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, 34.
10. Копия договора аренды здания с последующим выкупом от 14.05.2013 г., с копией свидетельства о государственной регистрации права собственности на объект, расположенный по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, 36-А.

11. Копия договора № 1 на техническое обслуживание внутренних электрических сетей ООО «Авто Ресурс» в 2013 г., заключенного с ООО «Речник».

Из дословного толкования подпункта «г» пункта 10 Правил технологического присоединения следует, что заявитель вправе по своему выбору или, исходя из наличия у него соответствующих документов, приложить к заявке на технологическое присоединение хотя бы один из следующих документов:

- копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства;

- копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя;

- копию документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства.

Поскольку в заявке от 24.08.2013 г. на технологическое присоединение, поданной ООО «Авто Ресурс» в адрес ООО «Промэнерго», не предусматривалось подключение к электрическим сетям ООО «Промэнерго» каждого помещения (расположенных по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, №№ 34, 36, 36-А) в отдельности, а предусматривалась только одна точка подключения (пункт 7 заявки от 24.08.2013 г.) – энергопринимающее устройство, а именно трансформаторная подстанция ТП-100 кВт, 6 кВ, месторасположение которой не привязано к конкретному объекту, то, по мнению Комиссии, ООО «Авто Ресурс» достаточно было приложить к заявке любой из вышеуказанных документов, в том числе копию документа подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на один из объектов капитального строительства или земельный участок, на котором расположен один из объектов заявителя.

ООО «Авто Ресурс» приложило к заявке копии документов, подтверждающие право его владения и пользования всеми помещениями, расположенными по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, №№ 34, 36, 36-А, включая документы, подтверждающие право владения и пользования ООО «Авто Ресурс» земельным участком от 15.09.2010 г. под встроенное нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, 34.

Однако, все вышеуказанные документы, представленные ООО «Авто Ресурс», за исключением копии договора аренды гаражного бокса (расположенного по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, 36) от 15.05.2013 г., не были по тем или иным причинам приняты ООО «Промэнерго».

Разногласий в части представления ООО «Авто Ресурс» копии договора аренды гаражного бокса от 15.05.2013 г. в качестве документа, подтверждающего право владения и пользования на объект капитального строительства, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, ул. ДОЗ, 25/2, 36, у ООО «Промэнерго» не возникло (что подтверждается письмом от 21.10.2013 г. № 58), следовательно, представление ООО «Авто Ресурс» дополнительных документов в соответствии с подпунктом «г» не требуется.

Из анализа документов, приложенных к заявке от 24.08.2013 г. № б/н, следует, что ООО «Авто Ресурс» была представлена копия плана земельного участка под индивидуальный гараж № 36 в блоке гаражей ПК «Речник-2» в Центральном районе г. Новокузнецка (пункт б), представление которой соответствует требованиям подпункта «а» пункта 10 Правил технологического присоединения, предусматривающего представление плана расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Авто Ресурс» исполнило свою обязанность по представлению в адрес сетевой организации документов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 10 Правил технологического присоединения.

Требования ООО «Промэнерго» о необходимости представления ООО «Авто Ресурс» в соответствии с подпунктами «а» и «г» пункта 10 Правил технологического присоединения дополнительных документов являются неправомерными.

Довод представителей ООО «Промэнерго» о том, что общество не имеет законных оснований на осуществление мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающего устройства ООО «Авто Ресурс» к электрическим сетям, в связи с тем, что, по мнению ООО «Промэнерго», осуществляя деятельность по ремонту автомобилей в водоохраной зоне, ООО «Авто Ресурс» нарушает требования, установленные природоохранным законодательством Российской Федерации, является несостоятельным и не обоснованным в силу следующих обстоятельств.

Частью 1 статьи 9 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество может иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами, если это не противоречит предмету и целям деятельности, определенно ограниченным уставом общества.

Контроль за исполнением хозяйствующими субъектами при осуществлении своей хозяйственной деятельности требований природоохранного законодательства осуществляется исполнительными органами власти в рамках делегированных им полномочий, которые вправе принимать решения о наличии (отсутствии) в действиях контролируемых ими субъектов соответствующих нарушений. Однако, согласно имеющимся материалам дела № 123/А-10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства решений о запрете каких-либо видов деятельности ООО «Авто Ресурс» уполномоченными органами не выносилось.

Выводы ООО «Промэнерго» о незаконности деятельности ООО «Авто Ресурс», сделанные самостоятельно, неправомерны. Более того, нормами действующего законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики, не предусмотрено право сетевой организации на отказ от заключения договора на

технологическое присоединение энергопринимающего устройства с юридическим лицом, исходя из осуществляемой им деятельности.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «Промэнерго», выразившиеся в отказе от заключения с ООО «Авто Ресурс» договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по заявке от 24.08.2013 г. № б/н, нарушают требования пунктов 3, 15 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Региональной энергетической комиссией Кемеровской области для ООО «Промэнерго» на 2013 год был утвержден тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Промэнерго», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в пределах географических границ, определенной территорией, охватываемой электрическими сетями ООО «Промэнерго» в г. Новокузнецке.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Статья 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы, а также в рамках своих полномочий, по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Действия ООО «Промэнерго», выразившиеся в отказе от заключения с ООО «Авто

Ресурс» договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям по заявке (вх. № 78 от 26.08.2013 г.), непредусмотренном Правилами технологического присоединения, результатом которых явилось ущемление интересов ООО «Авто Ресурс», квалифицированы Комиссией как злоупотребление ООО «Промэнерго» доминирующим положением на рынке передачи электрической энергии и являются нарушением пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Сведений о материальном ущербе, причиненном ООО «Авто Ресурс» вследствие нарушения ООО «Промэнерго» антимонопольного законодательства, в адрес Кемеровского УФАС России не представлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

1. Признать ООО «Промэнерго» нарушившим пункт 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» посредством отказа от заключения с ООО «Авто Ресурс» договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям по заявке (вх. № 78 от 26.08.2013 г.), непредусмотренного Правилами технологического присоединения, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Авто Ресурс».

2. Выдать ООО «Авто Ресурс» предписание о прекращении нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

С.Н. Фризен

Р.Р. Залендинов

К.А. Патрикеев

Е.А. Акимова

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.