

Решение
по делу №06/2130-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

27.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика И. А. Михайличенко (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, -

рассмотрев жалобу Заявителя б/н, б/д (вх. №2237/09 от 20.06.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка "Реагенты сложные диагностические на биохимический анализатор ERBA XL 100" для работы экспресс-лаборатории "РКБ им Н. А. Семашко"» (извещение №0375100003617000355) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1.7. Заказчиком неправомерно объединены в один лот товары, включенные и не включенные в Перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №102).

2-4. Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе при описании реагентов установлены характеристики по совокупности (штрифкодирование, фасовка, форме выпуска и т.д.) соответствующие конкретному производителю – «ЭРБА ЛАХЕМА с.р.о.» (Чешская республика), поставляемые компанией ЗАО «Эрба Рус».

5. Заказчик в техническом задании документации об Аукционе объединил в один лот технологически и функционально несвязанные по характеристикам товары, что влечет за собой ограничение конкуренции.

6. Заказчиком выбран ненадлежащий код закупки по ОКПД2.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.06.2017 №06/6283, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 16:30 26.06.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 16:20 27.06.2017.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик и Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 13.06.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 742 106,30 рублей;
- дата окончания подачи заявок: 22.06.2017 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 23.06.2017, дата проведения Аукциона: 26.06.2017.

1.7. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно объединены в один лот товары, включенные и не включенные в Перечень, утвержденный Постановлением №102.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

На основании данных норм Закона о контрактной системе принято Постановление №102, которое содержит перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определяющий условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Согласно извещению о проведении Аукциона №0375100003617000355 объектом закупки является: «...

Объект закупки					
Российский рубль					
Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
БИЛИРУБИН прямой	20.59.52.199	УПАК	6.00	2418.00	14508.00
Мочевина	20.59.52.199	УПАК	5.00	3262.70	16313.50
КРЕАТИНИН	20.59.52.199	УПАК	5.00	4446.30	22231.50
Амилаза	20.59.52.199	УПАК	8.00	5038.00	40304.00
Аспартат-аминотрансфераза или АСТ/ГОТ	20.59.52.199	УПАК	4.00	3905.00	15620.00
Аланинаминотрансфераза или АЛТ / ГПТ	20.59.52.199	УПАК	4.00	4091.00	16364.00

Наименование товара	Единица измерения	УПАК	КОЛ-ВО	ЦЕНА	Сумма
Контроль Норма	20.59.52.199	УПАК	5.00	4141.30	20706.50
Контроль Патология	20.59.52.199	УПАК	5.00	4954.00	24770.00
Мультикалибратор	20.59.52.199	УПАК	5.00	7370.70	36853.50
Промывочный раствор для проточной кюветы	20.59.52.199	УПАК	4.00	5132.00	20528.00
Кюветы (ротатор реакционный с кюветами)	20.59.52.199	УПАК	3.00	57124.30	171372.90
Чашечки для образцов	20.59.52.199	УПАК	3.00	24588.30	73764.90
ГЛЮКОЗА	20.59.52.199	УПАК	5.00	4260.30	21301.50
ОБЩИЙ БЕЛОК	20.59.52.199	УПАК	5.00	2738.30	13691.50
АЛЬБУМИН (ALB)	20.59.52.199	УПАК	3.00	3702.00	11106.00
БИЛИРУБИН ОБЩИЙ	20.59.52.199	УПАК	5.00	2418.00	12090.00
ХОЛЕСТЕРИН	20.59.52.199	УПАК	2.00	5426.30	10852.60
ЩЕЛОЧНАЯ ФОСФАТАЗА (ЩФ)	20.59.52.199	УПАК	7.00	1558.30	10908.10
ТРИГЛИЦЕРИДЫ	20.59.52.199	УПАК	1.00	13440.70	13440.70
Холестерин липопротеидов низкой плотности или ЛПНП Холестерин – прямой	20.59.52.199	УПАК	1.00	13557.70	13557.70
Холестерин липопротеидов высокой плотности или ЛПВП Холестерин – прямой	20.59.52.199	УПАК	1.00	15265.30	15265.30
КРЕАТИНКИНАЗА (КК) Системный Реагент,	20.59.52.199	УПАК	4.00	8570.70	34282.80
ЛАКТАТ-ДЕГИДРОГЕНАЗА (ЛДГ-П)	20.59.52.199	УПАК	4.00	1646.30	6585.20
Гамма ГТ (-ГЛУТАМИЛ-ТРАНСФЕРАЗА)	20.59.52.199	УПАК	5.00	3549.70	17748.50
С-реактивный белок (ЦРБ)	20.59.52.199	УПАК	5.00	8520.00	42600.00
ЛПВП/ ЛПВП/ЛПНП ХОЛЕСТЕРИН калибратор	20.59.52.199	УПАК	1.00	10988.70	10988.70
ЦРБ Калибратор высокий	20.59.52.199	УПАК	2.00	2349.70	4699.40
ЦРБ Контроль высокий	20.59.52.199	УПАК	2.00	2146.70	4293.40
С-реактивный белок контроль	20.59.52.199	УПАК	3.00	8452.70	25358.10

...» (цитата).

В соответствии с пунктом 2.2 Постановления №102 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень и не включенные в него.

Согласно Перечню отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением №102, по код ОКПД2 20.59.52.199 «Наборы биохимических реагентов для определения ферментов», «Наборы (комплекты) реагентов для гематологических анализаторов» внесены в указанный Перечень.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком объединены в один лот медицинские изделия (реагенты) включенные в указанный перечень (например, амилаза) и не включенные в него (например, мочевины), что приводит к невозможности выполнения пункта 2.2 Постановления №102.

Учитывая приведенное, действия Заказчика объединившего в один лот медицинские изделия (реагенты) включенные в указанный перечень и не включенные в него, что приводит к невозможности выполнения пункта 2.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 №102, противоречат части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, нарушают часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2-4. Согласно доводам жалобы Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе при описании реагентов установлены характеристики по совокупности (штрифкодирование, фасовка, форме выпуска и т.д.) соответствующие конкретному производителю – «ЭРБА ЛАХЕМА с.р.о.» (Чешская республика), поставляемые компанией ЗАО «Эрба Рус».

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об аукционе объектом закупки является: «Поставка "Реагенты сложные диагностические на биохимический анализатор ERBA XL 100" для работы экспресс-лаборатории "РКБ им Н. А. Семашко"».

Заказчик в техническом задании документации об Аукционе установил следующие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки: «...

2. Описание объекта закупки:

Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам),

безопасности, размерам товара. Требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара и иные требования.

Таблица требований:

№	Наименование	ТЗ
1	Глюкоза	Системный Реагент, метод GOD-POD. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Фосфатный буфер ≥ 100 ммоль/л, Глюкозооксидаза ≥ 25 Е/л, Пероксидаза ≥ 2 Е/л, Фенол ≥ 5 ммоль/л, 4 – аминокантипирин ≥ 0.5 ммоль/л. Линейность: не менее 450 (мг/дл) (25 ммоль/л), Чувствительность: не более 2,34 (мг/дл) (0,1 ммоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
2	Общий белок	Системный Реагент, Биуретовый метод. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Реагент 1 Меди II сульфат ≥ 12 ммоль/л, Калий-натрий тартрат $\geq 31,9$ ммоль/л, Калия йодид $\geq 30,1$ ммоль/л, Натрия гидроокись $\geq 0,6$ ммоль/л. Линейность: не менее 15 г/дл (150 г/л), Чувствительность: Нижний предел определения $\geq 0,37$ г/дл (3,7 г/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
3	Альбумин	Системный реагент метод БКЗ. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Бромкрезоловый зеленый $\geq 0,21$ ммоль/л, Цитратный буфер ≥ 100 ммоль/л, РН $\geq 4,1$, Натрия азид $\geq 0,5$ г/л. Линейность: не менее 6 г/дл (60 г/л). Чувствительность: Нижний предел определения не более 0,1 г/дл (0,01 г/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
4	Билирубин общий	Системный Реагент, Диазометод. Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент 2 3x22 мл. Состав реагентов: Реагент 1 HCl $\geq 58,8$ ммоль/л, Сульфаниловая кислота $\geq 28,87$ ммоль/л, Цетримид $\geq 68,6$ ммоль/л. Реагент 2 Нитрит натрия $\geq 2,90$ ммоль/л. Линейность: не менее 23 мг /дл (389,85 мкмоль/л). Чувствительность: не более 0,08 мг/дл (1,36 мкмоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
5	Билирубин прямой	Системный Реагент, Диазометод. Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент 2 не менее 3x22 мл. Состав реагентов: Реагент 1 HCl $\geq 23,0$ ммоль/л, Сульфаниловая кислота $\geq 28,87$ ммоль/л, Реагент 2 Нитрит натрия $\geq 2,9$ ммоль/л. Линейность: Не менее 23 мг /дл (389,85 мкмоль/л). Чувствительность: Не более 0,18 мг/дл (3,05 мкмоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
6	Мочевина	Системный Реагент, Метод Уреаза-ГЛДГ. Фасовка: Реагент 1 не менее 5x44 мл, Реагент 2 не менее 5x11 мл. Состав реагентов РЕАГЕНТ 1 Трис буфер рН 8,0 ≥ 100 ммоль/л, Уреаза ≥ 10 КЕ/мл, ГЛДГ $\geq 3,8$ КЕ/мл, 2- кетоглутарат 5,49 ммоль/л, РЕАГЕНТ 2 НАДН 1,66 ммоль/л. Линейность: не менее 300 мг/дл (49,8 ммоль/л) (мочевина), До 140 мг/дл (23,24 ммоль/л) (Азот мочевины). Чувствительность: Нижний предел определения 11,5 мг/дл. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
7	Креатинин	Системный Реагент, Метод Яффе, без депротеинизации. Фасовка: Реагент не менее 1 5x44 мл, Реагент 2 не менее 5x11 мл. Состав реагентов: Реагент 1 Натрия гидроокись ≥ 240 ммоль/л. Реагент 2 Пикриновая кислота ≥ 26 ммоль/л. Линейность не менее 18 мг/дл (1590 мкмоль/л), Чувствительность: Нижний предел определения не более 0,08 мг/дл (6,8 мкмоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
8	Амилаза	Системный Реагент, CNP- G 3 Метод. Фасовка: Реагент 1 не менее 5x22 мл. Состав реагента: MES буфер ≥ 50 ммоль/л, Кальция хлорид $\geq 3,81$ ммоль/л, Натрия хлорид ≥ 300 ммоль/л, Калия тиоционат ≥ 450 ммоль/л, 2-Хлор-4-нитрофенил-мальтоотриозид $\geq 0,91$

		<p>ммоль/л, Азид натрия \geq 13,85 ммоль/л. Линейность не менее 1500 Е/л (25 мккат/л), Нижний предел определения не более 10,8 Е/л. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.</p>
9	Аспартат-аминотрансфераза или АСТ/ГОТ	<p>Системный реагент IFCC метод, без пиридоксаль-5-фосфата. Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент 2 не менее 3x22 мл. Состав реагентов: РЕАГЕНТ 1 Трис буфер (pH 7.5) \geq 110 ммоль/л, L – Аспартат \geq 340 ммоль/л, АДГ \geq 4000 Е/л, МДГ \geq 750 Е/л, R 2 - CAPSO \geq 20 ммоль/л, 2-Оксоглутарат \geq 85 ммоль/л, НАДН \geq 1,05 ммоль/л. Линейность не менее 390 Е/л (5,1 мккат/л), Нижний предел определения не более 3,84 Е/л (0,064 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.</p>
10	Аланинаминотрансфераза или АЛТ / ГПТ	<p>Системный Реагент IFCC метод, без пиридоксаль-5-фосфата. Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент не менее 2 3x22 мл. Состав реагентов РЕАГЕНТ 1 Трис буфер (pH 7.5) \geq 137,5 ммоль/л, L - Аланин \geq 709 ммоль/л, АДГ \geq 2000 Е/л, R 2 - CAPSO \geq 20 ммоль/л, 2-Оксоглутарат \geq 85 ммоль/л, НАДН \geq 1,05 ммоль/л. Линейность: не менее 360 Е/л (5,1 мккат/л). Нижний предел определения: не более 4,4 Е/л (0,075 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.</p>
11	Щелочная фосфатаза (ЩФ)	<p>Системный Реагент IFCC метод, кинетика. Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 не менее 2x11 мл. Состав реагентов: Реагент 1 -2-амино-2-метил-1-пропанол (АМП) pH 10.4 \geq 434 ммоль/л, Mg+2 ацетат \geq 2,48 ммоль/л, Zn+2 сульфат \geq 1,24 ммоль/л, ЭДТА \geq 2,48 ммоль/л, Реагент 2 - p-паранитрофенилфосфат \geq 19,5 ммоль/л. Линейность не менее 1080 Е/л. (18 мккат/л). Нижний предел определения не более 3.2 Е/л (0.05 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.</p>
12	Холестерин	<p>Системный Реагент, Метод CHOD – PAP. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Гудс буфер (pH 7.0) 50 ммоль/л, Фенол 5 ммоль/л, Холестеролоксидаза \geq 50 Е/л, Холестеролэстераза \geq 200 Е/л, Пероксидаза \geq 3 Е/л, 4- Аминоантипирин 0.3 ммоль/л. Линейность : Линейность не менее 695 (мг/дл) (18,07 ммоль/л), Нижний предел определения не более 4,2 (мг/дл) (0,11 ммоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL</p>
13	Триглицериды	<p>Системный Реагент, Метод GPO .Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагента 1: Гудс буфер (pH 7,2) \geq 50 ммоль/л, 4-ХлорФенол \geq 4 ммоль/л, Mg 2+ \geq 15 ммоль/л, АТФ 2 \geq ммоль/л, Глицеролкиназа \geq 0,4 КЕ/л, Пероксидаза \geq 2 КЕ/л, Липопротеинлипаза \geq 2 КЕ/л, Глицерол-3-фосфатоксидаза \geq 0,5 КЕ/л, 4-Аминоантипирин \geq 0.5 ммоль/л. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.</p>
14	Холестерин липопротеидов низкой плотности или ЛПНП Холестерин – прямой	<p>Системный Реагент. Фасовка: Реагент 1 не менее 2x30 мл, Реагент 2 не менее 2x10 мл. Состав реагентов РЕАГЕНТ 1 MES буфер (pH 6.5) \geq 50 ммоль/л, Поливинилсульфониловая кислота \geq 50 мг/л, Полиэтиленгликольметиловый эфир \geq 30мл/л, , Детергент ЭДТА, 4-аминоантипирин \geq 0.9 г/л, Холестеринэстераза \geq 5 кЕ/л, Холестериноксидаза \geq 20 кЕ/л, Пероксидаза (ПОД) \geq 5 кЕ/л. РЕАГЕНТ 2: MES буфер (pH 6.5) \geq 50 ммоль/л, Детергент, TODB N,N-Бис (4-сульфобутил)-3-метиланилин) \geq 3 ммоль/л, ЭДТА. Диапазон линейности не более от 2.6 до не менее 263 мг/дл (0,068 – 6,84 ммоль/л) в сыворотке. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.</p>
15	Холестерин липопротеидов высокой плотности или ЛПВП Холестерин – прямой	<p>Системный реагент, Иммуноингибирование. Фасовка: Реагент 1 не менее 4x30 мл, Реагент 2 не менее 4x10 мл. Состав реагентов: Реагент 1 MES буфер (pH 6.5) \geq 6.5 ммоль/л, N, N-Бис(4-сульфобутил)-3-метиланилин) \geq 3 ммоль/л, Поливинилсульфоновая кислота \geq 50 мг, Эфир Полиэтилен-гликоль-метил \geq 30 мл/л, MgCl2 \geq 2 ммоль/л., Реагент 2 MES буфер (pH 6.5) \geq 50 ммоль/л, Холестеринэстераза (ХЭ) \geq 5 кЕ/л, Холестериноксидаза (ХО) \geq 20 кЕ/л, Пероксидаза (ПОД) \geq 5 кЕ/л, 4-аминоантипирин(4-АА) \geq 0.9 г/л, детергент \geq 0.5 %. Диапазон линейности от не более 1.9 (0,027 ммоль/л) до не менее 193 мг/дл (5,2 ммоль/л) в</p>

		сыворотке. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
16	КРЕАТИНКИНАЗА	Системный Реагент, Метод DGKC. Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 не менее 2x11 мл. Состав реагентов: РЕАГЕНТ 1 Имидазольный буфер, pH 6.1 \geq 125 ммоль/л, НАДФ \geq 2.4 ммоль/л, Глюкоза \geq 25 ммоль/л, N-ацетил-L-цистеин \geq 25 ммоль/л, Гексокиназа (ГК) \geq 6.8 Е/мл, Г-6-Ф-ДГ \geq 8 Е/л. РЕАГЕНТ 2 АДФ \geq 15.2 ммоль/л, Креатинфосфат \geq 250 ммоль/л, Диаденозин Ф-5-Ф 103 мкмоль/л, АМФ \geq 25 ммоль/л Линейность: не менее 1800 Е/л (30 мккат/л). Чувствительность: не более 10,4 Е/л (0,175 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
17	ЛАКТАТ-ДЕГИДРОГЕНАЗА	Системный Реагент, Кинетический метод, Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 не менее 2x11 мл. Состав: Реагент 1: Фосфатный буфер (pH - 7.5) \geq 100 ммоль/л, Пируват \geq 2 ммоль/л, Реагент 2 -НАДН \geq 1.66 ммоль/л. Линейность не менее 1200 Е/л (20 мккат/л), Чувствительность: не более 43.8 Е/л (0,75 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
18	Гамма ГТ (-ГЛУТАМИЛ-ТРАНСФЕРАЗА)	Системный Реагент Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 2x11 мл. Состав реагентов: РЕАГЕНТ 1 ТРИС буфер (pH - 8.25) \geq 125 ммоль /л, Глицилглицин \geq 125 ммоль /л, РЕАГЕНТ 2 L-г-глутамил-3-Карбокси-4-нитроанилид \geq 20 ммоль /л. Линейность: не менее 500 Е/л (8,5 мккат/л), Чувствительность: не более 1,68 Е/л (0,03 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
19	С-реактивный белок	Системный реагент, турбидиметрический. Состав: Реагент 1 (Фосфатный буфер pH 7.43, Полиэтиленгликоль \geq 40 г/л, Азид натрия \geq 0.09%). Реагент 2 (Фосфатный буфер pH 7.43, Стерильная очищенная от липидов козья сыворотка против человеческого СРБ, Азид натрия \geq 0.09%). Линейность без разведения: не менее 840 мг/л; Наименьший обнаруживаемый уровень С-реактивного белка составляет не более 5 мг/л; Фасовка: Реагент 1 не менее 2x40 мл, Реагент 2 не менее 2x10 мл; Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
20	ЛПВП/ ЛПВП/ЛПНП ХОЛЕСТЕРИН калибратор	ЛПВП/ ЛПВП/ЛПНП ХОЛЕСТЕРИН калибратор Фасовка: Реагент 1 (калибратор) не менее 2x1 мл.
21	ЦРБ Калибратор низкий	Контроль для прямого количественного определения С-реактивного белка в патологическом диапазоне значений. Фасовка не менее 1x1 мл.
22	ЦРБ Контроль высокий	Стандарт для прямого количественного определения С-реактивного белка. Фасовка не менее 1x1 мл.
23	С-реактивный белок контроль	Контроль для прямого количественного определения С-реактивного белка в нормальном диапазоне значений. Фасовка не менее 1x1 мл.
24	Контроль Норма	Контрольная сыворотка для контроля качества биохимических анализов в области нормальных значений. Фасовка: Реагент 1 (сыворотка) не менее 4x5 мл. Разбавитель объем не менее 20 мл.
25	Контроль Патология	Контрольная сыворотка для контроля качества биохимических анализов в области патологических значений. Фасовка: Реагент 1 (сыворотка) не менее 4x5 мл. Разбавитель объем не менее 20 мл.
26	Мультикалибратор	Фасовка: Реагент 1 (мультикалибратор) не менее 4x3 мл. Изготовлен на основе нормальной сыворотки доноров, протестированной на отсутствие антител к вирусу иммунодефицита человека (ВИЧ), к вирусу гепатита С и к поверхностному антигену вируса гепатита В
27	Промывочный раствор кислотный и щелочной	Предназначен для промывки биохимических анализаторов. Фасовка не менее 5x44 мл Кислотный+ не менее 5x44 мл Щелочной Упаковки реагентов в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
28	Кюветы (ротор реакционный с кюветами)	Кюветы (ротор реакционный с кюветами не менее 120 ячеек), не менее 10 шт. в упак. Материал пластик. Совместим с анализатором ERBA XL (100).
		Чашечки для образцов. Фасовка (1000 шт.) Совместимы с

...» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в техническое задание включен расходный материал - реагенты для биохимического анализатора «ERBA XL 100», имеющегося у Заказчика, для нормального функционирования которого применяются исключительно реагенты производителя анализатора – компании ЗАО «Эрба Рус». Представитель Заказчика в доводы жалобы Заявителя предоставил Комиссии документы, подтверждающие нахождение биохимического анализатора «ERBA XL 100» на балансе Заказчика (паспорт оборудования, справка бухгалтерии о постановке на учет, гарантийный талон №160340 от 05.05.2017, регистрационное удостоверение № ФСЗ 2011/09043).

Учитывая приведенное, Комиссия, изучив документацию об Аукционе, материалы, предоставленные Заказчиком, заслушав пояснения представителя Заказчика, приходит к выводу, что действия Заказчика по описанию объекта закупки не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

5. По мнению Заявителя. Заказчик в техническом задании документации об Аукционе объединил в один лот технологически и функционально несвязанные по характеристикам товары, что влечет за собой ограничение конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Статьей 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий,

участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено: «...

2. Описание объекта закупки:

Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), безопасности, размерам товара. Требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара и иные требования.

Таблица требований:

№	Наименование	ТЗ
1	Глюкоза	Системный Реагент, метод GOD-POD. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Фосфатный буфер ≥ 100 ммоль/л, Глюкозооксидаза ≥ 25 Е/л, Пероксидаза ≥ 2 Е/л, Фенол ≥ 5 ммоль/л, 4 – аминокантипирин ≥ 0.5 ммоль/л. Линейность: не менее 450 (мг/дл) (25 ммоль/л), Чувствительность: не более 2,34 (мг/дл) (0,1 ммоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
2	Общий белок	Системный Реагент, \ Биуретовый метод. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Реагент 1 Меди II сульфат ≥ 12 ммоль/л, Калий-натрий тартрат $\geq 31,9$ ммоль/л, Калия йодид $\geq 30,1$ ммоль/л, Натрия гидроокись ≥ 0.6 ммоль/л. Линейность: не менее 15 г/дл (150 г/л), Чувствительность: Нижний предел определения $\geq 0,37$ г/дл (3,7 г/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
3	Альбумин	Системный реагент метод БКЗ. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Бромкрезоловый зеленый ≥ 0.21 ммоль/л, Цитратный буфер ≥ 100 ммоль/л, РН ≥ 4.1 , Натрия азид $\geq 0,5$ г/л. Линейность: не менее 6 г/дл (60 г/л). Чувствительность: Нижний

		предел определения не более 0,1 г/дл (0,01 г/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
4	Билирубин общий	Системный Реагент, Диазометод, Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент 2 3x22 мл. Состав реагентов: Реагент 1 HCl \geq 58,8 ммоль/л, Сульфаниловая кислота \geq 28,87 ммоль/л, Цетримид \geq 68,6 ммоль/л. Реагент 2 Нитрит натрия \geq 2,90 ммоль/л. Линейность: не менее 23 мг /дл (389,85 мкмоль/л). Чувствительность: не более 0,08 мг/дл (1,36 мкмоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
5	Билирубин прямой	Системный Реагент, Диазометод, Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент 2 не менее 3x22 мл. Состав реагентов: Реагент 1 HCl \geq 23,0 ммоль/л, Сульфаниловая кислота \geq 28,87 ммоль/л, Реагент 2 Нитрит натрия \geq 2,9 ммоль/л. Линейность: Не менее 23 мг /дл (389,85 мкмоль/л). Чувствительность: Не более 0,18 мг/дл (3,05 мкмоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
6	Мочевина	Системный Реагент, Метод Уреаза-ГЛДГ. Фасовка: Реагент 1 не менее 5x44 мл, Реагент 2 не менее 5x11 мл. Состав реагентов РЕАГЕНТ 1 Трис буфер pH 8,0 \geq 100 ммоль/л, Уреаза \geq 10 КЕ/мл, ГЛДГ \geq 3,8 КЕ/мл, 2- кетоглутарат 5,49 ммоль/л, РЕАГЕНТ 2 НАДН 1,66 ммоль/л. Линейность: не менее 300 мг/дл (49,8 ммоль/л) (мочевина), До 140 мг/дл (23,24 ммоль/л) (Азот мочевины). Чувствительность: Нижний предел определения 11,5 мг/дл. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
7	Креатинин	Системный Реагент, Метод Яффе, без депротеинизации Фасовка: Реагент не менее 1 5x44 мл, Реагент 2 не менее 5x11 мл. Состав реагентов: Реагент 1 Натрия гидроокись \geq 240 ммоль/л. Реагент 2 Пикриновая кислота \geq 26 ммоль/л. Линейность не менее 18 мг/дл (1590 мкмоль/л), Чувствительность: Нижний предел определения не более 0,08 мг/дл (6,8 мкмоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
8	Амилаза	Системный Реагент, CNP- G 3 Метод Фасовка: Реагент 1 не менее 5x22 мл. Состав реагента: MES буфер \geq 50 ммоль/л, Кальция хлорид \geq 3,81 ммоль/л, Натрия хлорид \geq 300 ммоль/л, Калия тиоционат \geq 450 ммоль/л, 2-Хлор-4-нитрофенил-мальоттриозид \geq 0,91 ммоль/л, Азид натрия \geq 13,85 ммоль/л. Линейность не менее 1500 Е/л (25 мккат/л), Нижний предел определения не более 10,8 Е/л. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
9	Аспартат-аминотрансфераза или АСТ/ГОТ	Системный реагент IFCC метод, без пиридоксаль-5-фосфата. Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент 2 не менее 3x22 мл. Состав реагентов: РЕАГЕНТ 1 Трис буфер (pH 7.5) \geq 110 ммоль/л, L - Аспартат \geq 340 ммоль/л, ЛДГ \geq 4000 Е/л, МДГ \geq 750 Е/л, R 2 - CAPSO \geq 20 ммоль/л, 2-Оксоглутарат \geq 85 ммоль/л, НАДН \geq 1,05 ммоль/л. Линейность не менее 390 Е/л (5,1 мккат/л), Нижний предел определения не более 3,84 Е/л (0,064 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
10	Аланинаминотрансфераза или АЛТ / ГПТ	Системный Реагент IFCC метод, без пиридоксаль-5-фосфата. Фасовка: Реагент 1 не менее 6x44 мл, Реагент не менее 2 3x22 мл. Состав реагентов РЕАГЕНТ 1 Трис буфер (pH 7.5) \geq 137,5 ммоль/л, L - Аланин \geq 709 ммоль/л, ЛДГ \geq 2000 Е/л, R 2 - CAPSO \geq 20 ммоль/л, 2-Оксоглутарат \geq 85 ммоль/л, НАДН \geq 1,05 ммоль/л. Линейность: не менее 360 Е/л (5,1 мккат/л). Нижний предел определения: не более 4,4 Е/л (0,075 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
11	Щелочная фосфатаза (ЩФ)	Системный Реагент IFCC метод, кинетика. Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 не менее 2x11 мл. Состав реагентов: Реагент 1 -2-амино-2-метил-1-пропанол (АМП) pH 10,4 \geq 434 ммоль/л, Mg+2 ацетат \geq 2,48 ммоль/л, Zn+2 сульфат \geq 1,24 ммоль/л, ЭДТА \geq 2,48

11	щелочная фосфатаза (ЩФ)	ммоль/л, Реагент 2 - р-паранитрофенилфосфат ≥ 19.5 ммоль/л. Линейность не менее 1080 Е/л. (18 мккат/л). Нижний предел определения не более 3.2 Е/л (0.05 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL
12	Холестерин	Системный Реагент, Метод CHOD – PAP. Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагентов: Гудс буфер (pH 7.0) 50 ммоль/л, Фенол 5 ммоль/л, Холестеролоксидаза ≥ 50 Е/л, Холестеролэстераза ≥ 200 Е/л, Пероксидаза ≥ 3 Е/л, 4- Аминоантипирин 0.3 ммоль/л. Линейность : Линейность не менее 695 (мг/дл) (18,07 ммоль/л), Нижний предел определения не более 4,2 (мг/дл) (0,11 ммоль/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL
13	Триглицериды	Системный Реагент, Метод GPO .Фасовка: Реагент 1 не менее 10x44 мл. Состав реагента 1: Гудс буфер (pH 7,2) ≥ 50 ммоль/л, 4- ХлорФенол ≥ 4 ммоль/л, Mg 2+ ≥ 15 ммоль/л, АТФ 2 \geq ммоль/л, Глицеролкиназа $\geq 0,4$ КЕ/л, Пероксидаза ≥ 2 КЕ/л, Липопротеинлипаза ≥ 2 КЕ/л, Глицерол-3-фосфатоксидаза $\geq 0,5$ КЕ/л, 4-Аминоантипирин ≥ 0.5 ммоль/л. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
14	Холестерин липопротеидов низкой плотности или ЛПНП Холестерин – прямой	Системный Реагент. Фасовка: Реагент 1 не менее 2x30 мл, Реагент 2 не менее 2x10 мл. Состав реагентов РЕАГЕНТ 1 MES буфер (pH 6.5) ≥ 50 ммоль/л, Поливинилсульфониловая кислота ≥ 50 мг/л, Полиэтиленгликольметилловый эфир ≥ 30 мл/л, , Детергент ЭДТА, 4-аминоантипирин ≥ 0.9 г/л, Холестеринэстераза ≥ 5 кЕ/л, Холестериноксидаза ≥ 20 кЕ/л, Пероксидаза (ПОД) ≥ 5 кЕ/л. РЕАГЕНТ 2: MES буфер (pH 6.5) ≥ 50 ммоль/л, Детергент, TODB N,N-Бис (4-сульфобутил)-3-метиланилин) ≥ 3 ммоль/л, ЭДТА. Диапазон линейности не более от 2.6 до не менее 263 мг/дл (0,068 – 6,84 ммоль/л) в сыворотке. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
15	Холестерин липопротеидов высокой плотности или ЛПВП Холестерин – прямой	Системный реагент, Иммуоингибирование. Фасовка: Реагент 1 не менее 4x30 мл, Реагент 2 не менее 4x10 мл. Состав реагентов: Реагент 1 MES буфер (pH 6.5) ≥ 6.5 ммоль/л, N, N-Бис(4-сульфобутил)-3-метиланилин) ≥ 3 ммоль/л, Поливинилсульфоновая кислота ≥ 50 мг, Эфир Полиэтилен-гликоль-метил ≥ 30 мл/л, MgCl ₂ ≥ 2 ммоль/л., Реагент 2 MES буфер (pH 6.5) ≥ 50 ммоль/л, Холестеринэстераза (ХЭ) ≥ 5 кЕ/л, Холестериноксидаза (ХО) ≥ 20 кЕ/л, Пероксидаза (ПОД) ≥ 5 кЕ/л, 4-аминоантипирин(4-АА) ≥ 0.9 г/л, детергент ≥ 0.5 %. Диапазон линейности от не более 1.9 (0,027 ммоль/л) до не менее 193 мг/дл (5,2 ммоль/л) в сыворотке. Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
16	КРЕАТИНКИНАЗА	Системный Реагент, Метод DGKC. Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 не менее 2x11 мл. Состав реагентов: РЕАГЕНТ 1 Имидазольный буфер, pH 6.1 ≥ 125 ммоль/л, НАДФ ≥ 2.4 ммоль/л, Глюкоза ≥ 25 ммоль/л, N-ацетил-L-цистеин ≥ 25 ммоль/л, Гексокиназа (ГК) ≥ 6.8 Е/мл, Г-6-Ф-ДГ ≥ 8 Е/л. РЕАГЕНТ 2 АДФ ≥ 15.2 ммоль/л, Креатинфосфат ≥ 250 ммоль/л, Диаденозин Ф-5-Ф 103 мкмоль/л, АМФ ≥ 25 ммоль/л Линейность: не менее 1800 Е/л (30 мккат/л). Чувствительность: не более 10,4 Е/л (0,175 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
17	ЛАКТАТ-ДЕГИДРОГЕНАЗА	Системный Реагент, Кинетический метод.Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 не менее 2x11 мл. Состав: Реагент 1: Фосфатный буфер (pH - 7.5) ≥ 100 ммоль/л, Пируват ≥ 2 ммоль/л, Реагент 2 -НАДН ≥ 1.66 ммоль/л. Линейность не менее 1200 Е/л (20 мккат/л), Чувствительность: не более 43.8 Е/л (0,75 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
18	Гамма ГТ (-ГЛУТАМИЛ-ТРАНСФЕРАЗА)	Системный Реагент Фасовка: Реагент 1 не менее 2x44 мл, Реагент 2 2x11 мл. Состав реагентов: РЕАГЕНТ 1 ТРИС буфер (pH - 8.25) ≥ 125 ммоль /л, Глицилглицин ≥ 125 ммоль /л, РЕАГЕНТ 2 L-г-глутамил-3-Карбокси-4-нитроанилид ≥ 20 ммоль /л. Линейность: не менее 500 Е/л (8,5 мккат/л), Чувствительность: не более 1,68 Е/л (0,03 мккат/л). Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
		Системный реагент, турбидиметрический. Состав: Реагент 1

19	С-реактивный белок	(Фосфатный буфер pH 7.43, Полиэтиленгликоль ≥ 40 г/л, Азид натрия $\geq 0.09\%$). Реагент 2 (Фосфатный буфер pH 7.43, Стерильная очищенная от липидов козья сыворотка против человеческого СРБ, Азид натрия $\geq 0.09\%$). Линейность без разведения: не менее 840 мг/л; Наименьший обнаруживаемый уровень С-реактивного белка составляет не более 5 мг/л; Фасовка: Реагент 1 не менее 2x40 мл, Реагент 2 не менее 2x10 мл; Упаковки реагентов штрих-кодированные в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
20	ЛПВП/ ЛПВП/ЛПНП ХОЛЕСТЕРИН калибратор	ЛПВП/ ЛПВП/ЛПНП ХОЛЕСТЕРИН калибратор Фасовка: Реагент 1 (калибратор) не менее 2x1 мл.
21	ЦРБ Калибратор низкий	Контроль для прямого количественного определения С-реактивного белка в патологическом диапазоне значений. Фасовка не менее 1x1 мл.
22	ЦРБ Контроль высокий	Стандарт для прямого количественного определения С-реактивного белка. Фасовка не менее 1x1 мл.
23	С-реактивный белок контроль	Контроль для прямого количественного определения С-реактивного белка в нормальном диапазоне значений. Фасовка не менее 1x1 мл.
24	Контроль Норма	Контрольная сыворотка для контроля качества биохимических анализов в области нормальных значений. Фасовка: Реагент 1 (сыворотка) не менее 4x5 мл. Разбавитель объем не менее 20 мл.
25	Контроль Патология	Контрольная сыворотка для контроля качества биохимических анализов в области патологических значений. Фасовка: Реагент 1 (сыворотка) не менее 4x5 мл. Разбавитель объем не менее 20 мл.
26	Мультикалибратор	Фасовка: Реагент 1 (мультикалибратор) не менее 4x3 мл. Изготовлен на основе нормальной сыворотки доноров, протестированной на отсутствие антител к вирусу иммунодефицита человека (ВИЧ), к вирусу гепатита С и к поверхностному антигену вируса гепатита В
27	Промывочный раствор кислотный и щелочной	Предназначен для промывки биохимических анализаторов. Фасовка не менее 5x44 мл Кислотный+ не менее 5x44 мл Щелочной Упаковки реагентов в емкостях совместимых с анализаторами ERBA XL.
28	Кюветы (ротор реакционный с кюветами)	Кюветы (ротор реакционный с кюветами не менее 120 ячеек), не менее 10 шт. в упак. Материал пластик. Совместим с анализатором ERBA XL (100).
29	Чашечки для образцов	Чашечки для образцов. Фасовка (1000 шт.). Совместимы с биохимическими анализаторами серии ERBA XL. Объем не более 3 мл.

...» (цитата).

Таким образом, Заказчик вместе с диагностическими препаратами и питательными средами закупает «промывочный раствор кислотный и щелочной», «кюветы (ротор реакционный с кюветами)» и «чашечки для образцов», которые являются различными по своим функциональным характеристикам и имеют различные технологические особенности и не являются взаимозаменяемыми, так например «ротор» это вращающаяся деталь машины (анализатора), которая имеет отверстия-гнезда для аналитической кюветы и ее противовеса, «чашечки для образцов» это комбинированная подставка для исследования проб, при этом «промывочный раствор» предназначен для промывки биохимических анализаторов.

При этом под «взаимозаменяемыми товарами» следует понимать товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам. Из этого следует, что не взаимозаменяемые товары образуют различные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность различные хозяйствующие субъекты. Участие в торгах производителей (или их представителей) определенных видов расходных материалов и товаров при объединении в один лот рассматриваемых товаров будет затруднительным, поскольку потребует приобретения товара другой линейки у иных хозяйствующих субъектов, что может привести к ограничению количества участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком объединены в один лот товары, технологически и функционально не связанные между собой, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

6. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком выбран ненадлежащий код закупки по ОКПД2: «...Заказчиком указан Код объекта закупки ОКПД2: 20.59.52.199 (для всех позиций). Обращаем внимание заказчика, что при проведении закупки с установленным ограничением допуска медицинских изделий в соответствии со 102 Постановлением РФ, для позиций представленных в Перечне, код ОКПД должен указываться в соответствии с кодами, указанными в данном Перечне.

Так, код ОКПД2 – 20.59.52.199, указанный заказчиком для всех позиций, не может быть применим для следующих позиций (представленных в Перечне, которые могут закупаться в данном лоте): 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, поскольку указанные позиции являются наборами для определения субстратов, код ОКПД2 для них должен быть указан другой, в соответствии с Перечнем...» (цитата жалобы).

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенной нормы Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

Комиссия, выслушав пояснения представителя Заказчика, приходит к выводу, что действия Заказчика установившего в описании объекта закупки код ОКПД2 в соответствии с потребностями Заказчика в конкретном товаре, не нарушают требования Закона о контрактной системе, в связи с чем данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Материалы дела №06/2130-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.06.2017 № 06/6283.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/2130-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

27.06.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 27.06.2017 по делу №06/2130-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя б/н, б/д (вх. №2237/09 от 20.06.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка "Реагенты сложные диагностические на биохимический анализатор ERBA XL 100" для работы экспресс-лаборатории "РКБ им Н. А. Семашко"» (извещение №0375100003617000355) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона (далее – Протоколы), и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 27.06.2017 по делу №06/2130-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 27.06.2017 по делу №06/2130-17.

5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в месячный срок со дня получения данного предписания исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.06.2017 № 06/6283.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.