

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-288/2021

об административном правонарушении

07 апреля 2021 года
Йошкар-Ола

г.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....>. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «ЧЕСТРОЙ» (далее – ООО «ЧЕСТРОЙ») обязательств, предусмотренных государственным контрактом № 151 на выполнение работ по капитальному ремонту с заменой больничного лифта, грузоподъёмностью 500 кг, расположенного в терапевтическом корпусе ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» по адресу: г. Волжск, ул. Советская, д.44а, в отношении юридического лица ООО «ЧЕСТРОЙ»:

ОГРН: 1052128128800, дата регистрации 09.11.2005;

ИНН: 2127026081;

КПП: 213001001;

Юридический адрес: 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, проезд Монтажный, д. 23, каб. 13.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов,

регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Вместе с тем, 19.02.2021 ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» в соответствии с частью 5 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ООО «ЧЕСТРОЙ» (ИНН 2127026081) в связи с односторонним отказом ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» от исполнения контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту с заменой больничного лифта, грузоподъемностью 500 кг, расположенного в терапевтическом корпусе ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» по адресу: г. Волжск, ул. Советская, д.44а (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/> № 0308300007820000151 от 09.07.2020).

07.08.2020 между ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» и ООО «ЧЕСТРОЙ» был заключен контракт № 151 на выполнение работ по капитальному ремонту с заменой больничного лифта, грузоподъемностью 500 кг, расположенного в терапевтическом корпусе ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» по адресу: г. Волжск, ул. Советская, д.44а.

Согласно вышеуказанному контракту, Подрядчик приступает к производству работ (начало выполнения работ) в течение 3-х рабочих дней со дня заключения Контракта. Работы производятся в течение 60 календарных дней со дня заключения контракта, включая время, затраченное Подрядчиком на устранение выявленных в процессе сдачи - приемки работ дефектов и недостатков. Таким образом, срок выполнения работ – 06.10.2020.

По состоянию на 28.12.2020 Общество фактически выполнило часть работ на общую сумму 1 734 763,88 рублей.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании вышеизложенного, Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 151 28.12.2020 в связи с неисполнением Обществом условий контракта, которое вступило в силу и контракт считается расторгнутым 10.02.2021.

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «ЧЕСТРОЙ», 11.08.2020 между Обществом и ООО «ЧЗСЭ «Электросила» был заключен договор поставки лифтового оборудования № 438/КМ-2020.

В соответствии с подпунктом 5.2 пункта 5 договора, поставка оборудования происходит в течение 3-х рабочих дней с момента полной оплаты оборудования.

Тем не менее, ООО «ЧЗСЭ «Электросила» передало ООО «ЧЕСТРОЙ» лифтовое оборудование только 01.10.2020 (счет-фактура № 224).

Отдельные комплектующие были переданы Заводом-изготовителем ООО «ЧЕСТРОЙ» на протяжении октября-ноября 2020 года (товарно-транспортная накладная № 343 от 28.10.2020, № 387 от 16.11.2020, № 400 от 20.11.2020).

В свою очередь, Заказчик направлял в адрес Общества претензии № 1698 от 15.10.2020 и № 1970 от 17.11.2020 в связи с невыполнением обязательств по контракту.

Кроме того, ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 21.12.2020, также были выставлены пени за просрочку исполнения обязательств за период с 07.10.2020 по 21.12.2020 в размере 19 990,90 рублей и штраф за неисполнение обязательств по контракту в размере 185 674,00 рублей.

В последующем, Заказчик принял решение об отмене указанного решения. 28.12.2020 Заказчик принял и оплатил работы (платежное поручение № 662734). Сумма исполненных обязательств составила 1 734 763,88 рублей (93,4% от суммы контракта).

Сумма неисполненных обязательств составила - 121 976,12 рублей, что явилось основанием для принятия повторного решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Кроме того, ГБУ Республики Марий Эл «Волжская ЦГБ» выставлены пени за просрочку исполнения обязательств за период с 07.10.2020 по 28.12.2020 в размере 21 832,17 рублей и штраф за неисполнение обязательств по контракту в размере 185 674,00 рублей.

13.01.2021 Заказчик направил в адрес ООО «ЧЕСТРОЙ» письмо № 26 (получено Обществом 29.01.2021), согласно которому работы произведены не в полном объеме, контракт не исполнен. Лимиты бюджетных обязательств для оплаты работ по контракту были выделены на 2020 год и не предусмотрены на 2021 год, а, следовательно, продление срока исполнения контракта и оплата в 2021 году не могут быть произведены.

Таким образом, Комиссия Марийского УФАС в своем Решении № 012/06/104-186/2021 от 01.03.2021 пришла к выводу о том, что ООО «ЧЕСТРОЙ» не исполнило свои обязательства по контракту в полном объеме (**сумма неисполненных обязательств составила - 121 976,12 рублей**), в чем

усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

В силу абзаца 2 части 1 статьи 708 ГК РФ если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В пункте 3 статьи 708 ГК РФ определено, что указанные в пункте 2 статьи 405 ГК РФ последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Согласно пункту 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Таким образом, юридическое лицо - ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ» (ИНН: 1216029597, КПП: 121601001, юридический адрес: 425000, Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Советская, д. 52) является потерпевшим по данному делу.

Так, частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Временем совершения административного правонарушения является: 07.10.2020 (дата истечения срока для сдачи работ по государственному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Советская, 44 «А» (место исполнения работ по контракту).

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического

или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Факт совершения ООО «ЧЕСТРОЙ» административного правонарушения подтверждается информацией, представленной заказчиком – ГБУ РМЭ «Волжская ЦГБ», государственным контрактом с реестровым номером 2121602959720000276 от 07.08.2020 и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях юридического лица ООО «ЧЕСТРОЙ» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до двух лет.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

Частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ предусмотрено, что в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие <.....>. (законного представителя ООО «ЧЕСТРОЙ»), извещенного в установленном порядке.

<.....>_

(Ф.И.О. составившего протокол)
(подпись)

07 апреля 2021 года

Права и обязанности потерпевшего разъяснены

(подпись)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2021 года

_____ (подпись)