

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-121-2016

Резолютивная часть решения оглашена 09 декабря 2016 года г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 13 декабря 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушение антимонопольных требований к торгам.

рассмотрев дело №02-08-121-2016, возбужденное по жалобе гражданина Б. по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны организатора торгов - Земельного комитета города Курска, в присутствии представителя Земельного комитета г.Курска (по доверенности) Р., в отсутствие гр.Б., надлежаще уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России поступила жалоба гражданина Б. на действия организатора торгов - Земельного комитета г.Курска при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Добролюбова, с кадастровым номером 46:29:102257:22 (целевое назначение - для обслуживания автотранспорта, площадь земельного участка 175 кв.м.), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как следует из доводов жалобы и представленных заявителем документов, поданная им для участия в указанном открытом аукционе заявка была отклонена по причине непоступления задатка на расчетный счет организатора торгов по состоянию на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Заявитель - гражданин Б. считает, что Земельным комитетом г.Курска необоснованно отказано ему в допуске к участию в аукционе, т.к. до окончания срока подачи заявок им были перечислены денежные средства в качестве задатка в указанном в документации об аукционе размере на счет Земельного комитета г.Курска, что подтверждается соответствующей справкой ПАО «Сбербанк России».

В ходе рассмотрения дела представитель организатора торгов - Земельного комитета города Курска, пояснил, что на момент заседания комиссии по организации и проведению аукционов сведения о поступлении задатка от Б.

отсутствовали.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Организатором торгов - Земельным комитетом города Курска 20.10.2016г. размещено на официальном сайте торгов www.torgi.gov.ru извещение о проведении открытого аукциона №201016/0840793/01 на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Добролюбова, с кадастровым номером 46:29:102257:22 (целевое назначение - для обслуживания автотранспорта, площадь земельного участка 175 кв.м.).

Данное извещение содержало требование о внесении претендентами задатка для участия в торгах в размере 31 000 рублей на расчетный счет организатора аукциона (Земельного комитета г.Курска), реквизиты которого указаны в извещении.

Дата окончания подачи заявок на участие в торгах установлена в извещении о проведении аукциона до 16.11.2016г. Проведение процедуры аукциона назначено на 22.11.2016г.

Материалами дела установлено, что гр.Б. 16.11.2016г. до окончания установленного времени подачи заявок была подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе (зарегистрирована под номером 454 от 16.11.2016г.), к которой приложен в том числе документ, подтверждающий внесение задатка: квитанция ПАО «Сбербанк» об оплате задатка в размере 31 000 рублей от 16.11.2016г.

Заявителем гр. Б. представлена в Курское УФАС России справка ПАО «Сбербанк» (Курское отделение №8596), из которой следует, что соответствующие денежные средства были перечислены ПАО «Сбербанк» на расчетный счет получателя платежа 17.11.2016 г. платежным поручением №220905.

В то же время, протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.11.2016г. № 13п/2016 гражданину Б. отказано в допуске к участию в аукционе по причине непоступления задатка на расчетный счет организатора торгов, указанный в извещении, по состоянию на дату рассмотрения заявок.

Порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регламентирован ст.39.12 Земельного кодекса РФ.

В соответствии с п.2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, одним из оснований для отказа в допуске заявителя к участию в торгах на право аренды земельного участка является непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в торгах.

Как следует из представленной Земельным комитетом города Курска в Курское УФАС России выписки с расчетного счета от 17.11.2016г. за 16 ноября 2016г. денежные средства на счет на дату, за которую представлена выписка, не поступили. Согласно выписке из лицевого счета, реквизиты которого соответствуют реквизитам счета для внесения задатка, указанным в извещении о проведении рассматриваемого аукциона от 18.11.2016г за 17.11.2016 г. платежным поручением

№220905 перечислены денежные средства в размере 31000 руб. Номер данного платежного поручения соответствует реквизитам платежного поручения, представленного Б.

Из извещения о проведении аукциона следует, что датой рассмотрения заявок является 17 ноября 2016г. 15-00.

Согласно п. 19 Приказа Казначейства России от 19.07.2013 №11н «О порядке проведения территориальными органами Федерального казначейства кассовых операций со средствами бюджетных учреждений» прием платежных документов, уведомлений, поступивших в орган Федерального казначейства на бумажном носителе, производится в день их поступления в орган Федерального казначейства в течение первой половины операционного дня. Начало и окончание операционного дня, в том числе время приема платежных документов (уведомлений), представленных на бумажном носителе, устанавливаются органом Федерального казначейства с учетом положений договора (соглашения) об обмене электронными документами, заключенного между банком и органом Федерального казначейства.

Приложением №3 к Правилам отражающим особенности ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности по кассовому исполнению федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и бюджета Союзного государства в органах Федерального казначейства Курской области, утвержденным приказом УФК по Курской области от 07.07.2010 №140 установлен регламент по порядку закрытия и открытия операционного дня в Управлении Федерального казначейства по Курской области. По счету с номером балансового счета 40302, который соответствует счету, указанному в извещении о проведении рассматриваемого аукциона для внесения задатка (р/счет 40302810938073000001), время закрытия операционного дня 13:00. После закрытия операционного дня автоматически запрещено внесение любых изменений в документы закрытого периода (п. 4 Регламента).

Таким образом, по состоянию на 15:00 17.11.2016г. денежные средства, внесенные Б. в качестве задатка для участия в торгах, на счет Земельного комитета г. Курска фактически поступили, в связи с чем правовые основания для отклонения заявки, предусмотренные п.2 ч.8 ст.39.12 Земельного Кодекса РФ, отсутствовали.

Ч.9 ст.39.12 Земельного кодекса РФ также предусмотрено, что организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола. При этом, в соответствии с ч.10 ст.39.12 Земельного кодекса РФ заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 9 данной статьи.

Материалами дела установлено, что 18.11.2016г. гр.Б получено уведомление Земельного комитета г.Курска об отказе в допуске в участие в рассматриваемом аукционе по причине непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в торгах. При этом, в данном уведомлении содержится ссылка на протокол заседания комиссии по организации и проведению аукционов №13п/2016 от 15.10.2016г., что не соответствует фактическим реквизитам протокола, на основании которого заявителю отказано в допуске к участию в торгах.

Таким образом, рассматриваемое уведомление содержит не соответствующие действительности сведения относительно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, которым р.Б. отказано в допуске к участию в торгах, что является нарушением ч.10 ст.39.12 Земельного кодекса РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьей 41, статьей 49, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина Б. на действия Земельного комитета г.Курска обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Земельный комитет г.Курска нарушившим положение ч. 8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ при определении участников аукциона на право аренды земельного участка расположенного по адресу: г.Курск, ул.Добролюбова, с кадастровым номером 46:29:102257:22 в отношении гр. Б.

3. В целях устранения допущенных нарушений порядка проведения торгов выдать организатору торгов - Земельному комитету г.Курска в лице комиссии по организации и проведению аукционов по продаже земельных участков или права на заключение договора аренды земельных участков рассмотрения заявок предписание об отмене протокола № 13/п/2016 от 17.11.2016г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии подпись

Члены Комиссии подписи

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения порядка проведения торгов

Предписание объявлено 09 декабря 2016 года

Предписание изготовлено 13 декабря 2016 года г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения антимонопольных требований к торгам.

руководствуясь статьей 23, статьей 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-121-2016 о нарушении Земельным комитетом города Курска порядка проведения торгов, установленного ст. 39.12 Земельного кодекса РФ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушения порядка проведения торгов в форме открытого аукциона №021016/0840793/01 на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г.Курск, ул.Добролюбова, с кадастровым номером 46:29:102257:22 организатору торгов - Земельному комитету города Курска в лице комиссии по организации и проведению аукционов по продаже земельных участков или права на заключение договора аренды земельных участков рассмотрения заявок в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения настоящего предписания отменить протокол № 13/п/2016 от 17.11.2016 г.

2 . Документированную информацию об исполнении пункта 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее трех рабочих дней с даты их исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии /...../

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии подпись

Члены Комиссии подписи