РЕШЕНИЕ
по жалобе № 90
17 августа 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:
Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
при участии сторон:
1) Муниципального заказчика – МУЗ "Усть-Абаканская районная больница": Итманюк Ирины Петровны на основании доверенности от 16.08.2011 № 1116, Благодатской Светланы Ильиничны на основании доверенности от 16.08.2011 № 1117,
2) ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я.Ремишевской»:
Алаевой Елены Валериевны по доверенности от 16.08.2011, Габовой Елены Николаевны по доверенности от 16.08.2011,
рассмотрев жалобу ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я.Ремишевской» на действие на муниципального заказчика - МУЗ "Усть-Абаканская районная больница" при размещении заказов на оказание услуг по предоставлению патологоанатомических вскрытий для МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ № 0380300019511000053) и на оказание услуг по предоставлению гистологических исследований операционного и биопсийного материала для нужд МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ №0380300019511000054) путем проведения запроса котировок и в результате проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:
В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия жалоба ГУЗ «Хакасская республиканская больница имени Г.Я.Ремишевской» поступила 11.08.2011.
В своей жалобе заявитель считает, что заказчик разместил извещения о проведении запросов котировок с нарушением законодательства о размещении заказов и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», определяя в извещениях требования к участникам – место оказания услуг не более 30 м. от заказчика, тем самым ограничивая возможное участие участников осуществляющих данные услуги на территории Республики Хакасия.
Заявитель просит проверить указанные извещения на соответствие Закону о размещении заказов и Федеральному закону № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я.Ремишевской» Габова Е.Н. подтвердила доводы, изложенные в жалобе и указала что, заказчик, определив место оказания услуг не более 30 м. от заказчика, ограничил возможность участвовать в размещении участников, находящихся на расстоянии более указанного.
Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика Итманюк И.П. высказала возражения, в которых указала, что при размещении указанных запросов котировок была допущена техническая опечатка, не прописалась буква «к» в слове «км.» и данная опечатка при копировании данных из одного размещения в другое перешла. Представитель считает, что тем самым произошло непреднамеренное искажение информации.
В ходе рассмотрения жалобы Комиссией был объявлен перерыв до 16-00 17.08.2011 для выяснения вопроса, почему в извещении о проведении запросов котировок заказчик определил место оказания услуг не более 30 м. (или 30 км.) своего месторасположения.
После перерыва заказчиком было представлено письмо от 17.08.2011 № 1123, в котором указано, что с целью не нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в извещениях прописаны требования нахождения исполнителя на территории Республики Хакасия и не далее 30 км. от заказчика, в связи с тем, что расстояние от заказчика до патологоанатомических отделений:
- городской больницы г.Черногорска,
- городской больницы г. Абакана,

- республиканской больницы в г.Абакане,
составляют не более 30 км. от заказчика.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.
03.08.2011 заказчик разместил на сайте извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению патологоанатомических вскрытий для МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ № 0380300019511000053) и на оказание услуг по предоставлению гистологических исследований операционного и биопсийного материала для нужд МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ №0380300019511000054).
Частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов установлено, что извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.
В извещениях указаны следующие условия оказания услуг: место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг - Российская Федерация, 655102, Хакасия Респ, Усть-Абаканский р-н, Усть-Абакан пгт, Дзержинского, 7, по местонахождению исполнителя, расположенного в пределах Республики Хакасия, но не далее 30 м. от МУЗ «Усть-Абаканская РБ».
Комиссия не принимает во внимание довод представителя заказчика о том, что при размещении извещений произошла опечатка - не прописалась буква «к» в слове «км.», так как извещения уже размещены на сайте.
Комиссия считает не подтвержденными обоснованиями доводы заказчика о том, что исполнитель должен находится на территории Республики Хакасия и не далее 30 км. от заказчика.
Таким образом, заказчик, при указании в Извещениях требования к участнику - по местонахождению исполнителя, расположенного в пределах Республики Хакасия, но не далее 30 м. от МУЗ «Усть-Абаканская РБ», нарушил часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов и часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате проведения указанной проверки установлено, следующее.
В извещениях о проведении запросов котировок указано, что:
- Сведения о включенных в цену товаров: В котировочной заявке должно быть указано все ли затраты (на транспортировку, страхование, уплату налогов и/или таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей) включены в цену товара. Цена контракта должна оставаться фиксированной в течение срока исполнения муниципального контракта, и не меняться ни при каких обстоятельствах.
В проекте муниципального контракта указано, что:
- Пункт 4.2.1. Заказчик обязуется своевременно доставлять операционный и биопсийный материал для гистологического исследования, с оформленными сопроводительными документами и в порядке, предусмотренном соответствующими Приказами и требованиями.
Таким образом, в извещении указано, что в цену услуг входит транспортировка, то есть на исполнителя возлагается обязанность транспортировки. В проекте контракта напротив, указано, что заказчик сам обязуется доставлять материал для исследования исполнителю.
Также в пункте 4.1.2. проекта муниципального контракта указано, что, исполнитель обязуется предоставлять минимально необходимое количество кусочков для исследования операционного и

биопсийного материала для постановки морфологического диагноза. Но по предмету запросов котировок заказчик представляет материал для исследования.
Таким образом, в муниципальном контракте, содержатся разногласия с извещением по поводу того, кто должен представлять материал для исследования, следовательно, заказчик нарушил часть 8 статьи 47 Закона о размещении заказов – в извещении установил отличные условия, от условий, указанных в муниципальном контракте.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пунктов 3,25, 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, частью 2 статьи 4, частью 8 статьи 47, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:
1. Признать жалобу ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я.Ремишевской» на действие на муниципального заказчика - МУЗ "Усть-Абаканская районная больница" при размещении заказов на оказание услуг по предоставлению патологоанатомических вскрытий для МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ № 0380300019511000053) и на оказание услуг по предоставлению гистологических исследований операционного и биопсийного материала для нужд МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ №0380300019511000054) путем проведения запросов котировк обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим часть 2 статьи 45, часть 8 статьи 47 Закона о размещении заказов.
3. Выдать муниципальному заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г.Кирьян

Н.П.Козгова

И.П. Самрин

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов
17 августа 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии: Широкова О.В., и.о. руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
на основании решения от 17.08.2011 по жалобе № 90 ГУЗ «Хакасская республиканская больница им. Г.Я.Ремишевской» на действие на муниципального заказчика - МУЗ "Усть-Абаканская районная больница" при размещении заказов на оказание услуг по предоставлению патологоанатомических вскрытий для МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ № 0380300019511000053) и на оказание услуг по предоставлению гистологических исследований операционного и биопсийного материала для нужд МУЗ «Усть-Абаканская РБ» (заказ №0380300019511000054) путем проведения запроса котировок,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:
Муниципальному заказчику – МУЗ "Усть-Абаканская районная больница" устранить нарушение части 2 статьи 45, части 8 статьи 47 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», для чего:
1. Отменить Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.08.2011 № №0380300019511000053-1 и Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.08.2011 № №0380300019511000054-1 для чего
разместить на сайте в данных размещениях соответствующие информационные сообщение об отмене протоколов и аннулировании размещений.
2. Привести Извещения о проведении запроса котировок и проект муниципального контракта в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов с учетом решения комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов от 17.08.2011 по жалобе № 90.
3. Повторно провести размещение заказов (в случае необходимости).
4. В срок до 30.08.2011 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационных сообщений с сайта об аннулировании запросов котировок.
5. В случае повторного проведения запросов котировок в трехдневный срок со дня размещения Извещений о проведении запросов котировок представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия копии информации с сайта о проведении запроса котировок (копии извещения и проекта контракта).

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии О.В. Широкова
Члены Комиссии М.Г.Кирьян
Н.П. Козгова
И.П. Самрин