

Индивидуальному
предпринимателю «.....»

«.....»

Муниципальное казенное
учреждение

«Управление капитального
строительства» г. Брянска

«.....»

Брянская городская
администрация

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/69-1248/2020

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«22» октября 2020 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместитель председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии: «.....» начальника отдела муниципального заказа Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности №1/06-2613и от 26.12.2019 г.;

«.....».- юрисконсульта МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска, действующего на основании доверенности № 4-д от 04.03.2020 года; «.....» представителя индивидуального предпринимателя «...» действующего на основании доверенности б/н от 20.10.2020 года,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя «.....» на действия единой комиссии при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку детской мебели для объекта строительства: «Детский сад в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска» за № 0127300013120000511 (далее Единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

01.10.2020 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение и документации об электронном аукционе на поставку детской мебели для объекта строительства: «Детский сад в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска» за № 0127300013120000511.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 195 433,20 руб.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127300013120000511 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация, принявшей решение об отклонении второй части заявки заявителя, по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 15.10.2020 №0127300013120000511-3. До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России

поступили дополнения к жалобе индивидуального предпринимателя «.....» (вх. 9155 от 21.10.2020 года).

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика МКУ «УКС» г. Брянска (вх. 9131 от 21.10.2020 года).

Заслушав пояснения представителей Заказчика, уполномоченного органа, Заявителя, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Единой комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация нарушены положения части 7 ст. 69 Закона о контрактной системе, согласно которым принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи не допускается, поскольку единой комиссией уполномоченного органа необоснованно принято решение о признании заявок участников закупок ИП «.....» ИП «.....» несоответствующими требованиям документации о закупке за № 0127300013120000511.

Данный вывод подтверждается следующим.

Согласно п. 6 части 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки участника закупки должна содержать в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу части 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из

иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по [перечню](#) согласно приложению (далее Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616).

В указанный перечень входят следующие коды в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности:

- 31.09.12 «Мебель деревянная для спальни, столовой и гостиной», 31.09.13 «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки», что соответствует кодам, указанным в извещении и документации об электронном аукционе за № 0127300013120000511 (31.09.12.134, 31.09.13.140, 31.09.12.119, 31.09.13.149, 31.09.13.190, 31.09.12.134).

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке *выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров*, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

При этом положения Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 не содержат никаких дополнительных требований о предоставлении участниками закупки дополнительной информации о подкодах ОКПД2 при указании ими наименования промышленной продукции

Аналогичное требование установлено заказчиком в п. 37.2 информационной карты документации о закупке за № 0127300013120000511.

В силу части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику

оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Как установлено частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Вместе с тем, при рассмотрении вторых частей комиссией уполномоченного органа Брянская городская администрация принято следующее решение:

1) о признании несоответствующей заявки участника за № 10 ИП «.....» по следующему основанию: «В заявке индивидуального предпринимателя

«.....» не представлены выписки из реестра российской промышленности или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров для позиций: поз.14 «Групповой манеж с калиткой», поз. 15 «Мостик –лесенка с поручнями» и т.д.»

2) о признании несоответствующей заявки участника за № 5 ИП «.....». по следующему основанию: «В заявке индивидуального предпринимателя «.....» не представлены выписки из реестра российской промышленности или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров для позиций: поз.14 «Групповой манеж с калиткой», поз. 15 «Мостик –лесенка с поручнями» и т.д.»

При обозрении заявок участника закупки за № 10 ИП «.....» Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

1) Согласно первой части заявки на участие в электронном аукционе за №0127300013120000511 участником закупки под № 10 ИП «.....» предлагается к поставке по позиции 14,15 следующий товар:

114.	Групповой манеж с калиткой	<p>Конструкция изделия - сборная/разборная без использования специальных инструментов. Форма ламелей - цилиндр.</p> <p>Материал изготовления - массив дерева, покрытие - натуральный лоскутный воск.</p> <p>Дверца стандартная с замком безопасности.</p> <p>Комплектуется матом.</p> <p>Цвет по согласованию с заказчиком</p>	<p>Габаритные размеры манежа:</p> <p>Ширина: 2000мм</p> <p>Глубина: 1500мм</p> <p>Высота: 700мм</p> <p>Диаметр ламелей: 25 мм.</p> <p>Толщина мата: 50 мм</p>
115.	Мостик-лесенка с поручнями	<p>Мостик-лесенка с поручнями.</p> <p>Мостик полукруглой формы с одной стороны и лесенка с тремя ступенями с другой.</p> <p>Конструкция имеет гладкую поверхность.</p> <p>Материал изготовления - массив дерева</p> <p>Цвет по согласованию с заказчиком</p>	<p>Габаритные размеры мостика:</p> <p>Ширина: 1400мм</p> <p>Глубина: 480мм</p> <p>Высота: 450мм</p>

2)
В

состав второй части заявки на участие в электронном аукционе за №0127300013120000511 участника закупки под № 10 ИП «.....», в том числе входит файл: «Выписка из реестра российской промышленной продукции», реестровая запись № 1865/1/2020, по форме, установленной «Порядком формирования и ведения реестра российской промышленной продукции,

включая порядок предоставления выписки из него и ее форму» утвержденным Приказом Минпромторга России от 29 мая 2020 г. № 1775.

Таким образом, первая и вторая части заявки участника закупки под № 10 ИП «.....» содержит все характеристики и показатели товара, соответствующие техническому заданию заказчику и содержит выписку из реестра российской промышленной продукции с реестровой записью № 1865/1/2020, содержащей указание на продукцию: «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки (с перечнем производимой промышленной продукции, в которую входит в том числе «Детский уголок» торговая марка Альянс», код промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2) -31.09.13), что соответствует п. 10 Постановления правительства РФ №616. Присвоение конкретным производителем иного наименования товара «Набор детской мебели», «детский уголок», «стенка детская игровая», включающего манеж с калиткой и мостик с лестницей не может являться основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке.

Указанный участником в выписке из реестра российской промышленной продукции с реестровой записью № 1865/1/2020 код промышленной продукции по ОК 034 2014 (ОКПД2) -31.09.13 соответствует документации об электронном аукционе за №0127300013120000511 по позиции 14 «Групповой манеж с калиткой» и позиции 15 «Мостик –лестница с поручнями» - код ОКПД2-31.09.13.149 – Изделия детской мебели прочие, не включенные в другие группировки.

Содержание ОК 034-2014 «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» свидетельствует, что код ОКПД2 31.09.13 «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки» включает следующие подгруппы:

31.09.13.110 Мебель деревянная для ванной комнаты

31.09.13.120 Мебель деревянная для прихожей

31.09.13.130 Мебель деревянная для дачи и сада

31.09.13.140 Мебель детская деревянная

31.09.13.141 Гарнитуры детской деревянной мебели

31.09.13.142 Наборы детской деревянной мебели

31.09.13.143 Манежи детские деревянные

31.09.13.144 Ящики для игрушек

31.09.13.149 Изделия детской мебели прочие, не включенные в другие группировки

31.09.13.190 Мебель деревянная прочая, не включенная в другие группировки.

Учитывая вышеизложенное, представленная в составе заявки выписка из реестра российской промышленной продукции с кодом ОКПД2 31.09.13, является достаточным для подтверждения соответствия предлагаемого товара требованиям, установленным Пунктом 10 Постановления Правительства РФ N 616 от 30.04.2020 г.

Аналогичные документы представлены и в заявке под № 5 индивидуального предпринимателя «.....»

Учитывая вышеизложенное, оснований для признания несоответствующими требованиям документации об электронном аукционе заявок участников закупки под № 5 ИП «.....» и под № 10 ИП «.....» за № 0127300013120000511 у единой комиссии уполномоченного органа не имелось.

Выявленное в действиях единой комиссии уполномоченного органа нарушение требований Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ИП «.....». на действия единой комиссии при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку детской мебели для объекта строительства: «Детский сад в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска» за № 0127300013120000511 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация по осуществлению закупок на поставку детской мебели для объекта строительства «детский сад в районе старого аэропорта в Советском районе г. Брянска» нарушение требований ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация, уполномоченному органу Брянская городская администрация оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу

Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»