

РЕШЕНИЕ

по делу № 68/А-10-2012

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «27» июля 2012г.

В полном объеме решение изготовлено «06» августа 2012 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Кухарской Натальи Евгеньевны – руководителя управления;

Членов Комиссии: Давыдовой Анны Минивалиевны – начальника отдела ТЭК;

Ланцман Людмилы Игоревны – начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

Голяковой Натальи Алексеевны - специалиста-эксперта

отдела

ТЭК.

в присутствии

-<...> – представителя МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» (по доверенности);

-<...> – представителя ООО «Кузбасский деловой союз» (по доверенности);

-<...> – представителя ООО «Кузбасский деловой союз» (по доверенности);

рассмотрев дело № 68/А-10-2012, возбужденное приказом Кемеровского УФАС России от 30.05.2012 г. № 136 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), установила:

Кемеровским УФАС России по результатам рассмотрения заявления ООО «Кузбасский деловой союз» о наличии в действиях Муниципального казенного предприятия г. Новокузнецка «Служба инженерной защиты и искусственных сооружений» (далее - МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС») признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в прекращении подачи электрической энергии на АЗС «Премьер», расположенную по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Запорожская, 64, принадлежащую ООО «Кузбасский деловой союз», результатом которых явилось ущемление интересов

ООО «Кузбасский деловой союз» было возбуждено дело № 68/А-10-2012 по признакам нарушения МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» антимонопольного законодательства.

Определением о назначении дела № 68/А-10-2012 о нарушении антимонопольного законодательства от 04.06.2012г. рассмотрение дела было назначено на 09.07.2012 г.

Письмом № 03/6084 от 09.07.2012г., в связи с производственной необходимостью, рассмотрение дела № 68/А-10-2012 было перенесено на 27.07.2012г.

На заседании Комиссии, состоявшемся 27.07.2012 г., представитель МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» пояснила, что действия МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» 04.04.2012 г. по прекращению электроснабжения АЗС «Премьер» были вызваны отсутствием договорных отношений между МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» и ООО «Кузбасский деловой союз», а также неисправностью трансформатора № 1 мощностью 200 кВа (так как оставшийся трансформатор № 2 мощностью 100 кВа с трудом покрывает собственные нужды). МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» было создано на основании распоряжения главы г. Новокузнецка № 1115 от 27.03.2009г. в целях осуществления отдельных дотируемых видов деятельности по содержанию, ремонту и благоустройству объектов инженерных сооружений г. Новокузнецка, а также для защиты территорий г. Новокузнецка от воздействия паводковых, грунтовых, ливневых вод для безопасности жизнедеятельности населения. В связи с неисправностью трансформатора № 1, трансформатор № 2 в период паводков может выйти из строя.

Изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

ООО «Кузбасский деловой союз» на праве аренды принадлежит АЗС «Премьер» (далее – АЗС), расположенная по адресу: Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Запорожская, 64.

Электроснабжение АЗС осуществляется от электрических сетей ООО «Горэлектросеть» через ТП- 6/0,4 кВ «ковш-отстойник», эксплуатируемую МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС».

Согласно приказу Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Новокузнецка № 110-а от 06.04.2009г. «ковш-отстойник» Центрального района передан в оперативное управление с баланса МКП «Дороги Новокузнецка» на баланс МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС».

10.11.2006г. ЗАО «Инвестор», осуществляющему строительство указанной АЗС, ОАО «Новокузнецкая энергетическая компания» (далее – ОАО «НЭК») были выданы технические условия за № 16/1800.

01.04.2008г. вышеуказанная АЗС была сдана ЗАО «Инвестор» в аренду ООО «АНТЦ-Уголь» (договор аренды АЗС № 124 от 01.04.2008). В связи со сменой владельца АЗС 29.04.2008г. сторонами был подписан акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по электрическим сетям. ОАО «НЭК» выдало ООО «АНТЦ-Уголь» технические условия № 1-4353-3114 от 10.06.2008г., подтверждающие существующую схему электроснабжения.

С 01.06.2009г. арендатором АЗС являлось ООО «Тринити-Сибойл». Данной организации ОАО «НЭК» были также выданы технические условия № 1-5744-3114 от 03.08.2009г., подтверждающие существующую схему электроснабжения. Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по электрическим сетям от 08.09.2009г. был подписан, в том числе и представителем собственника ТП-6/0,4кВ «ковш-отстойник» - МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС».

Таким образом, АЗС была надлежащим образом присоединена к сетям ООО «Горэлектросеть».

01.09.2011г. между ООО «Инвестор» и ООО «Кузбасский деловой союз» был заключен договор аренды АЗС № 75//146/11.

18.10.2011г. ООО «Кузбасский деловой союз» заключило договор электроснабжения № 4828 с ОАО «Кузбасская энергетическая сбытовая компания».

По заявке ООО «Кузбасский деловой союз» ООО «Горэлектросеть» были выданы технические условия № 14-9682 от 26.12.2011г., подтверждающие существующую схему электроснабжения АЗС, расположенной по адресу: г. Новокузнецк, ул. Запорожская, 64.

02.02.2012г. ООО «Кузбасский деловой союз» направило в адрес МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по электрическим сетям от 22.12.2011г. с просьбой подписать схему раздела границ.

03.02.2012г. МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» в адрес ООО «Кузбасский деловой союз» был направлен ответ о невозможности подписания вышеуказанного акта, в связи с отсутствием договорных отношений между МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» и ООО «Кузбасский деловой союз», неисправностью трансформатора № 1 мощностью 200 кВа, а также заблаговременной подготовкой по обеспечению безопасного прохода ледохода и паводковых вод в целях защиты населения, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Также 03.02.2012 МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» было направлено письмо об ограничении электроэнергии АЗС, расположенной по адресу: ул. Запорожская, 64, подключенной через ТП «Ковш-отстойник», в связи с проведением технических работ 06.02.2012, 07.02.2012, 08.02.2012 с 08-00 до 12-00ч.

04.04.2012г. МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» электроснабжение вышеуказанной АЗС было полностью прекращено.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее по тексту – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также -

технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Таким образом, действия МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС», как владельца ТП - 6/0,4 кВ «ковш-отстойник», по отказу от подписания акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по электрическим сетям, а также по введению полного ограничения режима потребления электрической энергии противоречат действующему законодательству РФ.

Согласно пункту 118 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530 (действующих в период проведения МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» ремонтных работ) (далее – Основные положения) на организации, к объектам электросетевого хозяйства которых присоединены энергопринимающие устройства потребителей, распространяются положения [разделов XII](#) и [XIII](#) настоящего документа, определяющие обязанности сетевых организаций.

В соответствии с абзацем 2 пункта 160 Основных положений ([раздел XIII](#)) в случае если энергопринимающие устройства потребителя электрической энергии технологически присоединены к объектам электросетевого хозяйства организаций, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, шинам или распределительным устройствам электрической станции, действия по введению частичного или полного ограничения режима потребления в отношении такого потребителя осуществляются собственником или иным законным владельцем указанной электрической станции, объектов электросетевого хозяйства в соответствии с положениями, установленными настоящим разделом для сетевой организации.

Пунктом 161 Основных положений предусмотрено, что ограничение режима потребления может вводиться в следующих случаях:

а) неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, в том числе по предварительной оплате, если такое условие предусмотрено соответствующим договором с потребителем;

б) прекращение обязательств сторон по договору, на основании которого осуществляется энергоснабжение потребителя, поставка электрической энергии и (или) оказание услуг по передаче электрической энергии потребителю;

в) выявление фактов бездоговорного потребления электрической энергии или безучетного потребления электрической энергии;

г) выявление неудовлетворительного состояния энергетических установок (энергопринимающих устройств) потребителя, удостоверенного органом государственного энергетического надзора, которое угрожает аварией или создает угрозу жизни и здоровью людей;

д) возникновение (угроза возникновения) аварийных электроэнергетических режимов;

е) возникновение вне регламентных отключений;

ж) наличие обращения потребителя.

Согласно пункту 162 Основных положений в случае, если проведение ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации (объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации) невозможно без ограничения режима потребления потребителей сетевой организации, сетевая организация в порядке, установленном договором оказания услуг по передаче электрической энергии (договором энергоснабжения), уведомляет потребителя о проведении таких работ. В указанном договоре также устанавливаются порядок согласования сетевой организацией и потребителем сроков проведения ремонтных работ, порядок уведомления гарантирующего поставщика (энергосбытовой организации) о результатах согласования и ответственность сетевой организации за неисполнение порядка согласования, превышение согласованных сроков ограничения режима потребления, а также ответственность потребителя за действия (бездействие), препятствующие проведению ремонтных работ сетевыми организациями.

В соответствии с пунктом 172 Основных положений фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя. Для согласования ограничения режима потребления инициатор введения ограничения не позднее, чем за 5 рабочих дней до предполагаемой даты введения ограничения режима потребления направляет сетевой организации или иному собственнику (владельцу) объектов электросетевого хозяйства, к сетям которых технологически присоединены энергопринимающие устройства указанного потребителя,

уведомление, содержащее сведения:

а) о потребителе, в отношении которого вводится ограничение режима потребления;

б) об основаниях введения ограничения режима потребления;

в) о сроках и объемах вводимого ограничения режима потребления.

Таким образом, МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» для проведения ремонтных работ на электросетевом оборудовании, через которое подключены энергопринимающие устройства ООО «Кузбасский деловой союз» обязано было согласовывать данные отключения с гарантирующим поставщиком электроэнергии и ООО «Кузбасский деловой союз», в соответствии с пунктом 172 Основных положений.

В соответствии с пунктом 182 Основных положений в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения (угрозы возникновения) дефицита электрической энергии и мощности и (или) падения напряжения, перегрузки электротехнического оборудования и в иных чрезвычайных ситуациях допускается полное и (или) частичное ограничение режима потребления (далее - аварийное ограничение), в том числе без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер. В таких случаях аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов мощности или изменения режима потребления потребителей с регулируемой нагрузкой.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения, а также посредством действия аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики.

Сетевая организация извещает потребителей о введении графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

В соответствии с пунктом 182 Основных положений, МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» могло ввести полное и (или) частичное ограничение режима потребления, в том числе без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер, в соответствии с графиками аварийного ограничения. Наличие данных графиков, а также доказательств извещения ООО «Кузбасский деловой союз» о введении вышеуказанных графиков, МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» в адрес Кемеровского УФАС России не представлено.

Согласно статье 3 Закона об электроэнергетике услуги по передаче электрической энергии представляют собой комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающему передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Передача электрической энергии не заключается лишь в непосредственной транспортировке энергии по сетям, а представляет собой комплекс организационно и технологически связанных действий по производству,

реализации и непосредственной транспортировке по сетям электрической энергии.

Услуга по передаче электрической энергии неразрывно связана с услугой по обеспечению перетока электрической энергии, поскольку данная услуга необходима для дальнейшей передачи электрической энергии конечным потребителям и является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Следовательно, услуги по обеспечению перетока электрической энергии являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

Услуги по передаче электрической энергии в силу части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к естественно монопольным видам деятельности.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» занимает доминирующее положение на локальном рынке по передаче электрической энергии на энергопринимающие устройства, принадлежащие ООО «Кузбасский деловой союз», в пределах электрооборудования, находящегося у него на праве оперативного управления. Поскольку МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» является единственным хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим электросетевое хозяйство (в том числе ТП-6/0,4 кВ «ковш-отстойник»), через которое непосредственно осуществляется электроснабжение АЗС «Премьер», то его доля на данном товарном рынке передачи электрической энергии в пределах границ определенных территорией, охватываемой объектами электросетевого оборудования МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС», составляет 100 %.

МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС», оказывая услугу по передаче электрической энергии на объект, принадлежащий ООО «Кузбасский деловой союз», имеет возможность оказывать влияние на общие условия обращения товара (поставку электрической энергии), в том числе, вводить ограничения подачи электроэнергии в отношении указанного потребителя.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» в части уклонения от подписания документов, свидетельствующих о технологическом присоединении (акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по электрическим сетям и схемы раздела границ), а также во вводе ограничения подачи электрической энергии на АЗС ООО «Кузбасский деловой союз» не основаны на нормах действующего законодательства РФ и

являются злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы ООО «Кузбасский деловой союз».

Размер материального ущерба, понесенного ООО «Кузбасский деловой союз», вследствие вышеуказанных действий МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС», составляет 552973 руб. 90 коп.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»
Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», посредством необоснованного прекращения подачи электрической энергии на объект АЗС «Премьер», принадлежащий ООО «Кузбасский деловой союз», а также необоснованного отказа от подписания документов, свидетельствующих о технологическом присоединении указанного объекта.

2. Выдать МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения следующих действий:

2.1. МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном прекращении подачи электрической энергии на объект АЗС «Премьер», принадлежащий ООО «Кузбасский деловой союз», а также в необоснованном отказе от подписания документов, свидетельствующих о технологическом присоединении, а именно МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» в срок не позднее 10 рабочих дней со дня получения данного решения произвести подключение электрической энергии на объекте АЗС «Премьер», принадлежащем ООО «Кузбасский деловой союз» и подписать акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по электрическим сетям с ООО «Кузбасский деловой союз».

2.2. МКП г. Новокузнецка «СИЗ и ИС» представить в Кемеровское УФАС России доказательства исполнения предписания не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

А.М. Давыдова

Л.И. Ланцман

Н.А. Голякова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения

антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.