

РЕШЕНИЕ

«08» января 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «03» января 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «08» января 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - Заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;
Членов комиссии: <...> Начальника отдела контроля в сфере закупок;
<...> Главного специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок,

рассмотрев дело № 042/06/33-149/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139600000421000001 «Оказание услуг по оценке муниципального имущества администрации Беловского городского округа», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

27.01.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Инвест» (вх. № 498э от 27.01.2021), (далее – Заявитель) на действия заказчика – Управления по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа при проведении электронного аукциона №0139600000421000001 «Оказание услуг по оценке муниципального имущества».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе, а именно: установленное заказчиком в проекте контракта требование об осуществлении по требованию Заказчика не более одного раза в течение года после приемки услуг актуализации оценки объектов без дополнительной оплаты, является увеличением объема работ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией

Кемеровского УФАС России установлено:

25.01.2020 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – Управлением по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139600000421000001 «Оказание услуг по оценке муниципального имущества» и аукционная документация.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ необходимо использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Заказчиком в техническом задании № 2 аукционной документации «Описание объекта закупки» установлено:

Описание объекта закупки

Техническое задание

открытого аукциона в электронной форме

Оказание услуг по оценке муниципального имущества

1.1. Количество объектов оценки:

- недвижимое имущество (земельные участки, здания, помещения, сооружения) – 67;

- движимое имущество (транспорт, оборудование) – 1.

1.2. Имущественные права на Объекты оценки: право собственности.

1.3. Цель оценки: указана в таблице №№ 1,2 настоящего приложения.

1.4. Вид стоимости: рыночная.

1.5. Срок оказания Услуг: 30 календарных дней со дня заключения контракта.

1.6. Дата оценки: по состоянию на дату осмотра объекта оценки.

1.7. Место оказания услуг (местонахождение объектов оценки) – территория Беловского городского округа.

Установлено, что, аукционная документация содержит в себе техническое задание, в котором указано количество объектов оценки, вид имущества в отношении которого необходимо провести оценку, вид оценки, цель оценки, срок оказания услуг, место нахождения объектов оценки, нормативно-правовую базу, требования к результатам, гарантийные обязательства и иные характеристики.

Таким образом, документация об электронном аукционе содержит указание на объем выполняемых работ с соблюдением требований статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Кроме того, частью 24 статьи 22 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика. В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом требований установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05.04.2013 г. №-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к закупаемому товару, работе, услуге определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги.

В данном случае объем услуг определен в техническом задании, которое является неотъемлемой частью контракта, следовательно, довод Заявителя о том, что контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполненной работы является необоснованным.

В соответствии со статьей 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты, о порядках и сроках осуществления приемки результата исполнения контракта, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, о порядке и сроках предоставления гарантийных обязательств.

Заказчик может включить в проект контракта условия, не являющиеся обязательными, что не противоречит Закону о контрактной системе.

02.02.2021 на электронный аукцион № 0139600000421000001 «Оказание услуг по оценке муниципального имущества» было подано 19 заявок. Все заявки допущены к рассмотрению.

Пунктом 3.2.7 проекта контракта установлено: «Осуществить по требованию Заказчика не более одного раза в течение года после приемки Услуг актуализацию оценки без дополнительной оплаты».

При описании объекта закупки заказчик вправе самостоятельно определить объем работ и условия исполнения контракта, не противоречащие действующему законодательству РФ.

При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать условия исполнения муниципального контракта.

ФЗ №44-ФЗ не предусмотрены ограничения по включению в проект контракта положений, касающихся экспертизы, актуализации представленной исполнителем информации являющейся значимой для заказчика.

Таким образом, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что установление в проекте контракта такого требования как «Осуществить по требованию Заказчика не более одного раза в течение года после приемки Услуг актуализацию оценки без дополнительной оплаты» не противоречит требованиям» ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инвест» на действия заказчика –Управления по земельным ресурсам и муниципальному имуществу Администрации Беловского городского округа при проведении электронного аукциона №0139600000421000001 «Оказание услуг по оценке муниципального имущества администрации Беловского городского округа» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/33-149/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>.