

РЕШЕНИЕ № 8/2020 - КС

по делу № 023/06/64-98/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10 января 2020 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Сушкова К.А. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская поликлиника № 5 города Краснодара» МЗ КК (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Салфетки инъекционные» (извещение № 0318300502719000062), в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации и указывает, что описание объекта закупки сформировано с нарушениями Закона о контрактной системе.

Согласно представленным пояснениям, Заказчик с доводами Заявителя не согласен. Документация аукциона соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГБУЗ «Городская поликлиника № 5 города Краснодара» МЗ КК проводился

электронный аукцион: «Салфетки инъекционные» (извещение № 0318300502719000062).

Начальная (максимальная) цена контракта – 241 952,60 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются

установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно Разделу 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлены следующие требования к товару:

№ п/п	Наименование товара, входящего в объект закупки	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
		Наименование показателя	Описание, значение
	Салфетка инъекционная	Описание	спиртовая, антисептическая
		Назначение	для однократного применения, очищения и обеззараживания кожи до инъекций, обработки и очистки рук, инструментов, приборов и первичного снятия загрязнения с неповрежденной кожи.
		Материал	нетканый
		Размер, (Ш×Д), мм	не менее 60×100
		Стерильность	наличие
		Гипоаллергенность	наличие
		Действующие вещества:	
		<u>изопропиловый спирт, %</u>	<u>не менее 70</u>
		Упаковка, индивидуальная стерильная	наличие
		Салфетка инъекционная	Описание
Назначение	для однократного применения, обработки и очистки рук, инструментов, поверхностей		
Материал	нетканый		
Размер, (Ш×Д), мм	не менее 140×160		
Стерильность	наличие		
Гипоаллергенность	наличие		
Действующие вещества:			
изопропиловый спирт, %	не менее 50		
пропиловый спирт, %	не менее 20		
одна штука соответствует одной упаковке	наличие		
В одной упаковке, шт	не менее 80		
Форма упаковки	банка		

Заявитель указывает, что требование о наличии в качестве действующего вещества изопропилового спирта ограничивает количество участников закупки.

Вместе с тем, Заказчик с учётом ст.33 Закона о контрактной системе вправе самостоятельно определить требования к характеристикам необходимого

товара и в материалах дела отсутствуют доказательства, что спорная характеристика ограничивает количество участников закупки. Заказчик пояснил, что действующее вещество выбрано в том числе с целью экономии бюджетных средств, поскольку изопропиловый спирт не облагается акцизом, в связи с чем, стоимость изделий ниже.

Заявитель указывает, что по позиции 2 «Салфетка инъекционная» Заказчику необходимо дезинфицирующее средство, не входящее в Перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Таким образом, Заказчик объединил в одном лоте технически и функционально не взаимосвязанные товары входящие и не входящие в вышеуказанный Перечень.

Вместе с тем, Заказчиком по товарным позициям выбран код ОКПД2 21.20.24.160 «Материалы перевязочные и аналогичные изделия, пропитанные или покрытые лекарственными средствами». Исходя из положений постановления Правительства № 102 указанный код входит в Перечень и ему соответствуют следующие товары:

- Повязки и покрытия раневые, пропитанные или покрытые лекарственными средствами;

- салфетки антисептические спиртовые;

- салфетки марлевые медицинские стерильные и нестерильные.

Заказчик пояснил, что необходимые товары имеют общее назначение - обработка и очистка поверхностей в медицинских целях.

Таким образом, описание объекта закупки соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Сушкова К.А. необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300502719000062).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.