

1. Акционерное общество «Главное управление обустройства войск»  
(АО «ГУОВ»)  
пр-т Комсомольский, д. 18, стр. 3, Москва, 119021

2. ООО «ГЛАВСТРОЙ»

ул. Печерский съезд, д. 22, оф. 18, г. Нижний Новгород, обл. Новгородская, 603093

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-8607/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.08.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) при участии в заседании представителя АО «ГУОВ»

в отсутствие ООО «ГЛАВСТРОЙ» (уведомлено надлежащим образом Московского УФАС России от 20.07.2017 № НО/36239/17; представлены письменные пояснения вх. от 02.08.2017 № 36904/17),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ГЛАВСТРОЙ» от заключения договора с АО «ГУОВ» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса котировок на право заключения договора на поставку теплоизоляционных плит для объекта строительства: «Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

акционерное общество «Главное управление обустройства войск» (далее — Заказчик) 17.07.2017 обратилось в Московское УФАС России с заявлением за вх. № 33647/17 о проведении проверки факта уклонения общества с ограниченной ответственностью «ГлавСтрой» (ООО «ГлавСтрой») от заключения договора на поставку теплоизоляционных плит для объекта строительства: «Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П) (реестровый № 31705050306) (далее — Закупка).

В заседании представитель Заказчика доводы и требования заявления поддержал.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый запрос котировок на право заключения договора на поставку теплоизоляционных плит для объекта строительства: «Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) 24.04.2017 размещено извещение о проведении Закупки. Дата подведения итогов — 11.05.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 7 154 389,51 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок № 31705050306-П2 от 11.05.2017 победителем признано ООО «ГлавСтрой» с ценовым предложением 6 415 659,40 рублей.

Согласно пункту 18.7 Закупочной документации, победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в запросе котировок которого присвоен первый номер.

В соответствии с пунктом 19.1 Закупочной документации, заказчик в течение семи рабочих дней со дня публикации итогового протокола в ЕИС передает победителю запроса котировок проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в

заявке на участие в запросе котировок, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Общий срок для заключения договора не должен превышать двадцать рабочих дней со дня публикации итогового протокола в ЕИС.

Протокол рассмотрения и оценки заявок № 31705050306-П2 от 11.05.2017, определяющий победителя Закупки, размещен в ЕИС 15.05.2017.

С учетом изложенного, в срок до 24.05.2017 Заказчик обязан направить в адрес победителя Закупки проект договора для его подписания. Общий срок заключения договора — до 13.06.2017.

На заседании Комиссией установлено, что 24.05.2017 Заказчиком посредством электронной почты в адрес Общества направлен проект договора.

Согласно пункту 19.1 Закупочной документации, победитель закупочной процедуры направляет организатору подписанный со своей стороны проект договора в течение десяти рабочих дней со дня публикации в ЕИС протокола заседания закупочной комиссии по итогам проведения закупочной процедуры.

После получения подписанного проекта договора, договор подписывается Заказчиком.

Таким образом, победителю Закупки необходимо в срок до 29.05.2017 направить Заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

При рассмотрении Обращения Заказчик пояснил, что по истечении указанного выше срока, а также общего срока заключения договора Обществом не представлен подписанный проект договора.

При этом, Общество на заседание Комиссии не явилось, доказательств обратного не представило.

Как следует из представленных Заказчиком материалов, 01.06.2017 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо об отказе от заключения договора (исх. № 38) в связи с несоблюдением его предполагаемыми партнерами по данной сделке достигнутых договоренностей.

Между тем, гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

В этой связи хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в торгах, ООО «ГлавСтрой», согласившись на условия проведения процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам Закупки признано победителем.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что на момент рассмотрения Обращения Обществом также не представлен подписанный проект договора.

Резюмируя изложенное, Комиссией установлено, что в сроки, установленные пунктом 19.1 Закупочной документации, Обществом не был представлен подписанный со своей стороны проект договора.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях ООО «ГлавСтрой» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус заказчика и проведенную процедуру.

Действия участника могли привести к срыву корпоративной закупки.

Согласно пункту 19.1 Закупочной документации, в случае если победитель запроса котировок в указанный срок не представил Заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

ООО «ГлавСтрой» было осведомлено о наличии подобного порядка.

04.07.2017 Заказчиком принято решение о признании Общества уклонившимся от заключения спорного договора (приказ № П-717).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия считает, что ООО «ГлавСтрой» не проявило должной степени задотливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Подобные действия участника нарушают нормальный ход закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора, является неприемлемым, что влечет за собой необходимость обращения Заказчика к административному органу.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ГлавСтрой» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. В действиях ООО «ГлавСтрой» установлен факт уклонения от заключения договора с АО «ГУОВ».

2. Рекомендовать включить ООО «ГлавСтрой» (ИНН: 5260406562, адрес местонахождения: ул. Печерский съезд, д. 22, оф. 18, г. Нижний Новгород, обл. Новгородская, 603093) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.