

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-378/14

22 сентября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2» (далее – Заказчик) Елезовой М.А. по доверенности;

в отсутствие представителя: ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» (далее – заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.09.2014 № 21048) ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» (далее – Заявитель) на действия заказчика СПбГУП «Специализированная автомобильная база №2» (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при проведении открытого конкурса на проведение обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности ГУП «Спецавтобаза № 2» за 2013 год (извещение № 31401453963, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

о проведении открытого конкурса на проведение обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности ГУП «Спецавтобаза № 2» за 2013 год (далее – Извещение о закупке), включая аукционную Документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2», утвержденное директором СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2» от 10.12.2012 № 57 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130013815, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	160 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.08.2014 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.09.2014 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	10.09.2014 в 13:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д.8, корп.2

Заявитель обжалует действия Заказчика (Организатора торгов) в части неправомерного выбора способа размещения закупки.

Представитель Заказчика с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» (вх. от 18.09.2014 № 21604).

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон № 223-ФЗ).

Законом № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе и для государственных унитарных предприятий.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого конкурса установлено в главе 10 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения открытого конкурса определен п.п. 10.1-10.12.15 Положения о закупках.

На рассмотрении жалобы по существу, представители СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2» пояснили, что в силу п.п. 7 п. 4 ст. 1 Закона 223-ФЗ Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением Заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Согласно требованиям части 4 ст. 5 Закона «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита отчетности государственного унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией, определённой путём проведения не реже чем 1 раз в 5 лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок подачи и вскрытия конкурсных заявок был соблюден и соответствует требованиям ст. 51 и 52 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что

В соответствии с ч. 5 ст. 8 Закона № 223-ФЗ Заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона и созданные после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке. В случае, если в течение указанного срока такими заказчиками не размещено в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденное положение о закупке, заказчики при закупке руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-

ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2», утвержденное директором СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2» от 10.12.2012 № 57.

СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2» при проведении открытого конкурса, разместило закупку на проведение обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности СПб ГУП «Спецавтобаза № 2» за 2013 год в соответствии с Законом № 223-ФЗ, а провело закупку в соответствии с Законом № 44-ФЗ, нарушив, таким образом, требования установленного Положением о закупке. В силу того, что в Положении о закупке не было прописано условия, что Заказчик может проводить открытый конкурс в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

На участие в открытом конкурсе было подано и допущено 5 заявок, начальная (максимальная) цена - 160 000,00 руб., цена предложенная победителем - 75 000 руб.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила нарушение законодательства в действиях СПб ГУП «Спецавтобаза № 2». Установленное нарушение не оказало существенного влияния на процедуру в целом и не рушило основные принципы предусмотренные Законом 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» (вх. от 12.09.2014 № 21187) на действия заказчика СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2» при проведении открытого конкурса на поставку бензина и дизельного топлива по сервисным абонементам (талонам) для транспортных средств СПб ГУП «Ритуальные услуги» в 4-ом квартале 2014 года извещение № 31401503188 обоснованной.
2. Признать в действиях СПб ГУП «Специализированная автомобильная база №2» нарушение установленного в Положении о закупках выбора способа размещения закупки.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что нарушение не оказало

существенного влияния на процедуру в целом и не рушило основные принципы, предусмотренные Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Даниловская

Е.С.

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.