

РЕШЕНИЕ № 04/16 - 14

26 мая 2014 года
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(С...) - и.о. руководителя управления, председателя комиссии;

(Н...) - специалиста- эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

при участии:

от ООО «Специальные технологии» (Ш...) (доверенность);

от ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» - (П...) (доверенность), (С..а) (без доверенности, удостоверение),

рассмотрев в заседаниях 9 апреля, 13 мая 2014г. дело, возбужденное приказом Омского УФАС России от 13 марта 2014 года № 42 по признакам нарушения ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» (121087, г.Москва, ул. Новозаводская, 18) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о конкуренции), выразившегося в необоснованном отказе в заключении договора на технологическое присоединение энергопринимающего устройства ООО «Специальные технологии» с присоединяемой мощностью 3 МВт,

УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 04/16-14 возбуждено на основании материалов заявления ООО «Специальные технологии» (далее по тексту – Заявитель) на действия ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в лице филиала Производственное объединение «Полет» (далее по тексту – ПО «Полет», Ответчик) при исполнении функций электросетевой организации, выразившиеся в отказе в технологическом присоединении энергопринимающих устройств Заявителя по причине отсутствия технической возможности.

Из заявления ООО «Специальные технологии», направленного в Омское УФАС России следует, что Заявитель обратился в ПО «Полет» с заявкой на

технологическое присоединение ранее присоединенного энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается на 3 МВт - до 5,4 МВт (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности 2,4 МВт (исх. № 271 от 26.09.2013 г., вх. № 1734 от 27.09.2013 г. (с учетом уточнений).

Рассмотрев заявку, ПО «Полет» отказало Заявителю (исх. № 226/08 от 08.10.2013) в заключении договора технологического присоединения в части увеличения мощности энергопринимающих устройств на 3МВт по причине отсутствия резерва пропускной способности кабеля ЦРП-8, обеспечивающего передачу необходимого объема электроэнергии в адрес сторонних потребителей, в том числе Заказчику.

По факту отказа ПО «Полет» Заявителю в заключении договора технологического присоединения Омским УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в адрес ПО «Полет» выдано Предупреждение № 04/02-14 от 16.01.2014 г. о прекращении незаконных действий путем исполнения требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 № 861, при согласовании технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Специальные технологии» с присоединяемой мощностью 3 МВт, в течение 30 дней со дня получения указанного Предупреждения.

Предупреждение содержало требование уведомить Омское УФАС России об его выполнении в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для выполнения Предупреждения.

ПО «Полет» в адрес Омского УФАС России представило письмо от 18.02.2014 г. исх. № 32/08, в котором сообщает о правомерности своих действий, связанных с отказом в заключении договора о технологическом присоединении энергопринимающих устройств Заявителя, что означает невыполнение Ответчиком Предупреждения Омского УФАС России № 04/02-14 от 16.01.2014 г.

2. Из письменных пояснений Ответчика (исх. № 32/08 от 18.02.2014 г.), а также из устных пояснений представителя Ответчика, озвученных на заседаниях Комиссии Омского УФАС России, получена следующая информация.

На основании статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» ПО «Полет» является потребителем электрической энергии, не отнесено к территориальной сетевой организации в соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

ПО «Полет» относится к собственникам и иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредовано присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, которые вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащим им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ

«Об электроэнергетике» на заявку ООО «Специальные технологии» о технологическом присоединении устройств, в части увеличения мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств на 3МВт ПО «Полет» был дан отрицательный ответ.

3. Рассмотрев материалы дела № 04/16-14, выслушав объяснения представителя Ответчика и Заявителя, Комиссия Омского УФАС России установила следующие обстоятельства.

3.1. В соответствии с пунктом 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 25 мая 2013 г. № 345 (зарегистрирован в Минюсте РФ 09.08.2007 № 25157), принятие решения об установлении доминирующего положения осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в ходе рассмотрения дела.

Комиссией Омского УФАС России установлено, что ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» осуществляет передачу электрической энергии в границах города Омска. Для ПО «Полет» приказами РЭК Омской области от 14.11.2013 г. № 593/69 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2013 год» и от 27.12.2013 г. № 602/74 «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2014 г.» установлены тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2013 и 2014 гг. соответственно.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, по основаниям части 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет», как территориальная сетевая организация, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии в границах г. Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет».

В связи с чем на действия ПО «Полет» распространяются ограничения, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

3.2. Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, в том числе ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, критерии наличия (отсутствия) технической возможности

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила 861).

Процедура технологического присоединения предусматривает подачу заявки лицом, которое намерено осуществить увеличение объема присоединенной мощности энергопринимающего устройства и заключение договора технологического присоединения (пункт 7 Правил 861).

Раздел III Правил 861 содержит критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения энергопринимающего устройства, а также порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства по индивидуальному проекту в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающего устройства, указанных в заявке Заявителя.

В соответствии с пунктом 30 Правил 861, в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном Правилами 861, с учетом особенностей, установленных разделом III Правил 861.

Пунктом 30.1 Правил 861 установлено, что если присоединение энергопринимающих устройств требует строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в инвестиционную программу сетевой организации на очередной период регулирования, сетевая организация в 30-дневный срок после получения заявки направляет в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту (далее - заявление об установлении платы). При этом, уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 рабочих дней со дня поступления заявления об установлении платы (п. 30.3 Правил 861).

Сетевая организация направляет Заявителю проект договора, индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к этому договору, а также решение уполномоченного органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов об утверждении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту не позднее 3 рабочих дней со дня вступления в силу указанного решения.

В случае если Заявитель выразит согласие осуществить расчеты за технологическое присоединение по индивидуальному проекту в размере, установленном уполномоченным органом исполнительной власти в области

государственного регулирования тарифов, сетевая организация не вправе отказать в заключении договора.

Таким образом, действия сетевой организации при присоединении по индивидуальному проекту состоят в направлении в течение 30 дней в уполномоченный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов заявления об установлении платы и после вступления в силу решения указанного органа – в направлении Заявителю в течение 3 рабочих дней проекта договора и индивидуальных технических условий.

В соответствии с приведенным выше порядком ПО «Полет», как сетевая организация, к электрическим сетям которой осуществлено технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя, при отсутствии технической возможности присоединения, должно было в установленные Правилами 861 сроки совершить действия по обращению за установлением платы за технологическое присоединение энергопринимающего устройства Заявителя по индивидуальному проекту, чего Полетом не было осуществлено.

В нарушение установленного Правилами 861 порядка технологического присоединения Полет отказал в заключении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заказчика с дополнительно присоединяемой мощностью 3 МВт.

Омское УФАС Предупреждением от 16.01.2014 № 04/02-14 ПО «Полет» было предложено прекратить нарушение указанных действий путем исполнения требований [Правил](#) 861 при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства Заказчика.

Поскольку выполнить Предупреждение от 16.01.2014 № 04/02-14 в отношении Заказчика ПО «Полет» отказался (исх. от 18.02.3\2014 № 32/08), вопрос рассмотрения нарушения Ответчиком требований Правил 861 при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства Заказчика с дополнительно присоединяемой мощностью 3 МВт передан на рассмотрение Комиссии Омского УФАС России в рамках дела № 04/16-14, возбужденного 13 марта 2014 года в соответствии с требованиями части 8 статьи 39.1 Закона о конкуренции.

Возбуждение дела № 04/16-14 понудило ПО «Полет» к изменению позиции в отношении Заказчика в вопросе технологического присоединения энергопринимающего устройства Заказчика с дополнительно присоединяемой мощностью 3 МВт. В результате повторного рассмотрения заявки Заявителя ПО «Полет» подготовил и направил в адрес Заявителя (исх. от 24.03.2014г. № 85/08) Технические условия на технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью 3 МВт (далее – ТУ) и направил их Заказчику, о чем Заказчик уведомил Комиссию Омского УФАС (исх. от 25.03.2014 № 50).

На основании разработанных ПО «Полет» ТУ Заказчиком разработан проект Договора о технологическом присоединении от 01.04.2014 № ЮР 330 ОД (далее – Договор), который подписан ПО «Полет» 08.04.2014г.

Информация о заключении Договора представлена в материалы дела № 04/16-14: Заявителем письмом от 18.04.2014 исх.№ 73, а также Ответчиком письмом от

28.04.2014 исх. № 105/08.

Заключением данного Договора стороны выразили согласие с распределением работ и материальных затрат при осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства Заказчика с дополнительно присоединяемой мощностью 3 МВт.

В процессе рассмотрения дела № 04/16-14 представитель ООО «Специальные технологии» заявил, что заключение Договора соответствует его заявленным требованиям и выразил удовлетворение его заключением. Ходатайств об изменении условий Договора, расторжении Договора ООО «Специальные технологии» не заявляло. При этом представитель Заявителя пояснил на заседании Комиссии, что отказом ПО «Полет» в заключении договора о технологическом присоединении были ущемлены интересы ООО «Специальные технологии».

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

[Порядок](#) технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает:

правила выбора сетевой организации, которой принадлежат объекты электросетевого хозяйства с необходимым классом напряжения на соответствующей территории, к которой следует обращаться заинтересованным в технологическом присоединении лицам и которая не вправе отказать обратившемуся к ней лицу в услуге по технологическому присоединению и заключении соответствующего договора;

процедуру технологического присоединения (в том числе перечень мероприятий по технологическому присоединению, предельные сроки их выполнения) и ее особенности в случаях присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам;

правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора;

состав технических условий для технологического присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики;

ответственность сетевых организаций за несоблюдение сроков осуществления технологического присоединения.

Требования к порядку заключения договора о технологическом присоединении, его содержанию и распределению работ между сетевой организацией и Заказчиком установлены пунктами 15, 16 и 16.3 Правил 861.

В соответствии с пунктом 15 Правил 861 обязанность разработать и направить в течение 30 дней с даты получения заявки Заявителю заполненный и подписанный проект Договора в 2 экземплярах для подписания и технические условия как неотъемлемое приложение к договору возложена на сетевую организацию. Обязанностью Заказчика является подписание обоих экземпляров проекта Договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора, либо, в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора - принятие решения об отказе от его подписания с соответствующим уведомлением сетевой организации.

Разделение обязанностей между сетевой организацией и Заказчиком по разработке проекта договора и ТУ, тем более - перераспределение обязанностей по их разработке, Правилами 861 не предусмотрено.

Договор, разработанный Заказчиком и подписанный сторонами, по содержанию существенных условий не соответствует основным, императивно установленным пунктом 16 Правил 861 требованиям, в том числе:

- не установлен срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не должен превышать 2 года со дня заключения договора;

- не установлен размер платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, который должен определяться уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Пунктом 16.3 Правил 861 определено, что Заказчик исполняет мероприятия по технологическому присоединению, определенные ТУ, в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства Заказчика.

По условиям Договора все мероприятия по технологическому присоединению выполняются Заказчиком, независимо от принадлежности устанавливаемого оборудования.

Таким образом, Комиссией Омского УФАС России в процессе рассмотрения дела 04/16-14 установлено:

- необоснованный, не предусмотренный Правилами 861, отказ ПО «Полет» в

заключении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя с дополнительно присоединяемой мощностью 3 МВт, ущемляющий интересы Заявителя при осуществлении его предпринимательской деятельности;

- нарушение ПО «Полет» требований, установленных статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктами 15, 16, 16.3 Правил 861 при разработке проекта Договора и заключении сторонами Договора, не отвечающего требованиям указанного Федерального закона и Правил 861, а также выдачи технических условий, не отвечающих требованиям Правил 861;

- доминирующее положение ПО «Полет», как территориальной электросетевой организации, на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г. Омска, охваченной присоединенными электрическими сетями ПО «Полет».

Комиссия Омского УФАС России учитывает, что договор о технологическом присоединении между Заявителем и Ответчиком заключен, однако при этом Комиссия Омского УФАС России отмечает следующее обстоятельство.

Поскольку антимонопольным органам, полномочия которых определены статьей 23 Закона о конкуренции, не предоставлено право выдавать хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о расторжении заключенных договоров при отсутствии соответствующего ходатайства, Комиссия Омского УФАС с учетом вышеизложенного, принимает решение - предписание в части расторжения Договора, заключенного ПО «Полет» и ООО «Специальные технологии», не выдавать.

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая наличие допущенных занимающим доминирующее положение ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» в лице филиала Производственное объединение «Полет» при исполнении функций электросетевой организации нарушений Правил 861 при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Специальные технологии» с дополнительно присоединяемой мощностью 3 МВт, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет», как территориальную сетевую организацию, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче и

распределению электрической энергии в г.Омске, в границах эксплуатируемых электрических сетей.

2. Признать ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» при исполнении функций территориальной электросетевой организации виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в неисполнении требований статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861, при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающего устройства ООО «Специальные технологии» с присоединяемой мощностью 3 МВт.

3. Выдать ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет», как территориальной сетевой организации, предписание о прекращении нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861, при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей.

4. Материалы дела № 04/16-14 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» признакам нарушения статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

(подпись, ф.и.о.)

Члены Комиссии

(подписи, ф.и.о.)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Предписание №04/16-14

26 мая 2014 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – УФАС) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

(С...) - и.о. руководителя управления, председателя комиссии;

(Н...) - специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии;

(М...) - эксперта отдела защиты конкуренции, члена комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 26 мая 2014 года по делу № 04/16-14 о нарушении ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», для чего в десятидневный срок со дня получения предписания совершить действия организационного характера, направленные на соблюдение требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 № 861, при осуществлении процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей.

2. ФГУП «ГКНПЦ им. М.В.Хруничева» в лице филиала ПО «Полет» информировать Омское УФАС России об исполнении пункта 1 предписания в пятидневный срок со дня исполнения предписания с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии

(подпись, ф.и.о.)

Члены Комиссии

(подписи, ф.и.о.)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.