

Решение по жалобе № 042/10/18.1-1335/2020

«27» августа 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>– руководитель управления;

Председатель
комиссии: <...>– начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии: <...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

<...>– начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...>– главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи.

При рассмотрении жалобы с использованием видеоконференцсвязи,

при участии:

<...> (по доверенности № 98 от 05.03.2020), <...> (по доверенности № 210 от 15.07.2020)- представителей АО «Щербинский Лифтостроительный Завод » (личности удостоверены паспортами);

<...>– представителя Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса (по доверенности № 11 от 20.08.2020),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу АО «Щербинский Лифтостроительный Завод» (далее – АО «ЩЛЗ») и материалы жалобы № 042/10/18.1-1335/2020

УСТАНОВИЛА:

14.08.2020 в Кемеровское УФАС России поступила жалоба АО «ЩЛЗ» (вх. № 5680э) на действия комиссии по предварительному отбору подрядных организаций Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора 2.ПО.ЛО.20 на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) (извещение под № 013920000112000010, размещено на

сайте www.zakupki.gov.ru).

По мнению заявителя, комиссией принято необоснованное решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Уведомлением от 18.08.2020 исх. № 11/7224 рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-1335/2020 было назначено на 25.08.2020 на 10 часов 30 минут.

Уведомлением от 24.08.2020 исх. № 11/7426 рассмотрение жалобы было отложено на 27.08.2020 на 10 часов 00 минут.

21.08.2020 в адрес Кемеровского УФАС России (вх. 3895) поступили письменные пояснения Министерства. Как указано в данных пояснениях комиссия не согласна с доводами, изложенными в жалобе, решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций АО «ЩЛЗ» принято обоснованно в связи с несоответствием заявки заявителя требованиям законодательства РФ и документации о проведении предварительного отбора 2.ПО.ЛО.20.

27.08.2020 представитель заявителя поддержала доводы, изложенные в жалобе, указав на то, что в документации 2.ПО.ЛО.20 не установлена обязанность по предоставлению участником предварительного отбора аттестационного удостоверения сварщика и мастера – сварщика по руководству и техническому контролю, однако в составе заявки на участие в предварительном отборе АО «ЩЛЗ» в числе прочих документов было приложено аттестационное удостоверение на мастеров участка сварочных работ с истекшим сроком действия, а для АО «ЩЛЗ» в настоящее время нет необходимости в проведении аттестации сварщиков и мастеров сварочного участка.

Представитель Министерства, присутствовавшая на рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1335/2020, пояснила, что требования к участникам предварительного отбора установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 и документации о проведении предварительного отбора 2.ПО.ЛО.20.

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

30.06.2020 г. Министерством на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) <http://www.zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение № 013920000112000010 о проведение предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов). Дата начала подачи заявок 01.07.2020, дата окончания подачи заявок 21.07.2020, дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе 31.07.2020.

По итогам проведенного предварительного отбора составлен Протокол №1 от 05.08.2020, комиссией принято решение об отклонении всех заявок, поступивших на участие в предварительном отборе 2.ПО.ЛО.20, отбор признан несостоявшимся.

Заявка № 7 от 20.07.2020, поданная АО «ЩЛЗ», признана не соответствующей

требованиям, установленным подпунктом «б» п. 38 «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 и подпунктом «л» п.4 раздела VI Документации – не предоставлено аттестационное удостоверение сварщика и мастера – сварщика по руководству и техническому контролю, предоставляющее права сварщикам выполнять работы на объектах, подконтрольных Ростехнадзору России, согласно требованиям Правил аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора России от 30.10.98г. № 63 (представлены просроченные удостоверения на <...> и <...>).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Порядка, утв. Постановлением № 615, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а именно копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В подпункте «л» раздела V «Требования к участникам предварительного отбора» документации № 2.ПО.ЛО.20 установлено требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации: количество квалифицированного персонала определяется на основании трудозатрат основных рабочих, отраженных в локальном сметном расчете на каждый вид работ, квалификация персонала подтверждается наличием удостоверения, подтверждающее квалификацию. При этом следует учитывать, что для выполнения замены лифтового оборудования одного лифта необходимы:

- монтажник - 2;
- начальник монтажного участка – 1;
- сварщик – 1;

- мастер-сварщик по руководству и техническому контролю – 1.

Подпунктом «в» пункта 1 Постановления Правительства РФ от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (вместе с «ТР ТС 011/2011. Технический регламент Таможенного союза. Безопасность лифтов») (далее - ТР ТС 011/2011) осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов на стадии эксплуатации (далее- Ростехнадзор).

Согласно пунктам 2.1 и 3.2 статьи 4 Технического регламента ТР ТС 011/2011 монтаж работы по техническому обслуживанию и ремонту осуществляется квалифицированным персоналом по монтажу лифтов в соответствии с документацией по монтажу, содержащей указания по сборке, наладке и регулировке, а также в соответствии с проектной документацией по установке лифта.

Пунктом 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 14.03.2014 № 102 (далее – Требования № 102), установлено, что руководители юридических лиц, выполняющих сварочные работы, а также индивидуальные предприниматели должны обеспечивать подготовку и аттестацию работников. Подготовка и аттестация специалистов (должностных лиц) в области промышленной безопасности должна проводиться в объеме, соответствующем их должностным обязанностям. Обучение, проверка знаний и аттестация работников, осуществляющих непосредственное руководство и выполнение сварочных работ, должны проводиться, в том числе в соответствии с Правилами аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденными постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 30 октября 1998 г. № 63 (далее – Правила ПБ 03-273-99 № 63).

В соответствии с пунктом 1.2 Правил ПБ 03-273-99 № 63 аттестация сварщиков и специалистов сварочного производства проводится в целях установления достаточности их теоретической и практической подготовки, проверки их знаний и навыков и предоставления права сварщикам и специалистам сварочного производства выполнять работы на контролируемым объектах.

Согласно пунктам 7, 8 Требованиям № 102 Квалификация сварщиков должна соответствовать требованиям, установленным Минтруда России. Сварщики должны иметь действующее аттестационное удостоверение по соответствующему способу сварки, не иметь медицинских противопоказаний к выполняемой работе. Сведения о номерах удостоверений, сроках их действия и шифрах клейм сварщиков должны быть размещены в общедоступном реестре аттестованного персонала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а удостоверения должны иметь соответствующий QR-код для проверки их подлинности. Присвоенные при аттестации шифры клейм должны быть закреплены за сварщиками приказом организации, выполняющей сварочные работы. Сварщики допускаются к сварочным работам, которые указаны в их

удостоверениях.

Пунктом 1.16.3 Технологического регламента проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденного Постановлением Госгортехнадзора России от 25.06.2002 № 36 установлено, что аттестационное удостоверение считается недействительным (п. п. 4.5, 4.7 ПБ 03-273-99) по истечении срока его действия.

В соответствии с пунктом 4.6. Правил ПБ 03-273-99 № 63 периодическую аттестацию проходят все сварщики в целях продления указанного срока действия их аттестационных удостоверений на выполнение соответствующих сварочных работ. При периодической аттестации сварщики сдают специальный и практический экзамены.

В составе заявки АО «ЩЛЗ» приложены документы на 41 специалиста, из них:

- 3 мастера участка сварочных работ;

- 3 электрогазосварщика.

У двух специалистов аттестационные удостоверения отсутствовали, у остальных срок действия истек в 2013,2015 г.г.

На основании вышеизложенного комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что АО «ЩЛЗ» не подтвердило наличие в штате минимального количества квалифицированного (аттестованного в законодательном порядке) персонала, необходимого для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт, в связи с чем действия комиссии по проведению предварительного отбора Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области по факту отклонения заявки участника являются обоснованными.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ЩЛЗ» (вх. № 5680э от 14.08.2020) на действия комиссии по предварительному отбору подрядных организаций Министерства жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) (извещение под № 013920000112000010, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

<...>

Председатель комиссии:

<...>

Члены Комиссии: отпуск, приказ № 980 от 10.08.2016г.

<...>

<...>

Отпуск, приказ от 18.08.2020 № 102-о <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.