

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-22/15

21 января 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО «ГТК клининг» (далее – Заявитель)

- - по доверенности,

- . – по доверенности,

ОАО «Ленэнерго» (далее – Организатор торгов)

- по доверенности,

- – по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ГТК клининг» №208 от 13.01.2015 года на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на Оказание клининговых услуг для нужд филиала ОАО "Ленэнерго" "Кингисеппские электрические сети" (150810) (Далее – Запрос предложений) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2014 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31401734641 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на Оказание клининговых услуг для нужд филиала ОАО "Ленэнерго" "Кингисеппские электрические сети" (150810), включая документацию открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на Оказание клининговых услуг для нужд филиала ОАО "Ленэнерго" "Кингисеппские электрические сети"(150810) (далее – Документация Запроса предложений).

1. Запрос предложений проводился в электронной форме в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ленэнерго», утвержденным 20.06.2013 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120004361, Документацией Запроса предложений).

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 839 364,38 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.11.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2014 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и заявок (по местному времени заказчика)	26.12.2014 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Россия, 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.1

В жалобе Заявитель обжалует действия закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО «Ленэнерго» при проведении процедуры Запроса предложений.

Заявитель считает, что закупочная комиссия Организатора торгов, в нарушение требований Документации Запроса предложений, неправомерно допустила к участию в Запросе предложений предложение на участие в Запросе предложений участника-ООО «Сити Сервис».

Заявитель в жалобе приводит следующие доводы, указывающие на несоответствие Предложения на участие в Запросе предложений участника-ООО «Сити Сервис» требованиям Документации Запроса предложений:

1. Заявитель считает, что в предложении участника - ООО «Сити Сервис» не были представлены документы в соответствии с п.2.6.2.1 d) Тома 1 Документации Запроса предложений: «Оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданную соответствующим подразделением Министерства финансов Российской Федерации не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема Заявок на участие». Заявитель указывает, что документы в предложении ООО «Сити Сервис» предоставлены не в полном объеме (отсутствует первый лист выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, содержащий информацию, на какую компанию выдана выписка).
2. Заявитель считает, что в предложении участника - ООО «Сити Сервис» не были представлены документы в соответствии с п.2.6.2.1 g): «заверенные участником копии действующих сертификатов, регистрационных удостоверений качества на поставляемую продукцию».
3. Заявитель считает, что в анкете о принадлежности Участника - ООО «Сити Сервис» к субъектам малого/среднего предпринимательства (форма 22) не указана принадлежность к тому или иному виду предпринимательства.
4. Заявитель считает, что справка о материально-технических ресурсах Участника - ООО «Сити Сервис» представлена с нарушениями требований пункта 3.9.2.3 Тома 1 Документации Запроса предложений: «В данной справке перечисляются материально-технические ресурсы, которые Участник считает ключевыми и планирует использовать в ходе выполнения Договора (склады, транспортные средства, средства обеспечения условий хранения продукции

в процессе перевозки, средства связи, компьютерной обработки данных и тому подобное)». Заявитель считает, что Участник - ООО «Сити Сервис» указал в своей справке о наличии МТР общий объем материально-технических ресурсов, которые имеются у него в собственности/аренде.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу Заявителя. Также в заседании Комиссии Представитель Организатора закупки представил договор на оказание услуг №14-16807 от 15.01.2015 года, заключенный с ООО «Сити Сервис» по результатам процедуры Запроса предложений извещение №31401734641).

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

По первому доводу жалобы:

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ В документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с извещением, являющимся неотъемлемой частью Документации Запроса предложений, форма и способ закупки: «Открытый запрос предложений без предварительного квалификационного отбора с использованием функционала электронной торговой площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.b2b-mrsk.ru».

В пункте 2.6.1. Тома 1 Документации Запроса предложений установлены требования к участникам Запроса предложений.

В пункте 2.6.2. Тома 1 Документации Запроса предложений установлены требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям. В соответствии с п.2.6.2.1 d) Тома 1 Документации Запроса предложений Участник должен включить в состав Предложения на участие в Запросе предложений: «Оригинал или нотариально заверенную копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с указанием сведений, что Участник не находится в состоянии реорганизации или ликвидации, выданную соответствующим подразделением Министерства финансов Российской Федерации не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема Заявок на участие».

В пункте 8 таблицы пункта 1.2 Тома 2 «Информационная карта» Документации Запроса предложений установлено следующее требование к участникам Запроса предложений: «Чтобы претендовать на право заключения договора, Участник должен удовлетворять обязательным требованиям, указанным в п. 2.6.1, Тома I Закупочной документации».

В пункте 10 таблицы пункта 1.2 Тома 2 «Информационная карта» Документации Запроса предложений установлено Место подачи предложений на участие в Запросе предложений: «электронная торговая площадка www.b2b-mrsk.ru».

В пункте 11 таблицы пункта 1.2 Тома 2 «Информационная карта» Документации Запроса предложений установлена Форма предложения на участие в запросе предложений в электронной форме: «Предложение на участие в закупочной процедуре должно быть подано в форме электронного документа. (Предложение должно быть размещено на ЭТП в сети Интернет по адресу: www.b2b-mrsk.ru)».

В соответствии с пунктом 8.1.7.4. Положения о закупках ОАО «Ленэнерго» при проведении Запроса предложений на ЭТП, заявки принимаются способом, предусмотренным правилами данной ЭТП.

В составе предложения Участника - ООО «Сити Сервис», поданного на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru отсутствует первый лист выписки из Единого государственного реестра юридических лиц. Без наличия первого листа выписки, невозможно идентифицировать организацию, на которую вышеупомянутая выписка ЕГРЮЛ была выдана.

В соответствии с пунктом 2.8.2.1 Тома 1 Документации Запроса предложений в рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет:

«2.8.2.1.1.правильность оформления окончательных Предложений и их соответствие требованиям настоящей Документации по запросу предложений на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru по существу;

2.8.2.1.2 соответствие Участников требованиям настоящей Документации по запросу предложений на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru;

2.8.2.1.3.соответствие коммерческого и технического предложения требованиям настоящей Документации по запросу предложений на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru».

В соответствии с пунктом 2.7.1.1. Тома 1 Документации Запроса предложений, по результатам проведения отборочной стадии Комиссия по запросу предложений

на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru имеет право отклонить Предложения, которые:

«2.7.1.1.1.в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений, в том числе на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru;

2.7.1.1.2.поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru;

2.7.1.1.3.поданы Участниками, не предоставившими документы, требуемые настоящей документацией, либо в представленных документах имеются недостоверные сведения об Участнике или о предлагаемой им продукции».

Закупочная комиссия Организатора торгов - ОАО «Ленэнерго» протоколом «заседания Закупочной комиссии по оценке поступивших предложений и выбору победителя Запроса предложений» № 379 Б-2 от 26.12.2015 года признала предложение Участника - ООО «Сити Сервис» соответствующим всем требованиям Документации Запроса предложений.

В заседание Комиссии представители Организатора торгов пояснили, что Участник - ООО «Сити Сервис» на бумажном носителе представил Закупочной комиссии Организатора торгов первый лист выписки из ЕГРЮЛ ООО «Сити Сервис» с информационным письмом от 11.12.2015 с указанием причин, по которым первый лист выписки из ЕГРЮЛ Участника - ООО «Сити Сервис» не был представлен на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru в составе предложения ООО «Сити Сервис» на участие в Запросе предложений.

В Документации Запроса предложений (извещение №31401734641) отсутствует порядок внесения изменений в Предложения участников на участие в Запросе предложений, поданных участниками на электронной торговой площадке www.b2b-mrsk.ru, путем предоставления каких-либо недостающих документов на бумажном носителе непосредственно в адрес Организатора торгов.

В пункте 1 раздела 3 приложения 4 «Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок» Положения о закупках ОАО «Ленэнерго» установлено:

№	Требование Документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию	Допустимое отклонение от установленного значения
			По способу, виду закупки	По предмету договора		
					Представление заявки в установленный срок как на ЭТП (при проведении	

№	Правильность оформления документации о закупке по порядку ее подачи	Категория	Применимость критерия		закупки на ЭТП) и на бумажном носителе, соответствие установленному требованию к составу и порядку документов в составе заявки, оформлению заявки. Срок действия предложения (заявки).	Допустимое отклонение от установленного значения
			По всем способам и видам закупки	Любой предмет договора		

В приложении №1 («Краткая информация о методике оценки Заявок на основании документов Участника, представленных в составе Заявки») к приложению 4 «Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок» Положения о закупках ОАО «Ленэнерго» установлено, каким образом должна проверяться Правильность оформления заявки и порядка ее подачи (формальная категория):

№ п/п	Документ	Проверяемые сведения	Возможные причины отклонения
1	Заявка на участие в закупке	Состав заявки, правильность оформления (наличие оригинальных печатей, подписей, сквозной нумерации страниц и т.п.), срок действия заявки (предложения)	Несоответствие состава заявки либо ее оформления требованиям документации о закупке. Нарушение срока подачи заявки. Срок действия предложения менее требуемого.

Таким образом, Закупочная комиссия Организатора торгов - ОАО «Ленэнерго» при проведении процедуры Запроса предложений необоснованно приняла к рассмотрению документы, представленные участником Запроса предложений - ООО «Сити Сервис» на бумажном носителе, а именно: первый лист выписки из ЕГРЮЛ ООО «Сити Сервис» и информационное письмо от 11.12.2014 года. Соответственно, предложение ООО «Сити Сервис» на участие в Запросе предложений в электронной форме было неправомерно допущено Закупочной комиссией Организатора торгов к участию в Запросе предложений.

По первому доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает нарушения порядка проведения Запроса предложений Закупочной комиссией Организатора торгов, а именно: ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и пункта 2 части 1 статьи

3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), выразившиеся в рассмотрении Закупочной комиссией Организатора торгов документов предложения ООО «Сити Сервис» на участие в Запросе предложений, представленных на бумажном носителе, что не предусмотрено Документацией Запроса предложений, а также в неправомерном допуске предложения участника - ООО «Сити Сервис» на участие в Запросе предложений в электронной форме к участию в Запросе предложений.

По второму доводу жалобы:

Клининговые услуги, услуги по уборке помещений и территории обязательной сертификации не подлежат.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не выявила нарушений порядка проведения Запроса предложений Закупочной комиссией Организатора торгов по второму доводу жалобы.

По третьему доводу жалобы:

В анкете о принадлежности Участника - ООО «Сити Сервис» к субъектам малого/среднего предпринимательства (форма 22) указано, что ООО «Сити Сервис» не относится к субъектам малого/среднего предпринимательства.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не выявила нарушений порядка проведения Запроса предложений Закупочной комиссией Организатора торгов по третьему доводу жалобы.

По четвертому доводу жалобы:

ООО «Сити Сервис» представило в составе своего предложения на участие в Запросе предложений справку о материально-технических, в соответствии с требованиями пункта 3.9.2.3 Тома 1 Документации Запроса предложений.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не выявила нарушений порядка проведения Запроса предложений Закупочной комиссией Организатора торгов по четвертому доводу жалобы

3.Рассмотрев жалобу ООО «ГТК клининг» №208 от 13.01.2015 года на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на Оказание клининговых услуг для нужд филиала ОАО "Ленэнерго" "Кингисеппские электрические сети"(150810) (извещение №31401734641), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-

Петербургского УФАС России выявила в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО "Ленэнерго" при проведении Запроса предложений нарушение порядка проведения Запроса предложений, выразившееся в рассмотрении Закупочной комиссией Организатора торгов документов предложения ООО «Сити Сервис» на участие в Запросе предложений, представленных на бумажном носителе, что не предусмотрено Документацией Запроса предложений, а также в неправомерном допуске предложения участника - ООО «Сити Сервис» на участие в Запросе предложений в электронной форме к участию в Запросе предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГТК клининг» №208 от 13.01.2015 года на действия закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО «Ленэнерго» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на Оказание клининговых услуг для нужд филиала ОАО "Ленэнерго" "Кингисеппские электрические сети"(150810) (извещение №31401734641), обоснованной.

2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО "Ленэнерго" при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения Договора на Оказание клининговых услуг для нужд филиала ОАО "Ленэнерго" "Кингисеппские электрические сети"(150810) (извещение №31401734641) нарушения ч. 6 ст. 3 и п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в нарушении порядка проведения Запроса предложений в электронной форме.

3. Предписание не выдавать, в связи с тем, что по результатам Запроса предложений заключен договор на оказание услуг №14-16807 от 15.01.2015 года с ООО «Сити Сервис».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении членов Закупочной комиссии Организатора торгов - ОАО "Ленэнерго".

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.