

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №334/2017

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 21
декабря 2017 года

Изготовлено в полном объеме 26
декабря 2017 г. Курск

г.

Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	...	Председатель Комиссии
	...	Член Комиссии
	...	Член Комиссии
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ» (далее – ООО «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ», Общество)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	... (по доверенности), ... (по доверенности), ... личности удостоверены	
Заказчик	Администрация Ануфриевского сельсовета Золотухинского района Курской области	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	... (по доверенности), личность удостоверена	
Способ определения	Электронный аукцион	

поставщика	Электронный аукцион
Закупка №	0144300023217000002
Объект закупки	«выполнение работ по строительству объекта: «Газораспределительные сети по населённым пунктам с. Коптевка, д. 1-е Вереитиново, д. 2-е Вереитиново, д. Нижний Штевец, с. Мужланово, д. Слободка, д. Кононыхинка, д. Рогозинка, д. Мартьяновка Ануфриевского сельсовета Золотухинского района Курской области»»
Начальная (максимальная) цена контракта	9 788 420 руб. 00 коп.
Ф.И.О. лиц, допущенных на заседание Комиссии	... (по паспорту), личность удостоверена

Довод (-ы) жалобы:

по мнению Общества, единой комиссией заказчика, в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе...»), по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принято необоснованное решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявке с порядковым номером 2 (ООО «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ»). Согласно тексту жалобы, заявитель полагает, что если в техническом задании аукционной документации заказчика нет указания на конкретный товарный знак, а есть указание только на конкретные технические показатели, достаточным является указание конкретных показателей товара и его страны происхождения.

Довод (-ы) возражений, объяснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:

- в ходе рассмотрения настоящего дела, представитель заказчика не согласился с доводами жалобы заявителя, указав, что при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе, единая комиссия заказчика действовала в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе...».

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе, протоколами, составленными в ходе проведения электронного аукциона, размещенными на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.sberbank-ast.ru (ЗАО «Сбербанк-АСТ») и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС):

- 23.11.2017г. - дата размещения извещения;

- 07.12.2017г. в ЕИС размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе №РД1;

- 09.12.2017г. - дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе;

- согласно протоколу от 09.12.2017г. рассмотрения первых частей заявок, на участие в электронном аукционе было подано 2 (две) заявки. По результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок единой комиссией заказчика принято решение допустить к участию и признать участником электронного аукциона участника закупки с порядковым номером заявки 1 и отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 2;

- в соответствии с протоколом от 09.12.2017г. рассмотрения второй части заявки единственного участника электронного аукциона аукционная заявка с порядковым номером 1 - Индивидуального предпринимателя Летягина Юрия Анатольевича признана единой комиссией заказчика соответствующей заявки требованиям ФЗ «О контрактной системе...» и документации об электронном аукционе.

На дату рассмотрения настоящего дела контракт с победителем электронного аукциона заказчиком не заключен.

На заседании Комиссии велась аудиозапись.

Рассмотрев жалобу Общества, Комиссия признает ее необоснованной, в связи со следующим.

Согласно протокола от 09.12.2017г. рассмотрения первых частей аукционных заявок, единой комиссией заказчика принято решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером заявки 2

по следующей причине: «Пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.13 г. № 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.13 г. № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации, а именно по позициям 8, 25, 36 не представлена информация об имеющихся товарных знаках предлагаемых к поставке муфт с закладными электронагревателями с раструбными концами (в заявке участника представлена информация о наименовании страны происхождения товара: Швейцария. При этом у производителя данных муфт, компании GF Piping Systems имеется зарегистрированный товарный знак, имеющий словесное обозначение «GEORG FISCHER +GF+».)»

Как установлено ч.ч.4, 5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...», участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [ч.3 ст.66](#) ФЗ «О контрактной системе...», или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [ч.3 ст.66](#) ФЗ «О контрактной системе...», требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...», не допускается.

В соответствии с [п.1, п.2 ч.1 ст.64](#) ФЗ «О контрактной системе...» документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст.33](#) ФЗ «О контрактной системе...», а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [ч.ч.3 - 6 ст.66](#) ФЗ «О контрактной системе...» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» установлены правила описания объекта закупки.

Согласно п.2 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических характеристик, функциональные характеристики (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественные характеристики объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика.

Вместе с тем, согласно п.1 ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Таким образом, заказчик устанавливает в документации о закупке технические характеристики объекта закупки, а также вправе установить требование о соответствии товара ГОСТам. Вместе с тем, заказчик в документации о закупке не вправе устанавливать требования к товарам, информации при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В таблице 1 раздела V «Техническое задание» аукционной документации заказчиком установлены, в том числе, следующие товары с требованиями к их характеристикам и показателям (значениям показателей): «

№ п/п	Наименование товаров, используемых при выполнении работ	Характеристики и показатели (значения показателей) товаров	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)
		Муфты должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются следы от формующего инструмента, следы механической обработки и выступы от удаленных литников на присоединительных поверхностях. Не допускаются царапины, раковины, пузыри, вздутия, посторонние включения и другие дефекты. Номинальный	

8	Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами	диаметр муфты 110 мм. Минимальная длительная прочность полиэтилена муфты должна быть 10 МПа. Толщина стенки муфты может быть <i>не менее 8,0 мм, не менее 9,84 мм</i> . Длина зоны сварки муфты <i>не менее 15 мм</i> . Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С при начальном напряжении 12,4 МПа должна быть <i>не менее 100 ч</i> . Термостабильность при +200 °С или +210 °С <i>не менее 20 мин</i> . Стандартное размерное отношение муфты должно быть 9; 11. Рабочее давление до 1,0 МПа (включительно). Высота штыревых контактов должна быть от 3 мм. Длина муфты должна быть в пределах 140-170 мм.	ГОСТ Р 52779-2007
22	Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами	Муфты должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются следы от формующего инструмента, следы механической обработки и выступы от удаленных литников на присоединительных поверхностях. Не допускаются царапины, раковины, пузыри, вздутия, посторонние включения и другие дефекты. Номинальный диаметр муфты 63 мм. Минимальная длительная прочность полиэтилена муфты должна быть 10 МПа. Толщина стенки муфты может быть <i>не менее 5,68 мм, не менее 4,64 мм</i> . Длина зоны сварки муфты <i>не менее 11 мм</i> . Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С при начальном напряжении 12,4 МПа должна быть <i>не менее 100 ч</i> . Термостабильность при +200 °С или +210 °С <i>не менее 20 мин</i> . Стандартное размерное отношение муфты должно быть 9; 11. Рабочее давление до 1,0 МПа (включительно). Высота штыревых контактов должна быть от 3 мм. Длина муфты должна быть в пределах 95-110 мм.	ГОСТ Р 52779-2007
33	Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами	Муфты должны иметь гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Допускаются следы от формующего инструмента, следы механической обработки и выступы от удаленных литников на присоединительных поверхностях. Не допускаются царапины, раковины, пузыри, вздутия, посторонние включения и другие дефекты. Номинальный диаметр муфты 90 мм. Минимальная длительная прочность полиэтилена муфты должна быть 10 МПа. Толщина стенки муфты может быть <i>не менее 8,08 мм, не менее 6,56 мм</i> . Длина зоны сварки муфты <i>не менее 13 мм</i> . Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С при начальном напряжении 12,4 МПа должна быть <i>не менее 100 ч</i> . Термостабильность	ГОСТ Р 52779-2007

	при +200 °С или +210 °С не менее 20 мин. Стандартное размерное отношение муфты должно быть 9; 11. Рабочее давление до 1,0 МПа (включительно). Высота штыревых контактов должна быть от 3 мм.	
--	--	--

».

В соответствии с пп."б" п.3 ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное п.2 ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное пп."б" п.3 ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» требование установлено заказчиком в пп.«б» п.1 позиции 15 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела III «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации.

В соответствии с материалами дела, в первой части аукционной заявки ООО «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ» были предложены к поставке, в том числе, следующие товары с конкретными значениями: «

№ п/п	Наименование товаров, используемых при выполнении работ	Конкретные показатели и характеристики товаров, предлагаемые участником	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, предлагаемого участником
		Муфты имеют гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Присутствуют следы от	

8	Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами	<p>формующего инструмента, следы механической обработки и выступы от удаленных литников на присоединительных поверхностях. Отсутствуют царапины, раковины, пузыри, вздутия, посторонние включения и другие дефекты.</p> <p>Номинальный диаметр муфты 110 мм.</p> <p>Минимальная длительная прочность полиэтилена муфты 10 МПа.</p> <p>Толщина стенки муфты 8,0 мм.</p> <p>Длина зоны сварки муфты 15 мм.</p> <p>Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С при начальном напряжении 12,4 МПа 100 ч.</p> <p>Термостабильность при +200 °С 20 мин.</p> <p>Стандартное размерное отношение муфты 11.</p> <p>Рабочее давление 1,0 МПа.</p> <p>Высота штыревых контактов 4 мм.</p> <p>Длина муфты 145 мм.</p>	<p>Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами</p> <p>ПЭ100 ГАЗ</p> <p>SDR11 110мм</p> <p>ГОСТ Р 52779-2007</p> <p>Наименование страны происхождения товара: Швейцария</p>
		<p>Муфты имеют гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Присутствуют следы от формующего инструмента, следы механической обработки и выступы от удаленных литников на присоединительных поверхностях. Отсутствуют царапины, раковины, пузыри, вздутия, посторонние включения и другие дефекты.</p>	<p>Муфта с закладными электронагревателями</p>

25	Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами	<p>Номинальный диаметр муфты 63 мм.</p> <p>Минимальная длительная прочность полиэтилена муфты 10 МПа.</p> <p>Толщина стенки муфты 4,64 мм.</p> <p>Длина зоны сварки муфты 11 мм.</p> <p>Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С при начальном напряжении 12,4 МПа 100 ч.</p> <p>Термостабильность при +200 °С 20 мин.</p> <p>Стандартное размерное отношение муфты 11.</p> <p>Рабочее давление 1,0 МПа .</p> <p>Высота штыревых контактов 4 мм.</p> <p>Длина муфты 96 мм.</p>	<p>с раструбными концами</p> <p>ПЭ100 ГАЗ</p> <p>SDR11 63мм</p> <p>ГОСТ Р 52779-2007</p> <p>Наименование</p> <p>страны</p> <p>происхождения товара: Швейцария</p>
36	Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами	<p>Муфты имеют гладкие наружную и внутреннюю поверхности. Присутствуют следы от формующего инструмента, следы механической обработки и выступы от удаленных литников на присоединительных поверхностях. Отсутствуют царапины, раковины, пузыри, вздутия, посторонние включения и другие дефекты.</p> <p>Номинальный диаметр муфты 90 мм.</p> <p>Минимальная длительная прочность полиэтилена муфты 10 МПа.</p> <p>Толщина стенки муфты 6,56 мм.</p> <p>Длина зоны сварки муфты 13 мм.</p> <p>Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °С при начальном напряжении 12,4 МПа 100 ч.</p> <p>Термостабильность при +200 °С 20 мин.</p>	<p>Муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами ПЭ100 ГАЗ SDR11 90мм ГОСТ Р 52779-2007</p> <p>Наименование</p> <p>страны</p> <p>происхождения товара: Швейцария</p>

	Стандартное отношение муфты 11.	размерное	
	Рабочее давление 1,0 МПа.		
	Высота штыревых контактов 4 мм.		

».

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что, по мнению единой комиссии заказчика, товар, предлагаемый Обществом по позициям 8, 25, 36: муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами, муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами, муфта с закладными электронагревателями с раструбными концами, имеет зарегистрированный товарный знак, имеющий словесное обозначение - «GEORG FISCHER +GF+». При этом, как считает заказчик, других муфт, с характеристиками, указанными в позициях 8, 25, 36 первой части аукционной заявки с порядковым номером 2, произведенных в Швейцарии, на рынке аналогичных товаров не представлено. Представил в дело документы, подтверждающие данные выводы.

В ходе заседания Комиссии, представители ООО «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ» указали, что конкретные характеристики муфт, предлагаемых для выполнения работ по позициям 8, 25, 36, являющихся объектом обжалуемой закупки, были изложены в первой части аукционной заявки согласно технических паспортов изделий. То есть, у участника электронного аукциона с порядковым номером 2 при заполнении первой части аукционной заявки товар, предлагаемый к поставке, имелся в наличии, или Общество предполагало, какой конкретный товар (муфты) будет поставлять в случае победы в электронном аукционе. Следовательно, у заявителя - ООО «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ» имелись сведения о товарном знаке предлагаемого товара или о его отсутствии.

При этом, представители заявителя не представили доказательств, подтверждающих обоснованность довода, изложенного в жалобе (об отсутствии у товара товарного знака) (например, копию технического (-их) паспорта (-ов) или иных документов на товар, с характеристиками предложенными ООО «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ» по позициям 8, 25, 36 первой части аукционной заявки с порядковым номером 2, страной происхождения которого является Швейцария и у которого отсутствует товарный знак).

Таким образом, единая комиссия заказчика обоснованно отказала участнику с порядковым номером 2 в допуске к участию в электронном аукционе.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией установлено:

в инструкции по заполнению аукционной заявки аукционной документации заказчика, в том числе, содержится следующее положение: «В случае, если в Техническом задании в зависимости от указанного участником закупки показателя (типа, вида, марки, назначения и т.п.) значение другого показателя исключается, то предложение или группа слов в предложении со значением взаимоисключающего показателя в тексте заявки по позиции не указывается. Предоставление значений параметров товара, который не будет использоваться при производстве работ, а так же значений, которые, исходя из действующей нормативно-технической документации, не определяются или не нормируются, будут расцениваться как предоставление недостоверных сведений.»

Как установлено Комиссией в ходе рассмотрения дела, в инструкции по заполнению аукционных заявок заказчика не указано, какие именно характеристики каких конкретно товаров являются взаимоисключающими, а также каким образом должны быть указаны участниками такие характеристики. В связи с чем, указанное заказчиком положение инструкции по заполнению первой части заявки может ввести в заблуждение участников электронного аукциона при заполнении ими первых частей аукционных заявок.

При таких обстоятельствах, заказчик нарушил требования п.2 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...».

В тоже время, допущенные заказчиком нарушения требований п.2 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» не повлияли на результат торгов.

Учитывая изложенное, на основании результатов рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющих в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВОРОНЕЖТЕХНОГАЗСТРОЙ» на действия единой комиссии заказчика - Администрации Ануфриевского сельсовета Золотухинского района Курской области необоснованной.

2. Признать заказчика – Администрацию Ануфриевского сельсовета Золотухинского района Курской области нарушившим требования п.2 ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Учитывая, что допущенные заказчиком нарушения требований п.2 ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не повлияли на результат электронного аукциона, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе заказчику – Администрации Ануфриевского сельсовета Золотухинского района Курской области не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...