

Заказчик:

ГАУЗ «Брянская областная больница
№1»

Организатор:

ГАУЗ «Брянская областная больница
№1»

Заявитель жалобы:

ООО «Первый элемент»

ОАО «Единая электронная торговая площадка»

Решение по жалобе № 45

«18» сентября 2015 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: « ... » - заместителя руководителя управления;

Членов комиссии:

« ... » заместителя начальника отдела товарных и финансовых рынков;

« ... » главного специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

« ... » специалиста – эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ,

в отсутствие представителя заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница №1», уведомленного надлежащим образом,

в отсутствие заявителя жалобы ООО «Первый элемент», уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Первый элемент», г. Москва, на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку реактивов, расходных материалов и передачу в безвозмездное пользование медицинского оборудования для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», (извещение № 31502704553) в соответствии со, [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

14.09.2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Первый элемент», г. Москва, на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку реактивов, расходных материалов и передачу в безвозмездное пользование медицинского оборудования для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», (извещение № 31502704553) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Информация о жалобе размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru

02.09.2015 года (действующая редакция) заказчиком ГАУЗ «Брянская областная больница №1» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на поставку реактивов, расходных материалов и передачу в безвозмездное пользование медицинского оборудования для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», (извещение № 31502704553).

По итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона на момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

Дата окончания срока подачи заявок 21 сентября 2015 года 09 часов 00 минут.

По мнению заявителя ООО «Первый элемент» были нарушены его права и законные интересы в части:

- установления в документации об открытом аукционе в электронной форме требований, которые ограничивают конкуренцию между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом аукциона.

Представитель заказчика ГАУЗ «Брянская областная больница № 1», считает, что установление в аукционной документации требования о передаче оборудования в безвозмездное пользование не влечет ограничения количества участников торгов и не возлагает на них дополнительных обязательств по приобретению медицинского оборудования, а следовательно, не нарушает положения частей 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции".

Одновременно представитель заказчика заявил, что: «Потенциальный участник торгов может использовать для передачи Заказчику уже имеющееся у него оборудование. Если у потенциального участника отсутствует необходимое медицинское оборудование — он, к примеру, может взять его в аренду или также получить в безвозмездное пользование у третьих лиц при приобретении определенного количества реагентов (реактивов), или использовать иные способы исполнения обязательств согласно ГК РФ, после чего сделать соответствующее рентабельное предложение при проведении торгов».

Также в подтверждение своей позиции представителем заказчика в рамках рассмотрения жалобы представлены Постановления Федеральных арбитражных судов различных округов за период 2010 год-2011 год.

Изучив материалы дела, представленные доказательства, заслушав доводы лиц, Комиссия установила следующее:

В соответствии с ч.1 ст. 1 Закона о закупках N 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия

юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ч.1ст.2 Закона о закупках N 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии п. 2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, согласно которых при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Потребностью заказчика при проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме является поставка реактивов, расходных материалов и передача в безвозмездное пользование медицинского оборудования.

Согласно ОК 034-2007 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности поставка реактивов, расходных материалов относится к группе 2429694 Реактивы специфические для биохимических исследований.

Согласно ОК 034-2007 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности медицинское оборудование относится к группе 3311240 Приборы и аппараты для медицинских лабораторных исследований.

Таким образом, данные виды работ, услуг (поставка реактивов с расходными материалы и передаче в безвозмездное пользование медицинское оборудование) относятся к различным видам экономической деятельности согласно ОК 034-2007 Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Объединение в один лот товара и оказание услуг приводит к ограничению количества участников закупки.

Следовательно, при закупке в документации об открытом аукционе в электронной форме заказчиком установлены требования, которые ограничивают конкуренцию между участниками, путем включения в состав лота поставку товара и оказание услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, услугами.

Кроме того, передача в безвозмездное пользование медицинского оборудования не регламентируется Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», данные отношения по передаче в безвозмездное пользование медицинского оборудования между юридическими лицами регулируются Гражданским Кодексом РФ.

Комиссией Брянского УФАС России не принимаются во внимание представленные заказчиком Постановления Федеральных арбитражных судов, поскольку рассматривались закупки в рамках Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 05 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, заказчиком ГАУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку при размещении закупки путем приведения открытого аукциона в электронной форме заказчиком сформировано техническое задание с нарушением требований, а именно: включение в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «Первый элемент», г. Москва, на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянская областная больница №1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку реактивов, расходных материалов и передачу в безвозмездное пользование медицинского оборудования для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница №1», (извещение № 31502704553) признать обоснованной.

2. В действиях заказчика - ГАУЗ «Брянская областная больница №1» признать:

- нарушение п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся во включение в состав лота поставку товара и оказание услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, услугами.

3. Выдать заказчику - ГАУЗ «Брянская областная больница №1» предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о закупках путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на поставку реактивов, расходных материалов и передачу в безвозмездное пользование медицинского оборудования для нужд ГАУЗ «Брянская областная больница №1», (извещение № 31502704553).

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.