

«24» февраля 2011 года
Исходящий № 560/03 от 28.02.2011

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<...> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<...> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

<...> – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области – начальника отдела нормативно-правового регулирования комитета <...> (доверенность № <...> от 21.02.2011), главного специалиста-эксперта, главного педиатра области <...> (доверенность № <...> от 21.02.2011);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – ведущего специалиста-эксперта управления по организации размещения заказов <...> (доверенность № <...> от 19.01.2011);

- участника размещения заказа (подателя жалобы) – Общества с ограниченной ответственностью «Детское питание» - <...> (доверенность № <...> от 15.02.2011),

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Детское питание» (далее – ООО «Детское питание») - на действия государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов детского питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей для нужд Новгородской области по лотам №№ 1, 3, извещение № 275 о проведении которого было размещено 02 февраля 2011 года на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru>,

УСТАНОВИЛА:

17 февраля 2011 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Детское питание» - на действия государственного заказчика - Комитета по охране здоровья населения области (далее – КОЗНО) - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов детского питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей для нужд Новгородской области по лотам №№ 1, 2, 3, извещение № 275 о проведении которого было размещено 02 февраля 2011 года на официальном сайте Новгородской области для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru> (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 – 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – КОЗНО, уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ) - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа по лотам №№ 1, 3 до рассмотрения Жалобы по существу (исх. № 460/03 от 17.02.2011 Новгородского УФАС России), которое КОЗНО, КУГИ исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что государственным заказчиком – КОЗНО – установлены требования к продуктам детского питания, продуктам питания для беременных женщин и кормящих матерей по лотам №№ 1, 3 (Приложение № 1 к документации об аукционе), соответствующие подлежащей поставке перечисленной пищевой продукции конкретных производителей, что исключает возможность предложения для участия в аукционе имеющих на рынке соответствующих эквивалентов данной продукции. При таких обстоятельствах в документации об аукционе, по мнению подателя Жалобы, содержится нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В дополнениях к Жалобе (исх. № 11 от 24.02.2011) ООО «Детское питание» также считает, что вышеуказанные действия государственного заказчика – КОЗНО – нарушают часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного ООО «Детское питание» просит устранить вышеуказанные нарушения и привести документацию об аукционе (Приложение № 1) в части лотов №№ 1, 3 в соответствие с действующим законодательством.

На рассмотрении Жалобы представитель ООО «Детское питание»

<...> поддержал доводы и требования, изложенные в Жалобе в полном объеме.

Государственный заказчик – КОЗНО - считает Жалобу необоснованной по причинам, изложенным в представленных возражениях на нее (исх. № 735 от 21.02.2011 КОЗНО). На рассмотрении Жалобы представитель государственного заказчика – КОЗНО – поддержал возражения на Жалобу.

Уполномоченный орган – КУГИ - в объяснениях по Жалобе (исх. № 1364 от 18.02.2011 КУГИ) указал, что при размещении государственного заказа путем проведения рассматриваемого аукциона КУГИ руководствовался документацией об аукционе, разработанной и утвержденной государственным заказчиком – КОЗНО, которая, по мнению КУГИ, соответствует требованиям действующего законодательства. На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного органа – КУГИ – поддержал вышеуказанные объяснения по Жалобе.

На основании пункта 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379 в заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы объявлялся перерыв до 16 часов 00 минут 24 февраля 2011 года.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения государственного заказа путём проведения рассматриваемого открытого аукциона по лотам №№ 1, 3.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация по проведению рассматриваемого аукциона была разработана государственным заказчиком – КОЗНО – и утверждена его должностным лицом.

Предметом открытого аукциона является право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей (далее – Товар) для государственных нужд Новгородской области в соответствии с лотами №№ 1-5. При этом, лот № 1 включает в себя 5 пунктов по которым государственный заказчик – КОЗНО – закупает определенный Товар.

Наименование, количество, качественные характеристики Товара, а также требования, предъявляемые к Товару, указаны в Приложении № 1 к документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 документации об аукционе качество Товара должно соответствовать Федеральному закону «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» от 12.06.2008 № 88-ФЗ (далее – Регламент) и СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов».

На рассмотрении Жалобы представителями государственного заказчика – КОЗНО – были представлены доказательства того, что по 4 пунктам из 5 лота № 1 имеется как минимум по два Товара, характеристики которых соответствуют как требованиям Регламента, так и требованиям документации об аукционе (Приложению № 1). Кроме того, наименования Товаров, содержащиеся в указанных пунктах лота № 1 Приложения 1 к документации об аукционе, во всех случаях сопровождаются словами «или эквивалент».

При таких обстоятельствах не усматривается оснований считать, что требования к Товарам в указанных пунктах лота № 1 влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа путем проведения рассматриваемого аукциона.

В свою очередь по пункту 4 лота № 1 государственным заказчиком не представлено доказательств того, что сформулированным в Приложении № 1 по данному пункту требованиям к Товару соответствует еще какой-либо Товар за исключением Товара, непосредственно поименованного в пункте 4 лота № 1 (сухая адаптированная смесь на основе козьего молока «Козочка 1»). Следовательно, требования к Товару, содержащиеся в пункте 4 лота № 1 Приложения № 1 к документации об аукционе влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа путем проведения рассматриваемого аукциона.

В части доводов Жалобы по лоту № 3 Приложения № 1 документации об аукционе установлено, что требования к Товару по данному лоту установлены государственным заказчиком исходя из его потребности в лечебной смеси, не содержащей фенилаланин, но содержащей жиры, что не противоречит Регламенту. Представителем подателя Жалобы устно было также подтверждено, что подлежащий закупке по лоту № 3 Товар (лечебная смесь, не содержащая фенилаланин) может быть, как без жиров, так и с ними.

В части доводов Жалобы о наличии в действиях государственного заказчика – КОЗНО – при разработке и утверждении им документации об аукционе нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что ООО «Детское питание» не представлено каких-либо доказательств наличия данного нарушения. Кроме того, указанные действия государственного заказчика образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Законом о защите конкуренции, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения Жалобы о нарушении законодательства о размещении заказов в предусмотренном Законом о размещении заказов порядке. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции ООО «Детское питание» имеет право обратиться в Новгородское УФАС России с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства. При этом такое заявление должно содержать сведения, предусмотренные пунктом 3.11 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, и к нему должны быть приложены документы, свидетельствующие о фактах нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является обоснованной только в части наличия в действиях государственного заказчика – КОЗНО - нарушения части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, что выразилось в установлении в документации об аукционе требований к подлежащему к поставке по пункту 4 лота № 1 Товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьей 34, статьей 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Детское питание» (далее – ООО «Детское питание») - на действия государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области - при размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку продуктов детского питания, продуктов питания для беременных женщин и кормящих матерей для нужд Новгородской области по лотам №№ 1, 3, извещение № 275 о проведении которого было размещено 02 февраля 2011 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов по адресу: <http://goszakaz.admreg.nov.ru>, частично обоснованной в части наличия в действиях государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области - нарушения части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, что выразилось в установлении в документации об аукционе требований к подлежащему к поставке по пункту 4 лота № 1 Товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.
2. Признать в действиях государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области – нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.
3. Выдать государственному заказчику – Комитету по охране здоровья населения области – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
4. Выдать уполномоченному органу – Комитету по управлению государственным имуществом области – обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов.
5. Передать материалы жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица государственного заказчика – Комитета по охране здоровья населения области.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.