

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 124

03 октября 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Синькова Евгения Олеговича, по доверенности от 11.01.2011 года № 3;

2) ООО «Межрегиональный центр клинического питания»:

- Одабашян Георгия Николаевича, по доверенности от 28.09.2011 года № 7;

рассмотрев жалобу № 124 ООО «Межрегиональный центр клинического питания» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (белковые смеси для питания) субъектами малого предпринимательства путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001616) и результаты проведения внеплановой проверки действий уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 26.09.2011 года (входящий № 2731) поступила жалоба ООО «Межрегиональный центр клинического питания» (далее ООО «МЦКП») на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (белковые смеси для питания) субъектами малого предпринимательства путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001616).

В своей жалобе ООО «МЦКП» указывает следующее.

1. 01 сентября 2011 года на сайте <http://www.rts-tender.ru> было размещено извещение № 0380200000111001616 уполномоченного органа - Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия (далее Госкомитет по размещению заказов) о проведении 19.09.2011 г. открытого аукциона в электронной форме (далее - аукцион) на право заключения государственного контракта с государственным заказчиком - Государственным бюджетным учреждением «Туимский психоневрологический интернат» (далее - ГБУ Туимский психоневрологический интернат»),

В пункте 5 этого извещения указано, что предметом контракта является поставка продуктов питания (белковые смеси для питания), а в пункте 6 данного извещения указано наименование (товарный знак) товара который должен быть поставлен по этому контракту - Смесь белковая композитная сухая для диетического (лечебного и профилактического) питания «ДИСО» «Нутринор» или эквивалент и установлено количество закупаемого товара - 560 кг.

Пунктом 8 этого извещения установлена начальная максимальная цена контракта - 812 000 (Восемьсот двенадцать тысяч) рублей.

Тогда же на этом сайте была размещена документация об аукционе, утвержденная председателем Госкомитета по размещению заказов Е.В. Ольховской.

Сведения, содержащиеся в извещении №0380200000111001616 о предмете контракта и закупаемом товаре, его количестве и начальной (максимальной) цене контракта содержатся и в разделе 1.3 этой документации об аукционе - «Информационная карта аукциона (ИКА)».

В «Информационной карте аукциона» указано также, что предлагаемые участниками размещения заказа товары должны соответствовать качеству поставляемого товара действующим в

Российской Федерации стандартам и требованиям по качеству и безопасности, санитарным, гигиеническим требованиям, Поставляемый Поставщиком товар должен сопровождаться документами, подтверждающими его качество в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, должен быть сертифицирован, соответствовать действующим в Российской Федерации ГОСТ, ТУ, ОСТ.

Для участия в аукционе ООО «МЦКП» подало заявку (порядковый № 2), предложив в первой части этой заявки для поставки товар с наименованием «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор», то есть товар, установленный извещением о проведении аукциона и Информационной картой аукциона в качестве базового.

Участником размещения упомянутого заказа является также общество с ограниченной ответственностью «Юнилэнд» (далее - ООО «Юнилэнд»), находящееся по адресу: г. Иркутск, ул. Муравьева, 13, которое подало заявку на участие в аукционе с порядковым номером 3, что подтверждается протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.09.2011 года №2.

Из этого протокола видно также, что к участию в аукционе были допущены два участника размещения заказа - ООО «МЦКП» и ООО «Юнилэнд».

Согласно этому протоколу победителем аукциона признано ООО «Юнилэнд» в связи с предложением им цены контракта в размере 795 760 рублей.

Участником аукциона, предложившим лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем аукциона, признано ООО «МЦКП».

Из практики размещения заказов на поставку смесей белковых композитных сухих, в которых в качестве базового товара была указана «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор», в которых участвовало ООО «Юнилэнд», известно, что в качестве эквивалента «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» оно предлагает для поставки лечебно профилактическим учреждениям и учреждениям социальной защиты населения (интернатам) товар с наименованием «Смесь белковая композитная сухая» производства ООО «Витапром», представляя при этом свидетельство на иную продукцию, в частности, на продукцию того же производителя с наименованием «Белковая смесь сухая для питания».

При этом все предлагаемые ООО «Юнилэнд» товары, а также товары, указанные в представляемых им документах, фактически не являются эквивалентом товара «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор», они не соответствовали требованиям аукционной документации и потребностям государственных заказчиков.

ООО «МЦКП» полагает, что один из таких продуктов в качестве предмета поставки ООО «Юнилэнд» предложило и в его заявке на участие в аукционе, объявленном извещением № 0380200000111001616. ООО «МЦКП» также считает, что нормы Закона о размещении заказов свидетельствуют о том, что наделение органа, проводящего аукцион, правом на проверку заявок на участие в аукционе в части содержащихся в них сведений о предлагаемом на аукцион товаре, предполагает проверку этих сведений данным органом.

2. В соответствии с нормами Федерального закона от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», в частности, с нормами статьи 3 этого Закона; нормой абзаца 7 пункта 2.18 СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (с изменениями и дополнениями), утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 ноября 2001 года № 36; и положениями раздела 2 Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза, утвержденного решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299, вступившего в действие с 1 июля 2010 г., государственная регистрация пищевых продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания является обязательной.

При этом такие продукты могут использоваться только в зарегистрированной области применения. Использование смесей белковых композитных сухих в качестве специализированных продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания как компонента при приготовлении пищеблоками учреждений (отделений) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов предусмотрено Методическими рекомендациями по организации питания в учреждениях (в отделениях) социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (далее - Методические рекомендации), утвержденными постановлением Министерства труда и социального развития от 15 февраля 2002 года №12 (с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 4 июня 2007г. Х397) (далее - постановление Минтрудсоцразвития №12).

Данное постановление в соответствии с пунктом 3 статьи 15 Закона № 29-ФЗ подлежат исполнению в строгом соответствии с его содержанием, в том числе в отношении наименования упомянутого

продукта питания, содержащего словосочетание «смесь белковая композитная сухая», а также в отношении требований к пищевой и энергетической ценности такого продукта.

Разделом 1 Национального стандарта Российской Федерации (ГОСТ Р 53861-2010) «Продукты диетического (лечебного и профилактического) питания смеси белковые композитные сухие», утвержденным и введенным в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 7.09.2010 №219-СТ, установлено предназначение таких продуктов - для диетического (лечебного и профилактического) питания в качестве компонента приготовления готовых блюд.

В связи с этим на территории Российской Федерации могут находиться в обороте (производиться, реализовываться и приобретаться) в качестве продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания в виде смесей белковых композитных сухих, только те продукты питания, в отношении которых в Государственном реестре, ведущемся Роспотребнадзором, содержатся сведения об их государственной регистрации с наименованием, содержащим полное словосочетание «смесь белковая композитная сухая» и в отношении которых зарегистрирована такая область применения, как использование в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

Недопустимость оборота на территории Российской Федерации продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания, не прошедших государственную регистрацию, и недопустимость использования таких продуктов подтверждается письмом Роспотребнадзора от 13.08.2010 г. №01/11871-0-29 и письмом Роспотребнадзора от 05.04.11 г. № 01/3867-1-31.

Обязательность государственной регистрации не только таких пищевых продуктов, но и области их применения, подтверждена разъяснениями Роспотребнадзора, которые даны в его упомянутом письме от 05.04.2011 г. №013867-1-31, и в письмах от 07.07.2010 г. № 01/10083-0-29 и от 30.06.2011 № 01/8127-1-31.

В последнем письме Роспотребнадзора также указано об обязательности внесения в Реестр свидетельств о государственной регистрации и в свидетельство о государственной регистрации сведений об области применения продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания и обязательности соответствия области применения таких продуктов при их реализации области применения, согласованной при государственной регистрации.

Об обязательности наличия в зарегистрированном наименовании такого пищевого продукта именно этого словосочетания указано в письме Федеральной антимонопольной службы №АК/56/76 от 05.03.2009 г.

3. Сведения о товаре с наименованием «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» Нутринор», установленном в извещении об аукционе и в указанном разделе документации об аукционе в качестве базового товара, которому должен соответствовать его эквивалент, содержатся в Реестре свидетельств о государственной регистрации (единая форма Таможенного союза, российская часть), сведения в который вносятся Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - Роспотребнадзор).

Указанный Реестр размещен на сайте Роспотребнадзора <http://lr.cre.ru/>, тем самым этот Реестра и содержащиеся в нем сведения о зарегистрированных продуктах являются общедоступными.

В этом Реестре содержатся следующие сведения о данном пищевом продукте:

Номер свидетельства и дата: RU.77.99.19.007.E.000103.01 Л 1 от 14.01.2011;

Продукция - Смесь белковая композитная сухая «Дисо» "Нутринор»;

Изготовлена в соответствии с документами- ТУ 9197-001-73848040-10 "Смеси белковые композитные сухие "Дисо" с изменением № 1;

Изготовитель (производитель) - общество с ограниченной ответственностью "Невельконсервмолоко", 182500, Псковская область, г. Невель, ул. Лермонтова, 13, (Российская Федерация);

Область применения - для реализации населению, пищеблокам больниц и санаториев, предприятиям общественного питания в качестве компонента при приготовлении готовых блюд диетического (лечебного и профилактического) питания;

Протоколы исследований - экспертного заключения ФГУН ФНЦГ им. Ф.Ф. Эрисмана Роспотребнадзора от 01.11.2010г.;

Пищевая ценность в 100 г сухого продукта: энергетическая ценность - 444,0 Ккал, белок, г - 40,0, жир - 20,0 г, углеводы - 30,0 г, пищевые волокна - 4,0 г.

Следовательно, участники размещения заказа, проводимого Госкомитетом по размещению заказов, обязаны были в своих заявках на участие в аукционе предложить на аукцион либо товар с наименованием «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор», либо иной товар, соответствующий ему по своим характеристикам и потребительским свойствам.

Одним из основных потребительских свойств продукта с наименованием «Смесь белковая

композитная сухая «Дисо» «Нутринор» является его предназначение для использования в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

Однако, вопреки требованиям пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в документации об аукционе эта область применения как потребительское свойство не указана в качестве требования к товарам, предлагаемым участниками размещения заказа, однако содержащиеся в извещении № 0380200000111001616 и в «Информационной карте аукциона» слова «или эквивалент» предполагает, что товары, предлагаемые участниками размещения заказа вместо товара с наименованием «Смесь беловая композитная сухая «Дисо» «Нутринор», должны соответствовать ему по потребительским свойствам.

То есть, такие товары также должны являться не только продуктами диетического (лечебного и профилактического) питания, но и обязательно должны быть предназначены для использования в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

4. Ни в одном из реестров, который ведется Роспотребнадзором, нет сведений о продукте с наименованием «Смесь белковая композитная сухая» производства ООО «Витапром».

Следовательно, такой продукт не прошел государственной регистрации, а следовательно, он не может находиться в обороте на территории Российской Федерации.

В связи с этим указанный продукт не является эквивалентом продукта с наименованием «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» Нутринор».

В Реестре свидетельств о государственной регистрации (единая форма Таможенного союза, российская часть) содержатся следующие сведения о продукте с наименованием «Белковая смесь сухая для питания»:

Номер свидетельства и дата - RU.77.99.19.004.E.033367.08.11 от 19.08.2011;

Продукция - «Белковая смесь сухая для питания»;

Изготовлена в соответствии с документами: ТУ 9197-003-58032938-2010 с изменением №1;

Изготовитель (производитель) ООО "ВИТАПРОМ", 121471, г. Москва, ул. Рябиновая, д. 43, стр.1 (Российская Федерация);

Область применения - для реализации населению в качестве продукта для диетического (лечебного) питания;

Протоколы исследований - экспертного заключения НИИ питания РАМН №72/Э- 972/и-10 от 24.06.2010 г.;

Пищевая ценность в 100г: белки - 45 г

Из этих сведений видно, что в наименовании указанного продукта отсутствуют слово «композитная», и в отношении него не зарегистрирована такая область применения, как использование в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

В связи с этим данный товар не предназначен для использования в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

Этот продукт предназначен для использования в качестве самостоятельного продукта для дополнительного диетического питания.

Изложенное свидетельствует о том, что и продукт с наименованием «Белковая смесь сухая для питания» производства ООО «Витапром» не соответствует требованиям Национального стандарта Российской Федерации (ГОСТ Р 53861-2010) «Продукты диетического (лечебного и профилактического) питания смеси белковые композитные сухие», он не может использоваться в целях, установленных постановлением Минтрудсоцразвития №12, не является эквивалентом продукта «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» Нутринор».

Это подтверждается письмом Федеральной антимонопольной службы от 07.04.2011 № АК/12707 и письмом НИИ питания РАМН от 04.03.2011 г. № 72-01-23/119.

Отметим, что именно на основании экспертного заключения НИИ питания РАМН №72/Э-972/и-10 от 24.06.2010 г. была произведена государственная регистрация продукта «Белковая смесь сухая для питания».

Предложив в своей заявке (первая часть) на участие в аукционе товар, который не является эквивалентом товара с наименованием «Смесь беловая композитная сухая «Дисо» «Нутринор», ООО «Юнилэнд» предложило тем самым товар, не соответствующий требованиям документации об аукционе.

Таким образом, ООО «Юнилэнд» предоставило в этой заявке сведения о товаре, не соответствующие документации об аукционе и недостоверные сведения об этом товаре.

ООО «МЦЦП» утверждает, что являясь неоднократным участником размещения заказа на закупку для нужд лечебно-профилактических учреждений и нужд учреждений социальной защиты

населения, в том числе в Республике Хакасия, продукта «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» Нутринор» или эквивалент, ООО «Юниленд» знало о характеристиках и потребительских свойствах этого продукта, как и то, что все предлагаемые им товары не являются его эквивалентом.

В связи с предоставлением ООО «Юниленд» недостоверных сведений о предложенном им на аукцион товаре оно в силу приведенных выше норм Закона о размещении заказов не должно было быть допущено к участию в аукционе, а соответственно не должно было быть признано победителем аукциона.

Поскольку государственный реестр пищевых продуктов является общедоступным, единая комиссия Госкомитета по размещению заказов имела реальную возможность и обязана была при проверке заявок участников размещения заказа проверить сведения о товаре, предложенном ООО «Юниленд», без истребования каких-либо документов, не предусмотренных Законом о размещении заказов, а установив недостоверность этих сведений не допустить его к участию в аукционе.

В нарушение приведенных выше норм Закона о размещении заказов Единая комиссия не выполнила эти действия, незаконно допустила ООО «Юниленд» к участию в аукционе, признав его участником аукциона, а сам аукцион состоявшимся, а затем незаконно признала ООО «Юниленд» победителем аукциона.

Это, в свою очередь, привело к нарушению права ООО «МЦКП» на заключение государственного контракта с ним, как с участником размещения заказа, поскольку его заявка была единственной соответствующей требованиям документации об аукционе.

С учетом указанных обстоятельств и в соответствии со статьями 17 и 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. Закона о размещении заказов ООО «МЦКП» просит о следующем:

1. Признать факт нарушения Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия норм Федерального закона от 21.07.2005 г. №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продукции: Смесь белковая композитная сухая «ДИСО» «Нутринор» или эквивалент для нужд Государственным бюджетным учреждением «Туимский психоневрологический интернат».

2. Приостановить размещение указанного заказа, в том числе заключение государственного контракта между Государственным бюджетным учреждением «Туимский психоневрологический интернат» и ООО «Юниленд».

3. Выдать предписание Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия об устранении нарушений требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На рассмотрении жалобы представитель ООО «МКЦП» Одабашян Г.Н. поддержал доводы, изложенные в жалобе.

На рассмотрение жалобы (03.10.2011 года) в адрес Хакасского УФАС России поступили письменные пояснения по жалобе ООО «МКЦП» уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, в которых указано следующее.

Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия считает жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Межрегиональный центр клинического питания» необоснованной и не подлежащей удовлетворению по нижеизложенным причинам.

В соответствии с условиями объявленного, Госкомзаказом Хакасии открытого аукциона в электронной форме, на поставку продуктов питания (белковые смеси для питания) для субъектов малого предпринимательства, (извещение от 01.09.2011), было предложено к поставке смесь «ДИСО» «Нутринор» или эквивалент. Критериями эквивалентности в документации указаны - смесь белковая композитная, сухая для диетического (лечебного и профилактического) питания. При этом аукционная документация не содержала ограничивающего участие в аукционе требования о том, что предложенная участником смесь должна позволять использование Государственным заказчиком - ГБУ «Туимский психоневрологический интернат», в качестве компонента в приготовлении готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

В связи с вышеизложенным, предложенный участником торгов - ООО «Юниленд» товар: белковая смесь, производства ООО «Витапром», г.Москва являющийся самостоятельным продуктом диетического и лечебного питания обоснованно признан аукционной комиссией соответствующим требованиям аукционной документации.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа Синьков Е.О. поддержал доводы, изложенные в пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов установлено, что одними из его целей являются эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, развитие добросовестной конкуренции.

Пунктами 1 и 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов предусмотрен отказ в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе в случае, если при рассмотрении заявок на участие в аукционе в представленных им заявке и документах будут обнаружены недостоверные сведения о предложенном товаре.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Частью 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов предусмотрено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов содержит требования к первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, в соответствии с которыми эта часть заявки на участие в аукционе должна содержать при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частями 7 и 10 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в случае, если на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принято решение о признании только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона, в указанный в части 6 настоящей статьи протокол вносится информация о признании открытого аукциона несостоявшимся.

Согласно части 11 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в случае признания открытого аукциона в электронной форме несостоявшимся, и признания соответствующей требованиям аукционной документации заявки только одного участника такого аукциона, контракт заключается с этим участником.

В соответствии с нормами Федерального закона от 2 января 2000 г. N 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее - Закон № 29-ФЗ), в частности, с нормами статьи 3 этого Закона; нормой абзаца 7 пункта 2.18 СанПин 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов» (с изменениями и дополнениями), утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 ноября 2001 года № 36; и положениями раздела 2 Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза, утвержденного решением Комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299, вступившего в действие с 1 июля 2010 г., государственная регистрация пищевых продуктов диетического (лечебного и профилактического) питания является обязательной.

Согласно части 3 статьи 15 Закона № 29-ФЗ продукты диетического питания должны иметь свойства, позволяющие использовать их для лечебного и профилактического питания человека в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области здравоохранения требованиями к организации диетического питания, и быть безопасными для здоровья человека.

01.09.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке «РТС-Тендер» размещена информация (Извещение, Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (белковые смеси для питания) субъектами малого предпринимательства (заказ № 0380200000111001616).

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе следует, что поступило три заявки на участие в рассматриваемом аукционе. В соответствии с решением комиссии все три заявки допущены до участия в открытом аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов рассматриваемого открытого аукциона от 20.09.2011 года № 2 участие в процедуре аукциона приняли два участника размещения заказа заявки которых зарегистрированы под № 2 (ООО «МКЦП») и под № 3 (ООО «Юнилэнд»). По результатам рассмотрения вторых частей заявок, заявки участников размещения заказа ООО «МКЦП» и ООО «Юнилэнд» признаны соответствующими требованиям документации об рассматриваемом аукционе. Победителем рассматриваемого аукциона признано ООО «Юнилэнд» с ценой государственного контракта 795 760,00 рублей.

Проанализировав заявку ООО «Юнилэнд» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

1. ООО «Юнилэнд» предлагало осуществить поставку следующего вида продукцию:

Наименование	Характеристика	Ед. изм	Количество
Белковая смесь, производство ООО «Витапром», г. Москва, Россия	Смесь белковая композитная сухая для диетического (лечебного и профилактического питания по Ту)	кг	560

Согласно пункту 4 раздела 1.3. Информационной карты аукциона уполномоченный орган под количеством поставляемого товара указал следующее.

Наименование	Ед. изм	Количество
Смесь белковая композитная сухая для диетического (лечебного и профилактического) питания «ДИСО» «Нутринор» или эквивалент, по Ту	кг	560

Таким образом, из заявки ООО «Юнилэнд» следует, что Общество предлагает поставить Белковую смесь, производства ООО «Витапром», г. Москва, Россия, вместе с тем, указывает в характеристиках «Смесь белковая композитная сухая для диетического (лечебного и профилактического питания по Ту)». Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия считает, что такое указание не может свидетельствовать о том, что ООО «Юнилэнд» поставит требуемый заказчиком товар, поскольку, к характеристикам рассматриваемого товара можно отнести, например, количество белков, жиров, углеводов в 100 гр. сухой смеси. Кроме того, из буквального сравнения наименования товара следует, что ООО «Юнилэнд» предлагает к поставке «белковую смесь», а не «Смесь белковая композитная сухая для диетического (лечебного и профилактического) питания».

2. По данным Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (от 16.02.2011 исх.№24-4/10/2-1551) в Государственный реестр пищевых продуктов, материалов и изделий, разрешенных для изготовления на территории Российской Федерации или ввоза на территорию Российской Федерации, (далее – Государственный реестр) внесена информация о прошедшей государственную регистрацию продукции СБКС, изготовленных ООО «АП-групп» по ТУ 9197-006-74688236-07 (адрес производства: 109548, г. Москва, ул. Гурьянова, д.9) и предназначенных для реализации населению, пищеблокам больниц и санаториев, предприятиям общественного питания в качестве компонента для приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания:

- «Смеси белковой композитной сухой «Дисо «Нутримун» (свидетельство о государственной регистрации № 77.99.19.4.У.539.1.09 от 28.01.2009);
- «Смеси белковой композитной сухой «Дисо «Нутринор» (свидетельство о государственной регистрации № 77.99.19.4.У.538.1.09 от 28.01.2009);
- «Смеси белковой композитной сухой «Дисо «Нутрифиб» (свидетельство о государственной регистрации № 77.99.19.4.У.537.1.09 от 28.01.2009).

В Реестре свидетельств о государственной регистрации ЕврАзЭС зарегистрирована «Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор», свидетельство о государственной регистрации RU.77.99.19.007.E.000103.01.11 от 14.01.2001, код ОКП 919760, производитель - ООО «Невельконсервмолоко» (182500, Псковская область, г. Невель, ул. Лермонтова, 13, Российская Федерация), получатель свидетельства - ООО «Межрегиональный центр клинического питания» (109202, г. Москва, ул. Басовская, д. 8, Российская Федерация).

Смесь белковая композитная сухая «Дисо» «Нутринор» полностью отвечает требованиям для продуктов, применяемым в качестве компонента приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания, так как указанная смесь прошла экспертизу в НИИ питания РАМН и двухгодичные клинические испытания в Клинике лечебного питания РАМН, где использовалась в качестве компонента приготовления готовых блюд стандартных диет, предусмотренных Приказом № 330 и Методическими рекомендациями, внесена в Реестр свидетельств о государственной регистрации, классифицирована по коду ОКП 919760 «Лечебно-профилактическое питание».

Кроме того, в Государственном реестре зарегистрированы другие смеси, которые используются только как продукты для дополнительного питания:

- белковая смесь сухая для питания производства ООО «ВИТАПРОМ», 125315, Москва, ул. Усиевича, д. 24/2, стр. 1 (адрес производства: 121471, Москва, ул. Рябиновая, д.43, стр.1), Российская Федерация (свидетельство о государственной регистрации № 77.99.26.4.У.4885.6.10 от 30.06.2010); область применения - для реализации населению в качестве продукта для диетического (лечебного) питания;
- смесь сухая специализированная белковая композитная «Реалакт 40» (без аромата, или с ароматом ванили, или персика, или банана, или клубники, или грейпфрута, или кофе-карамели, или

лесных ягод) производства ЗАО «Компания «НУТРИТЕК», 143500, Московская обл., г. Истра, ул. Московская, 52, Российская Федерация (свидетельство о государственной регистрации № 77.99.19.4.У.8336.9.09 от 07.09.2009); область применения - для восполнения недостаточности основных нутриентов и коррекции состава рациона питания больных различных категорий, а также для промышленной переработки (для последующей расфасовки);

- специализированный продукт для питания беременных женщин и кормящих матерей, смесь сухая белковая с витаминами и минеральными веществами для коктейля «Мадонна Плюс» (со вкусами: банана, яблока, клубники, малины, ванили, груши, персика) производства ЗАО «Валетек Продимпэкс», 109004, г. Москва, Тетеринский пер., д. 16, стр.1, помещение ТАРП ЦАО (адрес производства: 143530, Московская область, Истринский район, г. Дедовск, ул. Гагарина, д. 18 А), Российская Федерация (свидетельство о государственной регистрации № 77.99.19.4.У.9007.10.08 от 21.10.2008); область применения – для питания беременных и кормящих.

Однако эти продукты не относятся к СБКС, так как не могут использоваться как компонент приготовления готовых блюд для диетического (лечебного и профилактического) питания.

Таким образом, по своим потребительским свойствам белковая смесь сухая для питания производства ООО «ВИТАПРОМ» не соответствует требуемой смеси белковой композитной сухой для диетического (лечебного и профилактического) питания «ДИСО» «Нутринор» заявленного в аукционной документации рассматриваемого аукциона. Данная позиция также подтверждается письмом Федеральной антимонопольной службы России от 07.04.2011 года № АК/12707.

На основании вышеизложенного доводы, указанные в жалобе нашли свое подтверждение, в результате чего, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия решила признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы ООО «МКЦП» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. Согласно пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.8 и части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов уполномоченный орган в пункте 3.2. «Требования к заявке и документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе» документации об аукционе указал, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

3.2.2.1. Согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ оказание услуг, соответствующих требованиям документации об аукционе, на условиях предусмотренных документацией об аукционе;

3.2.2.2. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара, и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, услуг (в недействующей редакции Закона о размещении заказов).

2. Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку

полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Уполномоченный орган, указав в документации в качестве характеристик (критериев) эквивалентности требуемому товару – смесь белковая композитная сухая для диетического (лечебного и профилактического) питания, нарушил вышеуказанные положения Закона о размещении заказов, поскольку, по мнению комиссии к характеристикам рассматриваемого товара можно отнести, например, количество белков, жиров, углеводов в 100 гр. сухой смеси.

3. В соответствии с частью 2 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В нарушение вышеуказанной нормы права уполномоченный орган включил в документацию об открытом аукционе в электронной форме часть IV Инструкция по заполнению первой части заявки, в которой указал следующее.

Наименование товара	Предложение по качеству поставляемого товара, техническим характеристикам

* Участник размещения заказа в первой части заявки должен указать все характеристики товара по всем показателям, указанным в аукционной документации. Указание неконкретных характеристик, в том числе указание диапазонов, или предложение характеристик с указанием слов «не хуже», «не более», «не менее» такому участнику будет отказано в допуске. Предложение неконкретного товара в том числе добавление слов «или эквивалент» либо двойного товарного знака не допускается. Участник должен указать конкретные товарные знаки и модели товара, предлагаемого к поставке, в случае их отсутствия, участник размещения заказа должен указать - «товарный знак отсутствует». Участник по собственному усмотрению может оформить заявку в виде предложенной выше таблицы.

Предложенная форма в виде таблицы и текстовые требования, в том числе, в каком виде можно оформить заявку, является требованием к оформлению заявки.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

Установленные Комиссией Хакасского УФАС России нарушения невозможно устранить.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 1 статьи 1, пункта 1 части 4 статьи 12, частей 5, 9 статьи 17, части 2 статьи 34, частей 1 и 2 статьи 41.6, пункта 1 части 3 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.8, частей 3 и 7 статьи 41.8, пункта 1 части 4 статьи 41.8, частями 1, 5, 7, 10, 11 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32, 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 124 ООО «Межрегиональный центр клинического питания» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (белковые смеси для питания) субъектами малого предпринимательства путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ №

0380200000111001616) обоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившим положения части 2 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Признать комиссию уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия нарушившей положения частей 1 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4. По результатам рассмотрения жалобы № 124 ООО «Межрегиональный центр клинического питания» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (белковые смеси для питания) субъектами малого предпринимательства путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001616) выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии:

Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

03 октября 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 03.10.2011 года по жалобе № 124 ООО «Межрегиональный центр клинического питания» на действия комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению заказов Республики Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку продуктов питания (белковые смеси для питания) субъектами малого предпринимательства путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0380200000111001616) и по результатам проведения внеплановой проверки государственного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии устранить нарушения Закона о размещении заказов, для чего:

1. Отменить Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.09.2011

года № 2.

2. Отменить протокол рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме от 15.09.2011 года № 1.

3. Разместить на сайте в данном размещении соответствующее информационное сообщение об отмене вышеуказанных протоколов.

4. Провести повторно процедуру рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме.

5. Об исполнении пунктов 1, 2, 3 данного Предписания в срок до 31.10.2011 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия. К сообщению приложить копию информационного сообщения с сайта об отмене протоколов и копию повторного Протокола рассмотрения первых частей заявок.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии: О.В. Широкова

Члены комиссии:

Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина