

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-463/20

22 июня 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов) и ООО «АкваПром Северо-Запад» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.06.2020 вх. № 21796-ЭП/20) ООО «АкваПром Северо-Запад» на действия Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на ремонт сепараторов 1С, 2С цеха по производству гипохлорита натрия на Южной водопроводной станции (извещение № 32009121690), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 апреля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009121690 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на ремонт сепараторов 1С, 2С цеха по производству гипохлорита натрия на Южной водопроводной станции (далее – Закупка), включая документацию об аукционе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках) в редакции от 17.04.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 811 690,47 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.04.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.05.2020 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.05.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д.56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал «Диалог»

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка формирования цены договора, направленного победителю Закупки ООО «АкваПром Северо-Запад» по результатам проведения процедуры Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «АкваПром Северо-Запад» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18574/20 от 18.06.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18574/20 от 18.06.2020, представлены для

обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки № 32009121690-02 от 03.06.2020 к участию в процедуре Закупки было допущено 3 заявки: ООО «АкваПром Северо-Запад», ООО «Рускомполимер», ООО «Эталонтехсервис». По результатам проведения аукциона Закупочной комиссией было принято решение признать победителем Закупки участника ООО «АкваПром Северо-Запад», а также заключить договор с ООО «АкваПром Северо-Запад» на сумму 2 360 661,55 рублей (с учётом НДС).

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 5 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 15 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - «шаг аукциона»).

В соответствии с п. 28.4 тома 1 Документации шаг аукциона устанавливается в пределах от

0,5 процентов до 5 процентов от начальной (максимальной) цены договора (цены лота).

Пунктом 28.9 тома 1 Документации установлено, что в случае, если в извещении о проведении аукциона и томе 2 установлены формула цены и максимальное значение цены договора, подача ценовых предложений осуществляется путем снижения максимального значения цены договора.

Как следует из п. 1.2 тома 2, 3 Документации, начальная (максимальная) цена договора составляет 4 811 690,47 рублей.

На основании п. 32.1 тома 1 Документации договор по результатам аукциона заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе, и заявкой участника аукциона, с которым заключается договор, не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам аукциона.

Согласно п. 32.2 тома 1 Документации договор с победителем аукциона заключается по цене, предложенной таким победителем в ходе проведения аукциона, с учетом условий предоставления приоритета, предусмотренных пунктом 30 настоящего раздела тома 1.

В соответствии с п. 32.5 тома 1 Документации в течение пяти дней с даты размещения итогового протокола в единой информационной системе, заказчик посредством программно-аппаратных средств электронной площадки направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора без своей подписи.

Пунктом 32.6 тома 1 Документации установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник аукциона, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации об аукционе и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

На основании п. 32.7 тома 1 Документации в течение пяти дней с даты направления заказчиком участнику аукциона, с которым заключается договор, проекта договора, такой участник направляет заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки протокол разногласий, предусмотренный пунктом 32.6 настоящего раздела тома 1, либо проект договора, подписанный электронной подписью указанного участника, а также предоставляет документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с пунктом 31 настоящего раздела тома 1, в случае если извещением о проведении аукциона и томом 2 предусмотрено требования обеспечения исполнения договора.

08.06.2020 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» направило победителю Закупки ООО «АкваПром Северо-Запад» проект договора на подписание. Согласно пункту 2.2 указанного проекта договора цена договора составляет 1 967 217 (один миллион девятьсот шестьдесят семь тысяч двести семнадцать) рублей 96 копеек без учета НДС, сумма НДС 20% 393 443 (триста девяносто три тысячи четыреста сорок три) рубля 59 копеек, цена договора с учетом НДС составляет 2 360 661 (два миллиона триста шестьдесят тысяч шестьсот шестьдесят один) рубль 55 копеек.

Заявитель в жалобе указывает на то, что ООО «АкваПром Северо-Запад», не согласившись с ценой договора, указанной в п. 2.2 проекта договора, 08.06.2020 направило в адрес ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» протокол разногласий, в котором указало на ошибку заказчика в формировании цены контракта и просило исправить п. 2.2 проекта договора. 10.06.2020 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» опубликовало ответ на протокол разногласий, согласно которому заказчик отклонил просьбу об исправлении цены контракта в соответствии с тем, что начальная максимальная цена договора сформирована на

основании локального сметного расчета (приложение № 2 к тому 3 документации об аукционе) и составляет 4 811 690,47 рублей с учетом НДС 20%. Однако при подаче ценового предложения на электронной торговой площадке (<http://www.fts-tender.ru> — РТС-тендер) в общих сведениях о лоте была указана начальная (максимальная) цена контракта без НДС, вследствие чего, по мнению Заявителя, аукцион в электронной форме шел от начальной цены контракта без НДС и при выборе победителя учитывалась цена без НДС. Заявитель полагает, что ООО «АкваПром Северо-Запад» выиграло электронный аукцион с ценой 2 360 661,55 (Российский рубль) без НДС и суммой договора 2 832 793,86 (Российский рубль) с НДС, что не соответствовало цене договора, указанной в п. 2.2 проекта договора, направленного заказчиком по результатам проведения Закупки.

Вместе с тем представители Организатора торгов отметили, что процедура Закупки проведена в полном соответствии с условиями Документации, в том числе в части формирования цены договора, указанной в п. 2.2 проекта договора, а именно:

На основании п. 3.2 тома 1 Документации в том 3 включается расчет начальной (максимальной) цены договора, определяющий порядок формирования начальной (максимальной) цены договора заказчиком, и (или) цены единиц товаров (работ, услуг), которые должны быть поставлены (выполнены, оказаны) в ходе исполнения договора.

Как следует из п. 1.2 тома 2, 3 Документации, начальная (максимальная) цена договора составляет 4 811 690,47 рублей.

Разделом 6 тома 3 Документации установлен порядок формирования цены договора.

Согласно п. 6.1 тома 3 Документации начальная (максимальная) цена договора сформирована на основании сметной документации, составленной в соответствии с применением расценок сметно-нормативной базы 2001 года на строительные и ремонтно-строительные работы (ТЕР-2001 СПб).

В соответствии с п. 6.2 тома 3 Документации цена договора формируется участником на основе прилагаемого заказчиком расчета начальной (максимальной) цены (приложение №2 к Техническому заданию) с учетом расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При расчете начальной цены договора должны быть учтены все без исключения виды и объемы работ, предусмотренные Техническим заданием.

Пунктом 6.3 тома 3 Документации установлено, что цена договора рассчитывается, как начальная (максимальная) цена договора, указанная заказчиком в томе 3, уменьшенная на предложенное участником понижение относительно начальной (максимальной) цены договора.

Приложение №2 к тому 3 Документации содержит расчет начальной (максимальной) цены договора «Ремонт сепараторов 1С, 2С цеха по производству гипохлорита натрия на Южной водопроводной станции». Согласно указанному расчету стоимость услуг составляет 4 009 742,06 руб., НДС 20% - 801 948,41 руб., итого - 4 811 690,47 руб. с учетом НДС.

Представители Организатора торгов пояснили, что, таким образом, начальная (максимальная) цена договора была рассчитана заказчиком с учетом НДС на основании раздела 6 тома 3 Документации и приложения №2 к тому 3 Документации, торги проходили от данной цены (4 811 690,47 руб. с учетом НДС), следовательно, при подаче ценовых предложений участники должны были учитывать указанные обстоятельства.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что в соответствии с п. 6.2 тома 3 Документации цена договора формируется участником на основе прилагаемого заказчиком расчета начальной (максимальной) цены (приложение №2 к Техническому заданию) с учетом

расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При этом согласно приложению № 2 к Техническому заданию (расчет начальной (максимальной) цены договора) стоимость услуг составляет 4 009 742,06 руб., НДС 20% - 801 948,41 руб., итого - 4 811 690,47 рублей с учетом НДС.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что цена договора, указанная в п. 2.2 проекта договора, направленного победителю Закупки ООО «АкваПром Северо-Запад» по результатам проведения процедуры Закупки, сформирована Организатором торгов в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.06.2020 вх. № 21796-ЭП/20) ООО «АкваПром Северо-Запад» на действия Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (ИНН: 7830000426, ОГРН: 1027809256254) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на ремонт сепараторов 1С, 2С цеха по производству гипохлорита натрия на Южной водопроводной станции (извещение № 32009121690) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.