

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 03 марта
2014 года

№ 05-03/1472

г. Сыктывкар

В полном объеме решение изготовлено 05 марта
2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 01-01/14 по признакам нарушения Администрацией городского поселения «Троицко-Печорск», место нахождения: Республика Коми, поселок городского типа Троицко-Печорск, улица Мира, дом 26, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012.

К участию в деле в качестве ответчика привлечена Администрация городского поселения «Троицко-Печорск» (далее - Администрация ГП «Троицко-Печорск»), место нахождения: Республика Коми, поселок городского типа Троицко-Печорск, улица Мира, дом 26.

К участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечен Совет городского поселения «Троицко-Печорск» (далее - Совет ГП «Троицко-Печорск»), место нахождения: Республика коми, поселок городского типа Троицко-Печорск, улица Мира, дом 26.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные

предприниматели.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещалось принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон об общих принципах организации местного самоуправления) муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. Городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Вопросы местного значения межпоселенческого характера - часть вопросов местного значения, решение которых в соответствии с настоящим Федеральным законом и муниципальными правовыми актами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно.

Органы местного самоуправления - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

В силу пунктов 1, 2 статьи 125 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и

осуществлять права и обязанности, указанные в [пункте 1](#) статьи 125 Гражданского кодекса, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Частью 1 статьи 7 Устава ГП «Троицко-Печорск», утвержденного Решением Совета ГП «Троицко-Печорск» от 11.01.2006 № 5/30 (далее - Устав ГП «Троицко-Печорск») предусмотрены вопросы местного значения городского поселения.

Частью 1 статьи 21 Устава ГП «Троицко-Печорск» установлена структура органов местного самоуправления городского поселения.

Частью 1 статьи 36 Устава ГП «Троицко-Печорск» определена структура муниципальных актов городского поселения.

По пункту 1 части 1 статьи 21 Устава ГП «Троицко-Печорск» в структуру органов местного самоуправления городского поселения входит Совет городского поселения - представительный орган городского поселения.

По пункту 31 статьи 21, части 1 статьи 30 Устава ГП «Троицко-Печорск» в структуру органов местного самоуправления городского поселения входит Администрация городского поселения - исполнительно-распорядительный орган городского поселения.

По части 2 статьи 30 Устава ГП «Троицко-Печорск» Администрацией ГП «Троицко-Печорск» руководит лицо, назначаемое на должность руководителя Администрации городского поселения.

По пункту 3 части 1 статьи 21 Устава ГП «Троицко-Печорск» в структуру органов местного самоуправления городского поселения входит Глава городского поселения.

По частям 1, 2 статьи 27 Устава ГП «Троицко-Печорск» Глава городского поселения является высшим должностным лицом городского поселения и наделяется Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, избирается Советом городского поселения из своего состава.

Пунктом 2 части 1 статьи 36 Устава ГП «Троицко-Печорск» к муниципальным актам городского поселения отнесены решения Совета городского поселения.

Пунктом 6 части 1 статьи 36 Устава ГП «Троицко-Печорск» к муниципальным актам городского поселения отнесены акты (постановления и распоряжения) руководителя Администрации городского поселения.

Пунктом 5 части 1 статьи 36 Устава ГП «Троицко-Печорск» к муниципальным актам городского поселения отнесены правовые акты (постановления и распоряжения) Главы городского поселения.

Частью 1 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления предусмотрено, что органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) установлено, что под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Частью 3 статьи 51 Закона об общих принципах организации местного самоуправления определено, что порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными [законами](#).

Частью 3 статьи 2 Закона о приватизации предусмотрено, что приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в [порядке](#), предусмотренном данным законом.

Частью 4 статьи 14 Закона о приватизации установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества.

Частью 1 статьи 3 Закона о приватизации определено, что Закон о приватизации регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Частью 2 статьи 3 Закона о приватизации предусмотрено, что действие Закона о приватизации не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении:

- 1) земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы;
- 2) природных ресурсов;
- 3) государственного и муниципального жилищного фонда;
- 4) государственного резерва;
- 5) государственного и муниципального имущества, находящегося за пределами территории Российской Федерации;
- 6) государственного и муниципального имущества в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;
- 7) безвозмездно в собственность религиозных организаций для использования в соответствующих целях культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества религиозного назначения, а также безвозмездно в собственность общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций, единственными учредителями которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, земельных участков,

которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения и сооружения, находящиеся в собственности указанных организаций;

8) государственного и муниципального имущества в собственность некоммерческих организаций, созданных при преобразовании государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных и муниципальных учреждений, а также федерального имущества, передаваемого государственным корпорациям в качестве имущественного вклада Российской Федерации;

9) государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении;

10) государственного и муниципального имущества на основании судебного решения;

11) акций в предусмотренных федеральными законами случаях возникновения у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований права требовать выкупа их акционерным обществом;

12) акций открытого акционерного общества, а также ценных бумаг, конвертируемых в акции открытого акционерного общества, в случае их выкупа в порядке, установленном [статьей 84.8](#) Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»;

13) имущества, переданного центру исторического наследия Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий;

14) имущества, передаваемого в собственность Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства в качестве имущественного вклада Российской Федерации;

15) федерального имущества в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми в целях создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики;

16) имущества, передаваемого в собственность Российского научного фонда в качестве имущественного вклада Российской Федерации.

Отчуждение указанного в настоящем пункте государственного и муниципального имущества регулируется иными федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами.

Частью 3 статьи 3 Закона о приватизации установлено, что приватизации не подлежит имущество, отнесенное федеральными [законами](#) к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается (объектам, изъятым из оборота), а также имущество, которое в порядке, установленном федеральными законами, может находиться только в государственной или муниципальной собственности.

Частью 1 статьи 13 Закона о приватизации определены способы приватизации.

Пунктами 2, 4, 7, 8 статьи 13 Закона о приватизации к способам приватизации отнесены:

- 2) продажа государственного или муниципального имущества на аукционе;
- 4) продажа государственного или муниципального имущества на конкурсе;
- 7) продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения;
- 8) продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18 Закона о приватизации на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество. Аукцион является открытым по составу участников.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения (далее - продажа посредством публичного предложения) осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

В силу части 1 статьи 24 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества [без объявления цены](#) осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась. При продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены его начальная цена не определяется.

По части 1 статьи 15 Закона о приватизации в редакции, действующей с 15.06.2010, под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 15 Закона о приватизации в редакции, действовавшему с 15.06.2010 до 06.01.2012, информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта

Российской Федерации, местной администрацией.

По части 2 статьи 15 Закона о приватизации в редакции, действовавшей с 15.06.2010 до 06.01.2012, информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном [издании](#), а также размещению на официальном сайте в сети «Интернет», сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет» не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно части 4 статьи 36 Устава ГП «Троицко-Печорск» официальное место обнародования муниципальных правовых актов городского поселения расположено по адресу: поселок городского типа Троицко-Печорск, улица Мира, дом 26, холл второго этажа здания Администрации ГП «Троицко-Печорск».

Официальный сайт Администрации ГП «Троицко-Печорск» в сети «Интернет» существует с декабря 2012 года (письмо Администрации ГП «Троицко-Печорск» от 27.02.2014 № 163, вх. от 03.03.2014 № 1062 в адрес Коми УФАС России).

В силу статьи 12 Закона о приватизации начальная цена подлежащего приватизации государственного или муниципального имущества устанавливается в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, регулирующим оценочную деятельность.

Пунктом 3 части 1 статьи 7 Устава ГП «Троицко-Печорск» к вопросам местного значения городского поселения отнесены владение, пользование, распоряжение имуществом, находящимся в собственности городского поселения.

Пунктом 5 части 1 статьи 24 Устава ГП «Троицко-Печорск» к исключительной компетенции Совета городского поселения отнесено определение порядка управления и распоряжение имуществом, находящимся в собственности городского поселения.

По части 1 статьи 44 Устава ГП «Троицко-Печорск» органы местного самоуправления городского поселения от имени городского поселения самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

По части 1 статьи 45 Устава ГП «Троицко-Печорск» Совет городского поселения в соответствии с федеральным законодательством определяет порядок и условия приватизации муниципального имущества, принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности на территории городского поселения.

Решением Совета ГП «Троицко-Печорск» от 23.07.2010 № 33/167 «О порядке приватизации муниципального имущества МО ГП «Троицко-Печорск» утверждены:

Порядок приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск»;

Положение о комиссии по приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-

Печорск»;

состав комиссии по приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» (далее - комиссия по приватизации муниципального имущества городского поселения);

По пункту 5 раздела 3 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» способ приватизации муниципального имущества определяется в соответствии с требованиями Закона о приватизации с учетом рыночной стоимости, отраслевых особенностей объектов и их социально-экономической значимости для городского поселения.

По пункту 1 раздела 2 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» план приватизации муниципального имущества городского поселения разрабатывается Администрацией городского поселения, а утверждается Советом городского поселения.

По пункту 2 раздела 2 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» план приватизации содержит перечень муниципального имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем году, характеристику такого имущества.

По пункту 6 раздела 3 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» проект решения о приватизации разрабатывается Администрацией городского поселения.

По пункту 7 раздела 3 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» проект решения о приватизации принимается комиссией по приватизации муниципального имущества городского поселения и утверждается распоряжением Главы городского поселения.

По пункту 14 раздела 3 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» начальная цена приватизируемого имущества устанавливается комиссией по приватизации муниципального имущества городского поселения на основании отчета об оценке муниципального имущества, составленного в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

По пункту 1 раздела 1 Положения о комиссии по приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» комиссия создается с целью рассмотрения и принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества городского поселения, разработанных Администрацией городского поселения, определения победителей при продаже муниципального имущества на аукционах, конкурсах, при продаже муниципального имущества путем публичного предложения и без объявления цены, на специализированных аукционах.

По пункту 4 раздела 2 Положения о комиссии по приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» основными функциями такой комиссии являются:

установление сроков проведения торгов;

определение способов приватизации муниципального имущества, предусмотренных Законом о приватизации;

определение на основании отчета об оценке муниципального имущества начальной цены приватизируемого объекта, при этом комиссия по приватизации вправе определять такую цену выше оценочной.

Согласно Распоряжению Правительства Республики Коми от 30.06.2010 № 227-р в собственность ГП «Троицко-Печорск» из государственной собственности Республики Коми передано и согласно Решению Совета ГП «Троицко-Печорск» от 27.04.2010 № 30/161 «О передаче в муниципальную собственность незавершенного строительством объекта» в собственность ГП «Троицко-Печорск» принято имущество - пристройка к котельной с тремя котлами КВГМ-11-63-150, объект незавершенного строительства по адресу: Республика Коми, район Троицко-Печорский, поселок городского типа Троицко-Печорск, улица Мира, условный номер д. 27 «В».

По результатам передачи такого имущества составлен акт от 07.07.2010 приема-передачи из государственной собственности Республики Коми в собственность МО ГП «Троицко-Печорск» государственного имущества Республики Коми.

В ходе рассмотрения дела установлено и ответчиком не оспаривалось, что фактически маркой котлов, переданных в составе государственного имущества Республики Коми в собственность ГП «Троицко-Печорск», является не «КВГМ-11-63-150», а «КВГМ-10», и количество таких котлов составляет 2, а не 3.

Решением Совета ГП «Троицко-Печорск» от 23.07.2010 № 33/168 «О Плане приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» утвержден План приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» (далее - План приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск») на 2010 год, согласно которому в 3 квартале 2010 года планировалось осуществление приватизации в отношении 2 котлов марки КВГМ-10.

План приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» опубликован в соответствии с частью 4 статьи 36 Устава ГП «Троицко-Печорск» в официальном месте обнародования муниципальных правовых актов городского поселения, расположенном по адресу: поселок городского типа Троицко-Печорск, улица Мира, дом 26, холл второго этажа здания Администрации ГП «Троицко-Печорск».

Для определения начальной цены муниципального имущества, подлежащего приватизации (2 котлов марки КВГМ-10, далее - муниципальное имущество), был составлен отчет от 29.08.2011 № 130/2011 об определении рыночной стоимости движимого имущества (далее - отчет об определении рыночной стоимости муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск»), согласно которому муниципальное имущество явилось непригодным к использованию, износ муниципального имущества - составил 95 %, цена - 160 000,00 руб.

Решением Совета ГП «Троицко-Печорск» от 06.09.2011 № 45/240 «О распоряжении муниципальной собственностью» Администрации ГП «Троицко-Печорск» поручена реализация муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск».

Комиссией по приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» 21.09.2011 принят и оформлен протоколом проект решения о реализации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» в виде лома по цене не ниже, определенной в отчете об определении рыночной стоимости муниципального

имущества, в связи с непригодностью к применению (протокол от 21.09.2011 № 2 заседания комиссии по приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск») (далее - проект решения о приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск»).

Однако, проект решения о приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» Главой ГП «Троицко-Печорск» не утвержден, соответствующее распоряжение Главой ГП «Троицко-Печорск» в порядке пункта 7 раздела 3 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» не принято.

Но, между Администрацией ГП «Троицко-Печорск» и обществом с ограниченной ответственностью «Металлоресурс» (далее - ООО «Металлоресурс») в отношении муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» заключен договор от 07.10.2011 купли-продажи (далее - договор купли-продажи муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск»).

Исходя из пункта 5 раздела 3 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск», части 1 статьи 23 Закона о приватизации Комиссией по приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» должно было быть принято решение о приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» на аукционе.

Исходя из пункта 7 Порядка приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» Главой ГП «Троицко-Печорск» при согласии с проектом решения о приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» должно было быть принято распоряжение о приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск».

Договор купли-продажи муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» заключен без проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно позиции Администрации ГП «Троицко-Печорск», изложенной в письме от 14.11.2013 № 1143 (вх. от 19.11.2013 № 6665) в адрес Коми УФАС России, а также письме от 27.02.2014 № 163 (вх. от 1062 от 03.03.2014) в адрес Коми УФАС России, муниципальное имущество не подлежало приватизации в связи с тем, что являлось фактически непригодным к использованию (ломом) и в связи с тем, что муниципальное имущество не поставлено на балансовый учет ГП «Троицко-Печорск» и, таким образом, не принято в собственность ГП «Троицко-Печорск» из государственной собственности Республики Коми.

В Законе о приватизации, в частности в части 2 статьи 3 данного закона, отсутствуют положения, согласно которым муниципальное имущество, являющееся непригодным к использованию (ломом), не подлежит приватизации.

Факт нахождения (ненахождения) муниципального имущества на балансе ГП «Троицко-Печорск» сам по себе не является доказательством наличия (отсутствия) права собственности.

Право собственности на движимое имущество доказывается с помощью любых предусмотренных процессуальным законодательством доказательств, подтверждающих возникновение этого права.

Данная позиция подтверждается судебной практикой (постановления

Федерального Арбитражного Суда Волго-Вятского округа от 29.01.2014 по делу № А82-15970/2012, от 12.07.2007 № А38-529-14/105-2006).

В данном случае такими доказательствами являются: Распоряжение Правительства Республики Коми от 30.06.2010 № 227-р в собственность ГП «Троицко-Печорск», Решение Совета ГП «Троицко-Печорск» от 27.04.2010 № 30/161 «О передаче в муниципальную собственность незавершенного строительством объекта», акт от 07.07.2010 приема-передачи из государственной собственности Республики Коми в собственность МО ГП «Троицко-Печорск» государственного имущества Республики Коми.

Кроме того, в разделе 2 «Задание на оценку» отчета об определении рыночной стоимости муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» указано, что право собственности на муниципальное имущество принадлежит заказчику, которым согласно разделу 3 «Сведения о заказчике и оценщике» данного отчета явилась Администрация ГП «Троицко-Печорск».

Согласно статье 6 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее - Закон об оценочной деятельности) Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования, физические лица и юридические лица имеют право на проведение оценщиком оценки любых принадлежащих им объектов оценки на основаниях и условиях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Право на проведение оценки объекта оценки является безусловным и не зависит от установленного законодательством Российской Федерации порядка осуществления государственного статистического учета и бухгалтерского учета и отчетности. Данное право распространяется и на проведение повторной оценки объекта оценки. Результаты проведения оценки объекта оценки могут быть использованы для корректировки данных бухгалтерского учета и отчетности.

По статье 8 Закона об оценочной деятельности проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе:

при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду;

при продаже или ином отчуждении объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям.

Указанные положения статьей 6 и 8 Закона об оценочной деятельности, опубликованный План приватизации муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск», составление отчета об определении рыночной стоимости муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск», действия Администрации ГП «Троицко-Печорск» по распоряжению муниципальным имуществом (заключение договора купли-продажи муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск») наравне с документами, касающимися передачи из государственной

собственности Республики Коми в собственность ГП «Троицко-Печорск» муниципального имущества, являются основаниями полагать, что у ГП «Троицко-Печорск» имелось право собственности на муниципальное имущество.

Таким образом, позиция Администрации ГП «Троицко-Печорск» о том, что муниципальное имущество не подлежало приватизации в связи с тем, что являлось фактически непригодным к использованию (ломом) и в связи с тем, что муниципальное имущество не поставлено на балансовый учет ГП «Троицко-Печорск» и, таким образом, не принято в собственность ГП «Троицко-Печорск» из государственной собственности Республики Коми, неосновательна.

Согласно позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Действия Администрации ГП «Троицко-Печорск» в виде заключения договора купли-продажи муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» без проведения открытого аукциона могли повлечь ограничение конкуренции на товарном рынке заготовки, переработки и реализации металлов в границах Российской Федерации, участником которого является ООО «Металлоресурс», путем создания преимущественных условий деятельности на таком товарном рынке данному хозяйствующему субъекту.

В действиях Администрации ГП «Троицко-Печорск» в виде заключения с ООО «Металлоресурс» договора купли-продажи муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» без проведения открытого аукциона имеются нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию ГП «Троицко-Печорск» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в редакции, действовавшей с 23.08.2009 до 06.01.2012, в части действий в виде заключения с ООО «Металлоресурс» договора купли-продажи муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» без проведения открытого аукциона;

2. С учетом факта заключения и исполнения договора купли-продажи муниципального имущества ГП «Троицко-Печорск» и судебным порядком оспаривания сделки предписание по делу выдаче не подлежит.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.