

РЕШЕНИЕ
по делу №04-30/01-2010

22.01.2010 г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены Комиссии:

Сопова В.П.

- начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р.

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Зими́на К.В.

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Романенко М.А.

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа

с участием представителей: от Департамента жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания социальной сферы мэрии города Магадана Кравцова В.А. (руководитель), Артюховой Е.П. (дов. №02 от 21.01.2010), Кучерявенко О.И. (дов. б/н от 28.09.2010); от Управления материально-технического обеспечения и муниципальных заказов мэрии города Магадана Санниковой Н.А. (член аукционной комиссии), Блиновой Л.К. (член аукционной комиссии); индивидуального предпринимателя Беляевой И.В., представителя ИП Беляевой И.В. Ветрова А.Е. (дов. №1 от 22.10.2010г.), – рассмотрела жалобу Индивидуального предпринимателя Беляевой Ирины Викторовны от 15.01.2010 на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона «Приобретение услуг по перевозке каменного угля для нужд муниципального образования «Город Магадан» на 2010 год, в количестве 3500 тонн».

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на «22» января 2010 г. на 11 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 17.12.2009г. уполномоченным органом – Управлением материально-технического обеспечения и муниципального заказа мэрии города Магадана на официальном сайте www.magadangorod.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Приобретение услуг по перевозке каменного угля для нужд муниципального образования «Город Магадан» на 2010 год, в количестве 3500 тонн».

Всего на участие в открытом аукционе было подано 4 аукционные заявки от ИП Беляевой И.В., ИП Иванова В.Н., ООО «Мегатрансавто», ООО «Фарист-авто».

Как следует из протокола рассмотрения аукционных заявок №2/1 от 13.01.2010 ИП Беляевой И.В. было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по следующей причине: «п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, п.2.1, 3.2, 4.7 ч.2 документации об аукционе: все формы заявки на участие в аукционе не соответствуют требованиям документации об аукционе».

Заявитель ИП Беляева И.В. указала, что в уполномоченном органе получила объяснения отказа в участии в аукционе: заявка оформлена на фирменном бланке предпринимателя Беляевой И.В., а не на чистом листе. ИП Беляева И.В. не согласна с решением аукционной комиссии, поскольку полагает, что Закон о размещении заказов и документация об аукционе устанавливают требования к содержанию самой заявки, а не к бумажному носителю, на котором оформляется заявка на участие в аукционе.

Представители Департамента жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания социальной сферы мэрии города Магадана, УМТО и МЗ мэрии города Магадана не согласились с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснили следующее.

В соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган утвердили форму описи документов, предоставленных участником размещения заказа (форма 1), форму аукционной заявки (форма №2 аукционной документации), форму сведений о функциональных и качественных характеристиках услуг (форма 3).

Таким образом, для участия в рассматриваемом аукционе участники обязаны были подать заявку согласно формам, установленным документацией.

Аукционной комиссией установлено, что заявка ИП Беляевой И.В. не соответствует форме, утвержденной аукционной документацией:

- в форме «Опись документов» дата стоит вверху, указано место направления заявки, чего не требует форма;

- в форме «Заявка на участие в аукционе» в п.1 отсутствует номер контактного телефона, дата подписания заявки проставлена вверху, тогда как в форме заявки, утвержденной документацией – внизу, указано место направления заявки, чего не требует форма;

- в форме «Сведения о функциональных и качественных характеристиках» дата стоит внизу, указано место направления заявки, чего не требует форма.

Все формы распечатаны на фирменном бланке индивидуального предпринимателя, чего не требует форма. Кроме того, в описи документов заявки ИП Беляевой И.В. указано, что в состав заявки входит выписка из ЕГРИП от 27.04.2009г., тогда как в составе заявки имелась выписка от 21.12.2009г.

Допущенные нарушения при заполнении аукционной заявки, по мнению представителей заказчика и уполномоченного органа, затрудняют анализ содержания самой заявки, проверку соответствия сведений, указанных в документах.

Кроме того, представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что в нарушение ч.6 ст.57 Закона о размещении заказов, при подаче жалобы на действия аукционной комиссии копия жалобы не была направлена заявителем ни заказчику, ни в уполномоченный орган, ни в аукционную комиссию.

Заслушав пояснения представителя уполномоченного органа, муниципального заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку открытого аукциона «Приобретение услуг по перевозке каменного угля для нужд муниципального образования «Город Магадан» на 2010 год, в количестве 3500 тонн» в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказа, Комиссия Магаданского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с п.3.5.1 аукционной документации, в случае предоставления заявки на аукцион в письменной форме, Участник аукциона должен вложить документы аукционной заявки в конверт и запечатать.

Частью 2.2 ст.35 Закона о размещении заказов установлены требования к оформлению аукционной заявки: все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

В соответствии с указанной нормой не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных частью 2.2 ст.35 Закона о размещении заказов требований к оформлению заявки на участие в аукционе.

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом нарушено требование ч.2.2. ст.35 Закона о размещении заказов в части установления требований к оформлению аукционной заявки, не предусмотренных Законом.

2. Согласно п.1 ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В силу п.3.2 аукционной документации, для участия в аукционе участник размещения заказа предоставляет заверенную подписью уполномоченного лица участника размещения заказа и оттиском печати заявку на участие в аукционе в срок и по форме, установленными документацией об аукционе.

В соответствии с указанной нормой заказчик, уполномоченный орган утвердили форму

описи документов, предоставленных участником размещения заказа (форма 1), форму аукционной заявки (форма №2 аукционной документации), форму сведений о функциональных и качественных характеристиках услуг (форма 3).

Таким образом, для участия в рассматриваемом аукционе участники обязаны были подать заявку согласно формам, установленным документацией.

Как установлено Комиссией Магаданского УФАС России и подтверждено материалами дела, заявка ИП Беляевой И.В. не соответствует форме, утвержденной аукционной документацией:

- в форме «Опись документов» дата стоит сверху, тогда как в форме заявки, утвержденной документацией – внизу; указано место направления заявки, чего не требует форма;

- в форме «Заявка на участие в аукционе» в п.1 отсутствует номер контактного телефона, дата подписания заявки проставлена сверху, тогда как в форме заявки, утвержденной документацией – внизу, указано место направления заявки, чего не требует форма;

- в форме «Сведения о функциональных и качественных характеристиках» дата стоит внизу, указано место направления заявки, чего не требует форма.

Кроме того, все формы распечатаны на фирменном бланке индивидуального предпринимателя.

В соответствии с ч.1 ст.36 Закона о размещении заказа, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 названного закона.

Согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

В связи с тем, что аукционная заявка ИП Беляевой И.В. не соответствует требованиям документации об аукционе (по форме), аукционная комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в торгах ИП Беляевой И.В. на основании п.4 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в действующей редакции, пп.3.32-3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ИП Беляевой Ирины Викторовны на действия аукционной комиссии при размещении заказа путем проведения открытого аукциона «Приобретение услуг по перевозке каменного угля для нужд муниципального образования «Город Магадан» на 2010 год, в количестве 3500 тонн» необоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Управления материально-технического обеспечения и муниципальных заказов мэрии города Магадана, Департамента жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания социальной сферы мэрии города Магадана нарушение требований ч.2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику – Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания социальной сферы мэрии города Магадана, уполномоченному органу – Управлению материально-технического обеспечения и муниципальных заказов мэрии города Магадана предписание о недопущении нарушений требований ч.2.2. ст.35 Закона о размещении заказов.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Задорожный В.Г.

Сопова В.П.

Васильева В.Р.

Зими́на К.В.

Романенко М.А.

ПРЕДПИСАНИЕ

22.01.2010 г.

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:
Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены Комиссии:

Сопова В.П.

- начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р.

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Зими́на К.В.

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Романенко М.А.

- ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 22.01.2010 г. по делу №04-30/01-2010, принятого по итогам рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя Беляевой Ирины Викторовны от 15.01.2010 на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона «Приобретение услуг по перевозке каменного угля для нужд муниципального образования «Город Магадан» на 2010 год, в количестве 3500 тонн», в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику – Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и обслуживания социальной сферы мэрии города Магадана, уполномоченному органу – Управлению материально-технического обеспечения и муниципальных заказов мэрии города Магадана не допускать в дальнейшем нарушений требований ч.2.2. ст.35 Закона о размещении заказов, а именно:

внести изменения в типовую документацию об аукционе и исключить требования к оформлению заявки на участие в аукционе, противоречащие действующему законодательству.

2. Представить в Магаданское УФАС России в срок до 30.01.2010 г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: в случае неисполнения настоящего предписания Магаданское УФАС России на основании части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов вправе применить меры административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии
Члены комиссии

Задорожный В.Г.
Сопова В.П.
Зими́на К.В.
Васильева В.Р.

