

## Определение

### об отложении рассмотрения дела № 012/01/11-884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства

«02» ноября 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, председатель Комиссии;

<...> – главный государственный инспектор отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии,

<...> – специалист - эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов, член Комиссии, рассмотрев дело № 012/01/11-884/2023, возбужденное в отношении ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен при проведении конкурсных процедур на право оказания услуг по предоставлению доступа к сети интернет на территории Республики Марий Эл, в присутствии на заседании комиссии: представителя ПАО «Мегафон» <...>, действующей на основании доверенности, участвующей в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf, представителей ПАО «МТС» <...>, <...>, действующих на основании доверенности, участвующих в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf, представителя <...>, действующего на основании доверенности, участвующего 31.10.2023 в рассмотрении дела лично в здании Марийского УФАС России, а также участвующего 02.11.2023 в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf, представителей ПАО «Ростелеком» <...>, <...>, <...>, действующих на основании доверенности, участвующих в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи через программу TrueConf, в отсутствие представителя Следственный отдел по городу Йошкар-Оле следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Марий Эл, надлежащим образом извещенного о дате, времени, месте рассмотрения дела,

## УСТАНОВИЛА:

Марийским УФАС России возбуждено дело № 012/01/11-884/2023 в отношении ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», ПАО «Мегафон» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении с целью поддержания цен при проведении конкурсных процедур на право оказания услуг по предоставлению доступа к сети интернет на территории Республики Марий Эл.

Председателем объявлено, что до рассмотрения дела в Марийское УФАС России поступили документы и пояснения от ответчиков, а также поступили ответы от заказчиков по рассматриваемым торгам, в адрес которых Марийским УФАС России были направлены запросы о предоставлении информации.

В ходе рассмотрения дела 31.10.2023 ПАО «Мегафон» пояснило, что активно участвует в конкурентных процедурах на право оказания услуг. При этом не всегда на момент подачи заявки у общества имеется информация о возможности оказания услуг в местах предоставления услуг в соответствии с конкурсной документацией. В случае, если участие в конкурсной процедуре является выгодным, общество подает ценовые предложения при участии в торгах, учитывая необходимый уровень рентабельности. Также в ходе торгов ПАО «Мегафон» может снизить цену ниже необходимого уровня рентабельности, в случае если объект является привлекательным. Кроме того, например, закупка, содержащая условия оказания услуг на много точек на короткий период, в случае отсутствия инфраструктуры является невыгодной, поскольку потребуются строительство обширной сети связи, что является не окупаемым. При этом ПАО «Ростелеком» обладает наиболее развитой инфраструктурой для оказания услуг, иным лицам, в том числе ПАО «Мегафон», в ряде случаев для оказания услуг требуется построение дополнительных сетей связи и инфраструктуры, что подразумевает получение технических условий, строительство, прокладку сетей связи, аренду канализаций и т.д.

В ходе рассмотрения дела ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком» указали, что позиция по рассматриваемым Комиссией обстоятельствам будет представлена после подготовки сведений и документов в соответствии с определением о назначении дела к рассмотрению. Обществами заявлены ходатайства об отложении рассмотрения

дела и предоставлении дополнительного времени для подготовки документов и информации.

Комиссией в заседании Комиссии объявлен перерыв до 02.11.2023 до 15-00.

После перерыва лица, участвующие в деле, дали устные пояснения.

ПАО «МТС» в ходе рассмотрения дела пояснило, что предоставление доступа в сеть интернет может предоставляться различными способами, например, может предоставляться радиодоступ, это зависит от технических средств, которые имеются у конкретного оператора связи. Возможно имелись заказчики, которым оказывали услуги посредством беспроводного способа связи, а непосредственно «на месте распределяли сеть». В каждом случае необходимо проанализировать каким способом исполнялись контракты. Также в ряде случаев оказывалась услуга предоставления доступа к частным выделенным линиям, что, по мнению ПАО «МТС», является иной услугой, отличной от оказания услуги доступа к сети интернет, не каждый оператор может оказывать данную услугу.

ПАО «Мегафон» в ходе рассмотрения дела указало, что доступ к сетям связи может быть организован разными способами – проводной, необходимо ориентироваться на требуемую лицензию, которая требуется для участия в определенной закупке. Услуга предоставления доступа в сеть интернет может быть составной частью предоставления услуги подвижной связи. Также ПАО «Мегафон» указало, что по всей России реализуется программа устранения цифрового неравенства, которая предполагает строительство ПАО «Ростелеком» новых станций на территории отдаленных населенных пунктов. Операторы, которые не получают субсидии на строительство таких объектов, вправе также разместить свое оборудование на таких станциях. Также обычной практикой между операторами связи является аренда кабельной канализации. В стенограммах, имеющих в материалах дела, не имеется идентификации закупок и заказчиков, а лишь общие фразы, касающиеся оказания услуг, наличия линий и инфраструктуры связи. Кроме того, одновременно на электронной площадке может идти большое количество закупок с одним и тем же предметом. При этом одни и те же сотрудники ПАО «Мегафон» могут одновременно участвовать в закупках, идущих в различных регионах. Таким

образом, связь диалога в соответствии со стенограммами, имеющимися в материалах дела, к конкретным закупкам должна быть прямая, а не косвенная.

ПАО «Ростелеком» указало, что относительно особенностей оказания услуги доступа к виртуальным частным сетям, наилучшим будет предоставить техническое описание и пояснение относительно данной услуги, поскольку, услуга фактически может быть организована разными способами (например, услуга по организации канала VPN).

ПАО «МТС» в ходе рассмотрения дела заявлено ходатайство о продлении срока предоставления документов и информации в соответствии с определением о назначении рассмотрения дела до 30.11.2023. Комиссией в удовлетворении данного ходатайства отказано.

Также ПАО «Ростелеком» в ходе рассмотрения дела заявлено ходатайство о продлении срока предоставления документов и информации в соответствии с определением о назначении рассмотрения дела до 24.11.2023. Комиссией в удовлетворении данного ходатайства отказано.

После совещания Комиссией объявлено, что рассмотрение дела будет отложено на 17.11.2023, сведения и документы в соответствии с определением о назначении рассмотрения дела, определением об отложении рассмотрения дела необходимо будет предоставить до 16.11.2023.

Также Комиссией установлена необходимость в получении дополнительных сведений и информации, в связи с чем рассмотрение дела отложено. На основании изложенного,

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Рассмотрение дела № 012/01/11-884/2023 отложить.
2. Назначить дело № 012/01/11-884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению **на 17 ноября 2023 года в 10 часов 30 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, д. 164.
3. Отказать в удовлетворении ходатайства ПАО «Ростелеком» о продлении срока предоставления документов и информации в соответствии с определением о назначении рассмотрения дела от 16.10.2023.

4. Отказать в удовлетворении ходатайства ПАО «МТС» о продлении срока предоставления документов и информации в соответствии с определением о назначении рассмотрения дела от 16.10.2023
5. **Ответчику, ПАО «Ростелеком» в срок до 16 ноября 2023 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- исполнить в полном объеме определение о назначении дела №012/01/11884/2023 (исх.№ОЕ/5377/23 от 16.10.2023);
- по рассматриваемым в рамках рассмотрения данного дела торгам, в которых общество являлось победителем, представить информацию об особенностях фактически оказываемых услуг в соответствии с таблицей, являющейся *приложением* к данному определению;
- указать особенности оказания услуг доступа к виртуальным частным сетям;
- указать особенности оказания услуг по предоставлению каналов доступа к виртуальным частным сетям;
- указать особенности оказания услуг предоставления доступа к сети передачи данных с коммутацией Ethernet второго уровня;
- иные сведения и документы, письменные пояснения, имеющие отношение к рассмотрению дела.

6. **Ответчику, ПАО «МТС» в срок до 16 ноября 2023 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- исполнить в полном объеме определение о назначении дела №012/01/11884/2023 (исх.№ОЕ/5377/23 от 16.10.2023);
- по рассматриваемым в рамках рассмотрения данного дела торгам, в которых общество являлось победителем, представить информацию об особенностях фактически оказываемых услуг в соответствии с таблицей, являющейся *приложением* к данному определению;
- указать особенности оказания услуг доступа к виртуальным частным сетям;
- указать особенности оказания услуг по предоставлению каналов доступа к виртуальным частным сетям;
- указать особенности оказания услуг предоставления доступа к сети передачи данных с коммутацией Ethernet второго уровня;
- иные сведения и документы, письменные пояснения, имеющие отношение к рассмотрению дела.

**7 . Ответчику, ПАО «Мегафон» в срок до 16 ноября 2023 года** представить следующие документы и материалы (копии документов должны быть надлежащим образом заверены):

- исполнить в полном объеме определение о назначении дела №012/01/11884/2023 (исх.№ОЕ/5377/23 от 16.10.2023);
- по рассматриваемым в рамках рассмотрения данного дела торгам, в которых общество являлось победителем, представить информацию об особенностях фактически оказываемых услуг в соответствии с таблицей, являющейся *приложением* к данному определению;
- указать особенности оказания услуг доступа к виртуальным частным сетям;
- указать особенности оказания услуг по предоставлению каналов доступа к виртуальным частным сетям;
- указать особенности оказания услуг предоставления доступа к сети передачи данных с коммутацией Ethernet второго уровня;
- иные сведения и документы, письменные пояснения, имеющие отношение к рассмотрению дела.

*Приложение: таблица на 1 л.*

Обращаем Ваше внимание, что информация, составляющая коммерческую (служебную) тайну должна быть представлена с соответствующим грифом (отметкой): «Для служебного пользования», «Коммерческая тайна». Регистрация, хранение документов, содержащих сведения конфиденциального характера в территориальных органах Федеральной антимонопольной службы осуществляется в соответствии с порядком, установленным Положением о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти, уполномоченном органе управления использованием атомной энергии и уполномоченном органе по космической деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 03.11.1994 №1233, приказом ФАС России от 30.12.2010 №759 «Об утверждении Методических рекомендаций по обращению с документами, содержащими сведения конфиденциального характера (ДСП), Инструкцией о порядке обращения с документами, содержащими сведения конфиденциального характера в Марийском УФАС России, утвержденной приказом Марийского УФАС России от 24.11.2016 №110.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей

**Сообщаем, что Вы вправе принять участие в заседании комиссии посредством удаленного доступа через программу «True Conf» по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0890771523>.**

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии