

Об отсутствии оснований для отмены приказов Департамента городского хозяйства города Севастополя от 18.12.2019 № 618-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» населению города Севастополя от ГРС, расположенной в с.Вишневое, г. Севастополь, на 2020 год», № 620-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя (кроме газораспределительной станции, расположенной в с. Вишневое, г. Севастополь)»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, по результатам рассмотрения материалов, поступивших вместе с заявлением ПАО «Севастопольгаз» (далее — Заявитель) об отмене приказов Департамента городского хозяйства города Севастополя от 18.12.2019 № 618-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» населению города Севастополя от ГРС, расположенной в с.Вишневое, г. Севастополь, на 2020 год», № 620-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя (кроме газораспределительной станции, расположенной в с. Вишневое, г. Севастополь)» (вх. № 30483/20 от 19.02.2020), и письменными пояснениями Департамента городского хозяйства города Севастополя (далее - Департамент), ФАС России установлено следующее.

По мнению Заявителя, указанные приказы приняты Департаментом с наличием не устраненных нарушений действующего законодательства,

указанных в приказе ФАС России от 07.11.2019 № 1478/19 «Об отмене приказов Департамента городского хозяйства города Севастополя от 08.07.2019 № 372-ОД «Об утверждении размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям газа ГУП города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГУП города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз», от 22.07.2019 № 392-ОД «О внесении изменений в приказ Департамента городского хозяйства города Севастополя от 19.12.2018 № 568-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый ПАО по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя» (далее — приказ ФАС России № 1478/19).

Согласно статье 23.1 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее — Закон о газоснабжении) федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с подпунктами «г», «д», «е» пункта 4 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее — Основные положения), государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат розничные цены на газ, реализуемый населению.

Подпунктами «г», «д» пункта 7 Основных положений предусмотрено, что тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа его поставщиками (при регулировании оптовых цен на газ), утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Согласно подпункту «а» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 710 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере газоснабжения на территориях Республики Крым и г. Севастополя» установление подлежащих государственному регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и размера

платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые поставщиками газа его потребителям, осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя в области государственного регулирования тарифов по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Пунктом 8 Основных положений предусмотрено, что розничные цены на газ, реализуемый населению, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок установления розничных цен на газ определен разделом IV Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 (далее — Методические указания).

Приказом ФАС России от 07.11.2019 № 1478/19 в связи с отсутствием оснований для установления тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в отношении ГУП «Севастопольгаз» отменен приказ Департамента от 08.07.2019 № 372-ОД .

Учитывая, что расчет розничных цен на газ, реализуемый населению, осуществляется исходя из установленных органом регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа (п. 10, 11, 15 Методических указаний), приказ Департамента от 22.07.2019 № 392-ОД, которым утверждены розничные цены на природный газ, реализуемый населению, установленные для потребителей ГУП «Севастопольгаз», также были отменены.

Письмом от 06.12.2019 № 9104/01-03-01.1-11/02/19 (вх. от 12.12.2019 № 220046/19) Департамент представил в ФАС России информацию об исполнении приказа ФАС России № 1478/19.

В связи с тем, что приказом ФАС России от 17.11.2019 № 1478/19 были отменены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ГУП «Севастопольгаз» и розничные цены на природный газ, реализуемый ГУП «Севастопольгаз», приказами Департамента от 28.11.2019 № 575-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» населению города Севастополя от газораспределительной станции, расположенной в с. Вишневое, г. Севастополь, на 2019 год» и № 576-ОД «О внесении изменений в приказ Департамента городского хозяйства города Севастополя от 19.12.2018 № 568-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и

газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя» были установлены новые розничные цены на природный газ, реализуемый населению, в отношении ПАО «Севастопольгаз» и ГУП «Севастопольгаз».

При этом, при установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, для ГУП «Севастопольгаз» органом регулирования г. Севастополя не учитывалась одна из составляющих розничной цены - расходы на услуги по транспортировке газа, что не противоречит действующему законодательству в области государственного регулирования цен(тарифов) в области газоснабжения.

На основании пункта 27 Методических указаний розничные цены на газ утверждаются не менее чем на год одновременно с пересмотром регулируемых оптовых цен на газ, определяемых в соответствии с прогнозом социально экономического развития Российской Федерации на соответствующий период.

Приказом ФАС России от 10.12.2019 № 1611/19 «Об утверждении оптовых цен на газ, реализуемый потребителям Республики Крым и города федерального значения Севастополя» утверждены оптовые цены на газ, реализуемый потребителям Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на 2020 год (далее – приказ ФАС России № 1611/19).

Приказами Департамента от 18.12.2019 № 618-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» населению города Севастополя от ГРС, расположенной в с.Вишневое, г. Севастополь, на 2020 год», № 620-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя (кроме газораспределительной станции, расположенной в с. Вишневое, г. Севастополь)» с 1 января 2020 года установлены розничные цены на природный газ, реализуемый населению, для ПАО «Севастопольгаз» и ГУП «Севастопольгаз» с учетом составляющей оптовой цены на газ, утвержденной приказом ФАС России № 1611/19.

При этом ФАС России отмечает, что приказ ФАС России № 1611/19 зарегистрирован в Минюсте России 20.01.2020 № 57201 и вступил в силу с 1 февраля 2020 года.

Учитывая вышеуказанное, в соответствии с п. 27 Методических указаний и приказом ФАС России № 1611/19 розничные цены на природный газ,

реализуемый населению, должны были быть пересмотрены не ранее 1 февраля 2020 года.

Таким образом, с целью приведения розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в соответствие с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения при последующем пересмотре Департаментом розничных цен на природный газ, реализуемый населению, из необходимой валовой выручки ПАО «Севастопольгаз» и ГУП «Севастопольгаз» должны быть исключены излишне полученные доходы, сформировавшиеся в период с 1 января по 1 февраля 2020 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Департамент городского хозяйства города Севастополя нарушившим положения пункта 27 Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденных приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2, при установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, в отношении ПАО «Севастопольгаз» и ГУП «Севастопольгаз».

2. В удовлетворении требований, указанных в заявлении ПАО «Севастопольгаз» об отмене приказов Департамента городского хозяйства города Севастополя от 18.12.2019 № 618-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Государственным унитарным предприятием города Севастополя по газораспределению и газоснабжению «Севастопольгаз» населению города Севастополя от ГРС, расположенной в с.Вишневое, г. Севастополь, на 2020 год», № 620-ОД «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый Публичным акционерным обществом по газоснабжению и газификации «Севастопольгаз» населению города Севастополя (кроме газораспределительной станции, расположенной в с. Вишневое, г. Севастополь)», отказать.

3. Органу исполнительной власти города Севастополя в области государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения привести в соответствие с законодательством в

области государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения и мотивировочной частью настоящего приказа решения об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению, а именно, при пересмотре с 1 июля 2020 года розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории города Севастополя, исключить из необходимой валовой выручки ПАО «Севастопольгаз» и ГУП «Севастопольгаз» на поставку газа, реализуемого населению, излишне полученные доходы, сформированные в период с 1 января по 1 февраля 2020 года.

4. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти города Севастополя в области государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения в течение 10 рабочих дней с даты принятия решения, указанного в пункте 3 настоящего приказа, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, принятие которых предписывается пунктом 3 настоящего приказа;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти города Севастополя в области государственного регулирования цен (тарифов) в области газоснабжения, на котором принимались вышеуказанные решения.

1.

1.

5. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель И.Ю. Артемьев