

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/10/18.1-1803/2019

«30» октября 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
комиссии:

<...> - руководитель Кемеровского УФАС России;

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальник отдела ТЭК;

Члены комиссии

<...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ООО «Чистый город Кемерово» (доверенность от 23.10.2019 б/н);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Новая линия» и материалы жалобы № 042/10/18.1-1803/2019,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Новая линия» (вх. от 21.10.2019 г. № 5833э) на действия заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Чистый город Кемерово» (далее – ООО «Чистый город Кемерово», Заказчик) при организации и проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов. Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) 10.10.2019 г. под № 2100700002319000016 (далее – Закупки).

По мнению Заявителя:

- указание в пункте 6.9 проектов Договоров «общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Оператором обязательств, предусмотренных Договором, не может превышать цену Договора» нарушает требования части 8 статьи 34, части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ);

- указание в пункте 6.4 проектов Договоров «общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Региональным оператором обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора» нарушает требования части 5 статьи 34, части 3 статьи 7 ФЗ № 44-ФЗ.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 22.10.2019 г. № 05/10833 рассмотрение жалобы № 042/10/18.1-1803/2019 было назначено на 30.10.2019 года в 10 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

В связи с тем, что ООО «Новая линия» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 042/10/18.1-1803/2019, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя Заявителя.

02.10.2019 г. представитель ООО «Чистый город Кемерово» пояснила следующее: ООО «Чистый город Кемерово» считает необходимым учитывать требования подпункта ж) пункта 5 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133). Подробно доводы Заказчика изложены в ответе на уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (вх. от 29.10.2019 № 6484).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/10/18.1-1803/2019, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

10.10.2019 г. директором ООО «Чистый город Кемерово» утверждена Документация об электронном аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Кемеровского городского округа Лот № 8/1 (далее – Документация).

10.10.2019 в 20:08 (МСК+4) ООО «Чистый город Кемерово» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении электронного аукциона от № 2100700002319000016 на оказание услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, включающая в себя извещение, документацию с проектом договора.

В соответствии с частью 3 статьи 7 ФЗ № 44-ФЗ информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 5 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ штрафы начисляются за ненадлежащее

исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011 были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063» (далее – Правила определения размера штрафа).

В соответствии с изменениями в пунктах 11, 12 Правил определения размера штрафа, слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменить словами «начисленных штрафов».

В проекте договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, являющегося неотъемлемой частью Документации, установлено:

В пункте 6.4 Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Региональным оператором обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

В пункте 6.9 Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Оператором обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену договора.

Таким образом, Комиссия Кемеровского УФАС России считает довод ООО «Новая линия» о том, что ООО «Чистый город Кемерово» нарушило часть 3 статьи 7, части 5, 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ обоснованным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана

обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая линия» на действия заказчика ООО «Чистый город Кемерово» при организации и проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (извещение № 2100700002319000016) обоснованной.
2. Признать заказчика ООО «Чистый город Кемерово» нарушившим часть 3 статьи 7, части 5, 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику ООО «Чистый город Кемерово» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии: <...>
<...>

Члены Комиссии: <...>
<...>
<...>

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.