

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1755/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 октября 2018 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрела жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МКУ «Управление строительства» при проведении электронного аукциона: «Детский сад на 280 мест в 13 микрорайоне, г. Новороссийск. (Строительство)» (извещение № 0118300013318001363) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю получила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Условия аукционной документации не соответствуют плану-графику закупок. В извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации отсутствуют требования к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

ассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

полномоченным органом – администрацией МО г. Новороссийск проводился электронный аукцион «Детский сад на 280 мест в 13 микрорайоне, г. Новороссийск. (Строительство)» (извещение № 0118300013318001363).

Начальная (максимальная) цена контракта – **261 102 000,00** рублей.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю в соответствии с ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль за информацией, содержащейся в планах-графиках, не осуществляет.

в соответствии с п. 1) ч. 1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

в соответствии с п. 5 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации объем работ и затрат, составляющих предмет контракта согласно проектной документации.

Проектно-сметой документацией аукционной документации предусмотрены работы по монтажу пожарной сигнализации, охранной сигнализации, системы оповещения.

Согласно ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

С 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее

строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

п. 3 раздела 9 «Требование к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации указано, что если позиция 28 раздела 1 содержит требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим отгрузку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки, участнику закупки необходимо предоставить в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе оригинал или копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Выписка должна содержать сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом несет взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Если при проведении электронного аукциона участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает трех миллионов рублей, требование о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства не предъявляется. (основание: ст.55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

п. 28 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации установлено требование о наличии членства в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением лиц, указанных в части 2.2 статьи 2 Градостроительного кодекса РФ. (Копия или оригинал выписки).

Объектом закупки является строительство. Работы по монтажу средств обеспечения пожарной сигнализации не являются самостоятельным объектом закупки, а должны были выполняться исполнителем наряду с иными работами по строительству.

Аналогичная позиция отражена в п. 7 Обзора Президиума Верховного Суда России от 28 июня 2017 г. "Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, документация электронного аукциона содержит требования,

становленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Исходя из вышеизложенного, доводы жалобы о нарушении заказчиком п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, необоснованы.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МОНОЛИТСТРОЙМОНТАЖ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300013318001363).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.