

РЕШЕНИЕ

«07» марта 2013 г.

Резолютивная часть решения оглашена 21 февраля 2013 года г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено 07 марта 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия Еврейского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-
- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-
-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти и
размещения
заказов;

Члены комиссии:

-
- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти и размещения
заказов

без участия представителя администрации муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (ходатайство от 20.02.2013 № 03/5-48),

рассмотрев дело № 45/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2011г. № 115 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (далее - Администрация) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 4 ст. 39 Устава Администрации МО «Облученское городское поселение», принятого решением Собрания депутатов от 15.08.2005 № 9 постановления и распоряжения администрации городского поселения не должны противоречить Конституции РФ, федеральному и областному законодательству. Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

07.06.2010 года издано распоряжение Администрации «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»» № 135 (далее – распоряжение от 07.06.2010 № 135), в котором изложено следующее: на основании Закона № 135-ФЗ:

1. Установить, что торги на право заключения договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение», объекта коммунально-бытового значения – здание городское бани, расположенного по адресу: г. Облучье, ул.Денисова, № 1, общая площадь помещения 396,7 кв.м. проводятся в форме конкурса, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений.

2. Утвердить документацию по проведению открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества.

3. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества опубликовать в «Информационном

сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение».

Согласно п.3 Протокола от 30.07.2010 года № 2/2-ОК заседания Конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды объекта коммунально-бытового значения – здание городской бани извещение о проведении настоящего открытого конкурса (распоряжение от 07.06.2010 № 135) было опубликовано в Информационном сборнике муниципального образования «Облученское городское поселение» № 4(35) от 07.06.2010 года.

28.12.2010 года издано распоряжение Администрации «О проведении торгов на право заключения договора аренды движимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»» № 312 (далее – распоряжение от 28.12.2010 № 312), в котором изложено следующее: на основании Закона № 135-ФЗ:

1. Утвердить документацию по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды движимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»

2. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды движимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение» опубликовать в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение».

Согласно п.3 Протокола от 18.02.2011 о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе № 11-ОА на право заключения договора аренды муниципального имущества извещение о проведении открытого аукциона (распоряжение от 28.12.2010 № 312) опубликовано в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение» от 29.12.2010 № 12(43).

24.12.2010 года издано распоряжение Администрации «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»» № 309 (далее – распоряжение от 24.12.2010 № 309), в котором изложено следующее: на основании Закона № 135-ФЗ:

1. Утвердить документацию по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества.

2. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества опубликовать в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение».

Согласно п.3 Протокола от 18.02.2011 года о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе № 10-ОА на право заключения договора аренды муниципального имущества извещение о проведении открытого аукциона опубликовано (распоряжение от 24.12.2010 № 309) в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение» от 29.12.2010 года № 12 (43).

10.02.2010 года издано распоряжение Администрации «О проведении торгов на

право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение» № 34 (далее – распоряжение от 10.02.2010 № 34), в котором изложено следующее: на основании Закона № 135-ФЗ:

1. Утвердить документацию по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества.

2. Опубликовать информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение».

Согласно п.3 Протокола № 1-ОА от 16.03.2010 о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды муниципального имущества извещение о проведении открытого аукциона (распоряжение от 10.02.2010 № 34) опубликовано в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение» от 11.02.2010 года № 1 (32).

30.04.2010 года издано распоряжение Администрации «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение» № 99 (далее – распоряжение от 30.04.2010 № 99), в котором изложено следующее: на основании Закона № 135-ФЗ:

1. Утвердить документацию по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества.

2. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества опубликовать в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение».

Согласно п.3 Протокола № 6-ОА от 15.06.2010 года о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды муниципального имущества извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества (распоряжение от 30.04.2010 года № 99) опубликовано в «Информационном сборнике» муниципального образования «Облученское городское поселение» от 06.05.2010 № 3(34).

Таким образом, вышеуказанные торги согласно вышеперечисленным распоряжениям Администрацией проводились в соответствии с требованиями Закона № 135-ФЗ.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [ч. 5 ст. 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со ст. 53 Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011 г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации (п. 7 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

Согласно Решению Собрания депутатов МО «Облученское городское поселение» от 21.05.2007 № 150 «Об учреждении печатного средства массовой информации муниципального образования «Облученское городское поселение» (далее - Решение):

1. Учредить печатное средство массовой информации муниципального образования «Облученское городское поселение» - «Информационный сборник».
2. Утвердить прилагаемое Положение «Об Информационном сборнике муниципального образования «Облученское городское поселение».
3. Настоящее решение опубликовать в газете «Искра Хингана».

Согласно Положению «Об Информационном сборнике муниципального образования «Облученское городское поселение»:

1. «Информационный сборник» издается не реже одного раза в месяц (как правило, в третий вторник) тиражом не менее 20 экземпляров.
2. Выпуск «Информационного сборника» осуществляется с использованием оргтехники администрации поселения.
3. Распространение и обнародование тиража выпуска «Информационного сборника» осуществляется путем бесплатной раздачи экземпляров жителям поселения в местах, определенных для распространения и обнародования. Для ознакомления и получения «Информационного сборника» жителям поселения необходимо обращаться в места распространения и обнародования «Информационного сборника».

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией на основании постановлений от 07.06.2010 № 135; от 28.12.2010 № 312; от 24.12.2010 № 309; от 10.02.2010 № 34; от 30.04.2010 № 99 опубликованы информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества в печатном издании - «Информационный сборник», определенному не на конкурсной основе.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В нарушение требований ч.1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией изданы распоряжения: от 07.06.2010 № 135; от 28.12.2010 № 312; от 24.12.2010 № 309; от 10.02.2010 № 34; от 30.04.2010 № 99 о проведении торгов на право заключения договоров аренды объектов, являющихся муниципальной собственностью, согласно которым информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества следовало опубликовать в печатном издании «Информационный сборник», определенного не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона № 135-ФЗ, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов в соответствии с распоряжениями: от 07.06.2010 № 135; от 28.12.2010 № 312; от 24.12.2010 № 309; от 10.02.2010 № 34; от 30.04.2010 № 99 опубликованы информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества в печатном издании «Информационный сборник», определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к следующим выводам, что Администрацией муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области:

- в нарушение требований ч.1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией изданы распоряжения: от 07.06.2010 № 135; от 28.12.2010 № 312; от 24.12.2010 № 309; от 10.02.2010 № 34; от 30.04.2010 № 99 о проведении торгов на право заключения договоров аренды объектов, являющихся муниципальной собственностью, согласно которым информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества следовало опубликовать в печатном издании «Информационный сборник», определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

- в нарушение требований ч.1 ст.17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов в соответствии с распоряжениями от 07.06.2010 № 135; от 28.12.2010 № 312; от 24.12.2010 № 309; от 10.02.2010 № 34; от 30.04.2010 № 99 опубликованы информационные сообщения на право заключения договоров аренды объектов, являющихся муниципальной собственностью в печатном издании «Информационный сборник», определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

Комиссия Еврейского УФАС России на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: изданы распоряжения от 07.06.2010 № 135 «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»»; от 28.12.2010 № 312 «О проведении торгов на право заключения договора аренды движимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»»; от 24.12.2010 № 309 «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»»; от 10.02.2010 № 34 «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»»; от 30.04.2010 № 99 «О проведении торгов на

право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение», согласно которым информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества следовало опубликовать в печатном издании «Информационный сборник», определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: Администрацией при проведении торгов, в соответствии с распоряжениями от 07.06.2010 № 135 «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»; от 28.12.2010 № 312 «О проведении торгов на право заключения договора аренды движимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»; от 24.12.2010 № 309 «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»; от 10.02.2010 № 34 «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение»; от 30.04.2010 № 99 «О проведении торгов на право заключения договора аренды недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Облученское городское поселение», опубликованы информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества в печатном издании – «Информационный сборник», определенном не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди официальных печатных изданий.

3. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Облученское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области торги на предоставление права на аренду муниципального имущества проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.