

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/1440-17 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 16 мая 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19 мая 2017 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление)

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Центр школьной комплектации» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Образовательный комплекс «Бухта Казачья» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку комплекта учебно-практического и учебно-лабораторного оборудования по химии, извещение № 0374500000417000016 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заявителя, представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, Заказчиком допущены нарушения действующего законодательства при проведении Аукциона, а именно:

1. Заявитель считает, что Заказчик в нарушение требований статьи 14 Закона о контрактной системе, не применил постановления Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление №1457).
2. По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно установил конкретные параметры поставляемого товара, так как без приобретения такого товара, не представляется возможным установить такие параметры товара.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился в представленных возражениях на жалобу Заявителя.

Пояснения представителя Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие обстоятельства.

1) По первому доводу.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе, при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Постановлением №1457 установлен перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией

Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 года.

Таким образом, Комиссия Управления установила, что Постановление №1457 не применяется для поставки товара.

Объектом закупки является поставка комплекта учебно-практического и учебно-лабораторного оборудования для начальной школы.

В связи с чем, Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчик правомерно не установил ограничения в соответствии с Постановлением №1457.

Довод Заявителя необоснованный.

2. По второму доводу.

Заказчик при описании объекта закупки установил следующие параметры:

«...»

Наименование товара	Показатели товара, значения которых не могут изменяться	Максимальные и (или) минимальные значения показателей применяемых материалов
Фонетический комплект для лабораторного практикума по химии	1 компл.	
	1.2.Набор лабораторного оборудования по химии для ученика - 4шт.	
	<p>Все оборудование сложено в два пластиковых контейнера со поролоновым ложементом и прозрачной крышкой. В состав набора лабораторного оборудования по химии для ученика входят: Штатив – 1шт. с литым чугунным основанием прямоугольной формы. В комплекте со штативом лапка. Материал изготовления лапки –металл. Весы технические – 1шт. состоят из коромысла со стрелкой, установленного в скобе и двух чаш. Платформа весов имеет вогнутую форму. В комплекте к весам поставляется набор гирь и миллиграммовых разновесов, в составе: 100 г – 1 шт., 50 г – 1 шт., 20 г – 2 шт., 10 г – 1 шт., 5 г – 1 шт., 2 г – 2 шт., 1 г – 1 шт., 500 мг – 1 шт., 200 мг – 2 шт., 100 мг – 1 шт., 50 мг – 1 шт., 20 мг – 2 шт., 10 мг – 1 шт. Гири уложены в гнезда пластмассовой коробки с крышкой. Весы электронные – 1шт. Весы имеют цифровой индикатор показаний. Наличие функции ручной калибровки. Также в комплекте прибор для получения газов лабораторный; спиртовка лабораторная литая; сетка асбестовая; пробирки в количестве: (шт.) 10; штатив для пробирок на 10 гнезд; палочка стеклянная длиной 20 см; шпатель фарфоровый в количестве:(шт.) 2; цилиндр мерный с носиком объемом: (мл) 50; чаша выпаривательная № 2; воронка коническая (шт.) – 1; трубка гнутая стеклянная.</p>	<p>Габаритные размеры контейнера – длина: (мм) не менее 420; ширина: (мм) не менее 310. Штатив с габаритными размерами – длина: не менее 205; ширина: (мм) не менее 125. На основание штатива крепится стержень длиной:(мм) не менее 510. Лапка длиной: (мм) не менее 195. Лапка имеет сдвигаемый ромбовидный захват шириной: (мм) не менее 25. Муфты в количестве: (шт.) не менее 2; кольца в количестве: (шт.) не менее 1. Весы обеспечивают диапазон измерений массы: (г) не менее 1 - 200. Чаши весов пластмассовые диаметром: (мм) не менее 80, имеют бортики. Весы электронные обеспечивают максимальный вес взвешивания не менее 200 г.</p>
МОНСТРАЦИОННЫЙ		

<p>плекс для введения экспериментов по неорганической и органической химии базового уровня обучения</p>	<p>1 компл.</p>	
	<p>2.23. Набор Получение газов - 1шт.</p> <p>Набор позволяет самостоятельно производить генерацию газов. В комплекте: переходник угловой стеклянный- 1 шт.; холодильник Либиха - 1 шт. материал изготовления холодильника Либиха – стекло; стеклянная соединительная трубка с отводом 90° - 1 шт.; стеклянная капельная воронка с краном-1шт.; стеклянное колено 90° в количестве- 1 шт.; предохранительный клапан - 1 шт.; стеклянная капельная воронка с краном - 1 шт.; бутылка объемом: (мл) 250 со шкалой 200мл; стеклянный одноходовой кран -1шт.; химический стеклянный стакан с носиком объемом: (мл) 100 со шкалой: (мл) 80 высота стакана: (мм) 77; спиртовая горелка металлическая-1шт.; фиксирующий зажим на стержне - 1шт. диаметром: (мм) 25; фиксирующий зажим на стержне - 1шт. диаметром: (мм) 44.; металлический профильный рельс-1шт. Габаритные размеры профильного рельса – длина: (мм) 177; ширина: (мм) 53. Габаритные размеры зажимного пластикового движка – длина: (мм) 44; ширина: (мм) 53; штативный стержень длиной: (мм) 329, в количестве 2шт., штативный стержень длиной: (мм) 211 в количестве-1шт.; резиновый шланг длиной: (мм) 990, в количестве-1шт.; резиновый шланг длиной: (мм) 980 в количестве-1шт. Материал муфты-металл. Подошва рельса - пластиковая вставная. проволочная сетка с керамическим центром-1шт. Габаритные размеры проволочной сетки –длина: (мм) 92; ширина: (мм) 92; металлическая тренога –1шт. диаметр треноги: (мм) 145. Все оборудование упаковано в пластиковый контейнер с прозрачной крышкой. Габаритные размеры контейнера – длина: (мм) 425; ширина: (мм) 310; высота: (мм) 145.</p>	<p>Пластиковый колпачок для резьбовых соединений не менее 7шт. Силиконовое уплотнение с тефлоновой манжетой не менее 8 шт.; длина капельной воронки с краном: (мм) не менее 286. Зажимной пластиковый движок не менее 2шт.; двойная муфта с прорезью в количестве не менее 2шт.; подошва рельсовая не менее 2шт. длиной: (мм) не менее 133.</p>
	<p>2.24. Набор Экстрагирование-1шт.</p> <p>1. Комплект посуды и принадлежностей из стекла -</p> <p>пластиковый колпачок для резьбовых соединений, с отверстием, в количестве 5 шт.; силиконовое уплотнение с тефлоновой манжетой в количестве 3 шт. Набор демонстрирует процесс выделения отдельных веществ из химических соединений. Набор содержит:</p> <p>экстракционная гильза, в количестве 5 шт., с габаритными размерами - длина:(мм) 89, ширина: (мм) 20; холодильник Димрота - 1 шт. длиной: (мм) 290; круглодонная стеклянная колба-1шт.; объемом: (мл) 100; экстракционная насадка Сокслета - 1 шт.</p> <p>2. Штатив с принадлежностями –</p> <p>Профильный рельс металлический, с габаритными размерами-длина: (мм) 178, ширина:(мм) 53, высота: (мм)30; зажимной движок изготовлен из пластика, с габаритными размерами- длина: (мм) 54, ширина: (мм) 44; штативный стержень металлический - 1шт. длиной: (мм) 213; стержень металлический-1шт. Длина стержня металлического: (мм)330; подошва рельса - 2шт. выполнена из пластика длиной: (мм) 139. Зажим для фиксации на стержне-1шт.; металлическое кольцо-держатель-1шт.; тренога-1шт., изготовлена из металла диаметром: (мм)110; высотой: (мм) 76; горелка металлическая-1шт.; проволочная сетка с керамическим центром-1шт. с габаритными размерами –длина: (мм) 97; ширина: (мм) 90; металлическая тарелка-1шт. диаметром: (мм) 145. Ножки рельсов выполнены из пластика, длиной: (мм) 110. Двойная муфта с прорезью с габаритными размерами-длина: (мм) 51, ширина: (мм) 18.</p> <p>Все оборудование уложено в пластиковый контейнер с габаритными размерами – ширина: (мм) 310; длина: 420; высота: (мм)150.</p>	<p>Стеклоянная ручка изогнутая, не менее 2 шт.; Двойная муфта с прорезью не менее 2шт., с габаритными размерами -длина: (мм) 51, ширина: (мм) 18. Ножки рельсов не менее 2 шт.</p>
	<p>2.25. Магнитная мешалка - 1шт.</p>	
		<p>Максимальная</p>

	<p>Предназначена для перемешивания жидкостей с помощью якоря, помещаемого в сосуд с перемешиваемой жидкостью, при проведении опытов на уроках химии, биологии, экологии и естествознания. Напряжение питания: (В) – 220.</p> <p>В комплекте: мешалка – 1 шт.; блок питания – 1 шт. Скорость вращения регулируется ручкой на корпусе прибора.</p>	<p>скорость вращения: (об/мин) - 2500. Максимальный объем перемешиваемой жидкости:(мл) – 1000. Якорь не менее 2 шт.</p>
	<p>2.26.Микроскоп – 1шт.</p>	
	<p>В комплект поставки входит цифровая камера: (Мпикс) 0,3; 3 сменных объектива: 1шт. с увеличением 5х, 1шт. с увеличением 10х, 1шт. с увеличением 40х; окуляр с увеличением 10х, предметный столик с зажимами; диск с диафрагмами; конденсор; сетевой адаптер (питание: В 220 В, 50 Гц); тип батареек АА; USB-кабель; набор для опытов. Для освещения препаратов 2 встроенных светодиодных осветителя. Нижняя подсветка предназначена для работы с прозрачными образцами, (тонкими срезами животных и растительных тканей). Верхняя подсветка предназначена для изучения непрозрачных объектов (монеты, ткань, бумагу, камни). Материал изготовления корпуса микроскопа- пластик. Микроскоп работает от сети переменного тока, и от батареек. Питание камеры осуществляется от компьютера через USB-кабель (компьютер в комплекте не поставляется).</p>	<p>Микроскоп с увеличением: (крат) в диапазоне не менее 40 – 400. батареек не менее 3 шт.</p>

...»

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, Комиссия Управления установила, что Заказчик при описании объекта закупки использовал как максимальные, так и минимальные значения показателей, а также неизменные (конкретные) значения показателей, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В тоже время, Комиссией Управления установлено, что Заказчиком установлены конкретные показатели к габаритным размерам, при этом какие-либо показатели химических и физических свойств товаров, которые можно определить только лабораторным путем, в техническом задании отсутствуют.

Таким образом, Комиссией Управления не установлено нарушений действующего законодательства, при описании объекта закупки.

Дополнительно в заседании Комиссии Управления, представитель Заявителя пояснил, что закупаемый товар производится только одним производителем, что ограничивает количество участников закупки. Вместе с тем, доказательств в обоснование своих доводов Заявителем не представлено.

Представитель Заказчика пояснил, что сведений о количестве производителей закупаемого товара на товарном рынке не имеет, однако, в связи с тем, что в закупке могут принимать участие поставщики,

описание объекта закупки не может привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, подтверждение того, что рынок закупаемого товара является конкурентным, Комиссией также не установлено.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. **Признать жалобу** Общества с ограниченной ответственностью «Центр школьной комплектации» на действия Государственного бюджетного образовательного учреждения города Севастополя «Образовательный комплекс «Бухта Казачья» при проведении электронного аукциона на поставку комплекта учебно-практического и учебно-лабораторного оборудования по химии, извещение № 0374500000417000016, **необоснованной**.
2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения Аукциона, установленные уведомлением Крымского УФАС России о принятии жалобы к рассмотрению от 10 мая 2017 года №8/2006-с.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.

В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14.