

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 февраля 2012г.

Решение изготовлено в полном объеме 29 февраля 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Крюкова О.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, член комиссии,

при рассмотрении дела № 5 от 03.02.2012г., возбужденного по заявлению ООО «Велес» в отношении администрации рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии директора ООО «Велес» «...», главы рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области «...» и представителя по доверенности «...»

УСТАНОВИЛА:

14.12.2011г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от Общества с ограниченной ответственностью «Велес» поступила жалоба (вход. № 10703) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Черный тюльпан» и бездействие администрации р.п. Коченево Коченевского района Новосибирской области, в связи с которым ООО «Черный тюльпан», удерживая у себя книгу учета захоронений, получило преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с оказанием ритуальных услуг.

В материалы дела администрацией р.п. Коченево было представлено соглашение от 10.07.2009г. о расторжении договора на содержание кладбища р.п. Коченево и предоставление ритуальных услуг от 19.03.2004г., заключенного между администрацией р.п. Коченево и ООО «Черный тюльпан».

Согласно п. 1.1 указанного договора на содержание кладбища администрация р.п. Коченево передавала ООО «Черный тюльпан» все права по содержанию кладбища и предоставлению ритуальных услуг и ритуальных принадлежностей для захоронения на кладбище р.п. Коченево.

Пункт 1.2. указанного договора определял, что содержание кладбищ и захоронение осуществляется силами ООО «Черный тюльпан», для чего администрация предоставляет ему территорию кладбища в хозяйственное

ведение.

При расторжении вышеуказанного договора книга учета захоронений в р.п. Коченево, которая была получена ООО «Черный тюльпан» от администрации р.п. Коченево при заключении договора на содержание кладбища и предоставление ритуальных услуг, администрацией р.п. Коченево истребована не была.

Также были представлены следующие письма администрации р.п. Коченево, адресованные директору ООО «Черный тюльпан» «...», содержащие просьбу передать журнал захоронений умерших в связи с расторжением соглашения на содержание кладбища р.п. Коченево и предоставление ритуальных услуг :

Письмо исх. № 580 от 08.06.2011г. со сроком передачи до 14.06.2011г.;

Письмо исх. № 1000 от 26.09.2011г. со сроком передачи до 30.09.2011г.

В письме, направленном в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (исх. № 27 от 17.01.2012г.), администрация рабочего поселка Коченево пояснила, что неоднократно направляла письма в адрес ООО «Черный тюльпан» вышеуказанного содержания, но до настоящего времени ООО «Черный тюльпан» данное требование не исполнило.

В вышеуказанном письме администрация р.п. Коченево кроме того указала, что на основании решения Коченевского районного суда Новосибирской области от 20.12.2011г. по делу № 2-1162-2011, вступившего в законную силу 10 января 2011г. администрацию р.п. Коченево Коченевского района обязали создать до 01.09.2012г. специализированную службу по вопросам похоронного дела в р. п. Коченево и контролировать ее финансово –хозяйственную деятельность по бесплатному оказанию ритуальных услуг в установленном законодательством объеме.

Кроме того, суд обязал администрацию р.п. Коченево в срок до 01.09.2012г. принять меры по благоустройству и надлежащему содержанию кладбища р.п. Коченево, а именно:

- провести уборку дорог общего пользования, проходов и других участков;
- вывезти с территории кладбища мусор;
- обеспечить сохранность надгробий;
- провести благоустройство кладбища в соответствии с требованиями санитарных норм и правил (СанПин2.1.1279-03).

Для чего администрацией рабочего поселка Коченево 22.09.2011г. направлен запрос в адрес главы совхозного сельсовета «...» с просьбой о планировании в повестке дня ближайшей сессии Сельсовета депутатов Совхозного сельсовета рассмотрения вопроса о назначении голосования по изменению границ. Сессия проведена 12.12.2011г., запрос администрации рабочего поселка Коченево удовлетворен. Администрацией рабочего поселка Коченево был 27 сентября 2011г. направлен запрос в адрес директора МУП «Землеустроительное бюро» «...» с просьбой об определении границ земельного участка, на котором располагается муниципальное кладбище р.п. Коченево. После получения плана-схемы земельного

участка администрация рабочего поселка Коченево 12 января 2012г. обратилась с обращением (копия прилагается) в адрес МУП «Землеустроительное бюро» с просьбой о выполнении кадастровых работ по формированию земельного участка.

Заявитель на рассмотрении настоящего дела сообщил, что ООО «Черный тюльпан» продолжает удерживать у себя книгу учета захоронений и до настоящего времени занимается выделением земельных участков для захоронения, принуждая обратившихся оплачивать услуги по предоставлению места захоронения (250 рублей) и копку могилы (6500 руб.)

Таким образом, лица, обратившиеся в ООО «Велес», вынуждены для регистрации захоронений обращаться в ООО «Черный тюльпан», который вынуждает лиц получать весь перечень услуг по захоронению у указанной компании, а предприятие заявителя лишается клиентов.

Представитель ответчика пояснил, что в настоящее время администрацией р.п. Коченево принимаются все меры для организации мероприятий по благоустройству и надлежащему содержанию кладбища р.п. Коченево и создания специализированной службы по вопросам похоронного дела в р.п. Коченево.

В материалы дела администрацией р.п. Коченево был представлен план мероприятий по оформлению муниципального кладбища р.п. Коченево, согласно которому администрация намеревалась осуществить следующие действия:

- 1) до 01.10.2011г. подготовить и направить обращение Главе и в Совет депутатов совхозного сельсовета;
- 2) до 01.10.2011г. подготовить и направить письмо руководителю МУП «Землеустроительное бюро»;
- 3) до 30.09.2011г. подготовить и направить письма организациям, производящим захоронения, ООО «Велес» и ООО «Черный тюльпан»;
- 4) до 24.02.2012г. назначить ответственных за ведение книг регистраций;
- 5) до 01.03.2012г. ввести в штатное расписание администрации р.п. Коченево и утвердить должность смотрителя кладбища;
- 6) до 01.09.2012г. организовать специализированную службу по похоронному делу в соответствии с действующим законодательством.

Представитель ответчика пояснил, что при реализации вышеуказанного плана выяснилось, что территория общественного кладбища состоит из двух земельных участков, один из которых входит в состав земель администрации Совхозного сельского совета. Выяснив данное обстоятельство, администрация р.п. Коченево приступила с поэтапной подготовке организации похоронного дела в р.п. Коченево. Администрация 22.09.2011г. обратилась с заявлением в администрацию Совхозного сельсовета о передаче земельного участка для организации кладбища, параллельно с этим была заказана план-схема в МУП «Землеустроительное бюро» об определении границ и площади земельного участка. Этот вопрос был рассмотрен 12.12.2011г. на сессии Совета депутатов

Совхозного сельсовета, в результате в наш адрес было направлено решение данной сессии о передаче земельного участка из границ Совхозного сельсовета в границы р.п. Коченево. Исходя из этого 12.01.2012г. в МУП «Землеустроительное бюро» направлено заявление о выполнении кадастровых работ по формированию земельного участка- территории кладбища для последующего оформления его в собственность р.п. Коченево. Кроме того Решением суда администрацию р.п. Коченево обязали в срок до 01.09.2012г. организовать похоронное дело. Между администрацией р.п. Коченево и администрацией Совхозного сельского совета 15.02.2012г. заключен договор безвозмездного срочного пользования земельным участком.

Кроме того представитель ответчика сообщил, что регистрация захоронений на кладбище, а также регистрация надмогильных сооружений осуществляется в администрации р.п. Коченево с 24.02.2012г., для чего в администрации р.п. Коченево заведены и в установленном порядке зарегистрированы книга регистрации захоронений и книга учета надмогильных сооружений.

Согласно Распоряжению № 8-р/к от 20.02.2012г. «О назначении ответственных за ведение книг регистрации захоронений» начальник организационного отдела администрации р.п. Коченево «...» и ведущий специалист «...» назначены ответственными за ведение книг регистрации умерших и книг регистрации захоронений.

Также представитель ответчика уточнил, что письма о том, что с 24.02.2012г. администрация р.п. Коченево Коченевского района Новосибирской области будет осуществлять весь учет захоронений, проводимых в рабочем поселке Коченево в книге регистраций захоронений, учет надмогильных сооружений (надгробий), в книге регистрации надмогильных сооружений (надгробий), были направлены в адрес: ГБУЗ НСО «НОБСМЭ», ЗАГС Коченевского района управления по делам ЗАГС Новосибирской области, прокурору Коченевского района, ООО «Велес», ООО «Черный тюльпан».

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы представителей заявителя и ответчика, комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее - Закон о погребении) установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

В силу ст. 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 Закона о погребении. Так, одной из гарантий является создание специализированных служб, которые уполномочены оказывать услуги по погребению, включенные в гарантированный перечень услуг, на безвозмездной основе (статья 25 Закона о погребении). Указанным Законом органы местного самоуправления не наделены полномочиями по присвоению статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела каким-либо хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона о погребении специализированные службы на безвозмездной основе оказывают супругам, близким родственникам и другим

лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, услуги по погребению согласно гарантированному перечню. При этом расходы специализированной службе возмещаются за счет различных фондов (пункт 3 статьи 9 Закона о погребении).

Согласно части 2 статьи 9 Закона о погребении услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а именно: 1) оформление документов, необходимых для погребения; 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом), оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок со дня обращения этой службы за счет соответствующих средств различных Фондов (часть 3 статьи 9 Закона о погребении).

Согласно пункту 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Таким образом, бездействие администрации р.п. Коченево привело к тому, что статусом вышеуказанной службы фактически стало обладать ООО «Черный тюльпан», получившее исключительное право на оказание ритуальных услуг по гарантированному перечню.

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об организации общих принципов органов местного самоуправления» к вопросам местного значения поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Как усматривается из правовой позиции, содержащейся в пункте 8 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008г. N 30,

при вынесении решения антимонопольный орган обязан доказать, что акты, действия (бездействие) соответствующего органа приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Как следует из объяснений сторон, ООО «Черный тюльпан» и после расторжения 10.07.2009г. заключенного с администрацией р.п. Коченево договора на содержание кладбища р.п. Коченево и предоставление ритуальных услуг от 19.03.2004г продолжало осуществлять функции и права органа местного самоуправления по выделению земельных участков под захоронение, по ведению регистрации и учета произведенных захоронений, по приему и оформлению заказов на захоронение, по регулированию времени и места проведения погребения, по даче разрешений на установку, снятие надмогильных сооружений, захоронение на свободном месте, что фактически позволило только указанному ООО оказывать ритуальные услуги.

Таким образом, материалами дело подтверждено, что бездействие администрации р.п. Коченево в организации похоронного дела, которую она должна осуществлять согласно Федеральному закону от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке ритуальных услуг в р.п. Коченево, так как с 19.03.2004г. фактически ООО «Черный тюльпан» осуществляло функции органа местного самоуправления по организации похоронного дела, получив преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с оказанием ритуальных услуг.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в бездействии администрации р.п. Коченево в организации похоронного дела в р.п. Коченево, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке ритуальных услуг в р.п. Коченево, так как с 19.03.2004г. фактически ООО «Черный тюльпан» осуществляло функции органа местного самоуправления по организации похоронного дела, получив преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности, связанной с оказанием ритуальных услуг ;

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства;

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и(или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены комиссии

Н.П. Камнева

О.В. Крюкова

ПРЕДПИСАНИЕ № 10

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

29 февраля 2012г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Крюкова О.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29 февраля 2012г. по делу № 5, возбужденному 03.12.2011г. в отношении администрации рабочего поселка Коченево Коченевского района по части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии администрации р.п. Коченево в организации похоронного дела в р.п. Коченево, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке ритуальных услуг в р.п. Коченево, так как с 19.03.2004г. ООО «Черный тюльпан» фактически осуществляло функции органа местного самоуправления по организации похоронного дела, получив преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности.

2. С целью исполнения настоящего предписания администрации р.п. Коченево Коченевского района Новосибирской области в срок до 1 апреля 2012г. необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг в р.п. Коченево, а именно осуществить действия по организации похоронного дела в р.п. Коченево в части выделения земельных участков для захоронений, инвентаризации захоронений, регистрации захоронений умерших в регистрационной книге, контроля за соблюдением порядка захоронений и установления режима работы на муниципальных кладбищах;

3. Об исполнении настоящего предписания письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов в срок до 6 апреля 2012г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены комиссии

Н.П. Камнева

О.В. Крюкова