

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-862/20

13 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ОАО «Коломяжское» (далее – Организатор торгов); от ООО «Евротрейд» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. №40381-ЭП/20 от 06.11.2020) ООО «Евротрейд» на действия организатора торгов ОАО «Коломяжское» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку соли технической (извещение №32009607468, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

22 октября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009607468 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку соли технической (далее – Закупка), включая аукционную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «Коломяжское» (далее – Положение о закупках), версия 15 от 09.12.2019 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	<b>129 360 000,00 руб.</b>
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>09.11.2020 в 00:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>13.11.2020, 18.11.2020</b>

5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197374, г. Санкт-Петербург, Липовая аллея, д.10, корп.1, лит. «А»
----	------------------------------------	--

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009607468 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в Документации чрезмерно завышенных квалификационных требований в части наличия опыта исполнения договоров/контрактов на поставку технической соли.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «Коломяжское» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Евротрейд» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/34258/20 от 10.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/34258/20 от 10.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Как следует из ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

**Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом информационной открытости закупки, а также, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

**В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.**

Согласно п. 2.9.2 Документации участниками настоящего аукциона признаются лица, соответствующие предъявляемым требованиям, заявки которых соответствуют требованиям Разделов 5 «Информационной карты аукциона», 6 «Технического задания», а также предоставившие документы, предусмотренные Разделом 4 настоящей документации об аукционе.

Пунктом 14 раздела 5 Документации «Информационная карта» определены требования к участникам аукциона и перечень документов, представляемых участником для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. 2.2 п. 14 раздела 5 Документации участник должен соответствовать следующим единым квалификационным требованиям:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства): не менее 5 контрактов (договоров) на поставку технической соли (соляных концентратов), заключенных в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не ранее 01.01.2019г. и исполненных на дату подачи заявки на участие в аукционе. При этом стоимость каждого такого контракта (договора) не должна быть менее 5 % от начальной (максимальной) цены договора (цена лота) на право заключить который проводится закупка, а совокупная стоимость таких контрактов (договоров) должна составлять не менее 100 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Для подтверждения опыта рассматриваются копии договоров (контрактов), копии актов (закрывающих документов), предоставленные участником закупки.

При этом, согласно Информационной карты Документации начальная (максимальная) цена договора составляет 129 360 000 (Сто двадцать девять миллионов триста шестьдесят тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20%.

Представитель Организатора торгов пояснил, что **Закон №223-ФЗ** не регламентируют установление в документации тех или иных квалификационных требований, а также необходимую информацию, раскрывающую содержание квалификационных требований, в связи с чем, прерогатива определить перечень квалификационных требований, их содержание и наполняемость, перечень документов, предоставляемых в составе заявки принадлежит Заказчику. С учётом установленной Организатором торгов в Документации начальной (максимальной) цены договора в размере 129 360 000,00 руб., представляется соразмерным установление требования о наличии опыта исполнения договоров/контрактов на поставку соли технической совокупной стоимостью не менее 100 процентов начальной (максимальной) цены договора. Установив данное требование, Организатор торгов удостоверяется в возможности участников Закупки поставить товар в требуемом ему объеме.

Таким образом, установленные в Документации квалификационные требования не противоречат требованиям Закона **№223-ФЗ**, а также Положению о закупках.

**На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы ООО «Евротрейд» неподтвержденным и не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений при организации и проведении Закупки.**

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. №40381-ЭП/20 от 06.11.2020) ООО «Евротрейд» на действия организатора торгов ОАО «Коломяжское» (ИНН 7814448098, ОГРН 1097847272500) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку соли технической (извещение №32009607468) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.