

администрации, осуществленной прокуратурой Клепиковского района Рязанской области на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выявлен факт дачи должностным лицом – начальником управления образования (с 01.01.2019 – управления образования и молодежной политики) администрации <...> прямого указания 16 подведомственным дошкольным и школьным образовательным учреждениям Клепиковского района Рязанской области о необходимости заключения договоров на техническое обслуживание систем мониторинга и тревожных кнопок на 2019 год с конкретным хозяйствующим субъектом - Клепиковским межрайонным отделением РОО ООО «ВДПО».

Установлено, что 26.11.2018 <...> с электронной почты управления образования администрации kleriki_obraz@mail.ru в адрес образовательных учреждений Клепиковского района Рязанской области направлено письмо с коммерческими предложениями по техническому обслуживанию систем мониторинга, систем автоматической пожарной сигнализации, тревожных кнопок, СКУД, видеонаблюдения на 2019 год.

Кроме того, в письме указано, что Управление образования считает целесообразным заключать договоры на 2019 год с Клепиковским межрайонным отделением РОО ООО «ВДПО» на техническое обслуживание систем мониторинга и тревожных кнопок, с ООО «Технокомплекс» - на техническое обслуживание систем АПС, видеонаблюдения и СКУД.

29.11.2018 с того же адреса электронной почты <...> направил образовательным учреждениям Клепиковского района Рязанской области второе письмо с просьбой до 03.12.2018 не заключать договоры на обслуживание АПС, системы мониторинга видеонаблюдения и др. на 2019 год.

В начале декабря 2018 года <...> посредством телефонного звонка связался с руководителями вышеуказанных образовательных учреждений и сообщил о том, что договоры на обслуживание пожарной сигнализации, видеонаблюдения, тревожных кнопок, систем контроля управлением доступа необходимо заключать только с Клепиковским межрайонным отделением РОО ООО «ВДПО».

Данные обстоятельства подтверждаются скриншотами писем, направленных <...> с электронной почты управления образования администрации kleriki_obraz@mail.ru, а также объяснениями указанного должностного лица, данными 14.03.2019 в прокуратуре Клепиковского района Рязанской области.

В свою очередь, 07.11.2018 Клепиковское межрайонное отделение РОО ООО «ВДПО» направило в адрес начальника управления образования администрации коммерческие предложения на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту системы тревожной сигнализации, системы видеонаблюдения, системы контроля управления доступом, автоматических систем оповещения людей о пожаре, а также систем мониторинга с передачей сигнала о пожаре в единый диспетчерский центр МЧС.

Указанные коммерческие предложения содержали информацию о конкретной стоимости работ (услуг) в каждом из образовательных учреждений Клепиковского

района Рязанской области, например, за техническое обслуживание и ремонт системы видеонаблюдения: МОУ «Клепиковская СОШ № 1» - 8500 рублей без НДС, МДОУ «Клепиковский детский сад № 3» - 3200 рублей без НДС и т.д.

На основании данных коммерческих предложений <...> в дальнейшем была сделана рассылка в 16 подведомственных дошкольных и школьных образовательных учреждений Клепиковского района Рязанской области.

Результатом таких действий должностного лица управления образования администрации и Клепиковского межрайонного отделения РОО ООО «ВДПО» стало заключение 52 муниципальных контрактов (контрактов, договоров) (далее – контракты) на выполнение работ по испытанию внутреннего противопожарного водопровода, ремонт и обслуживание пожарной сигнализации и оповещения о пожаре, техническое обслуживание систем контроля управления доступом, техническое обслуживание и ремонт объектовой станции пожарного мониторинга, техническое обслуживание тревожной кнопки сигнализации на общую сумму 1 131 339 рублей.

Со стороны заказчика в указанных контрактах выступили дошкольные и школьные образовательные учреждения Клепиковского района Рязанской области, со стороны исполнителя - Клепиковское межрайонное отделение РОО ООО «ВДПО». Все контракты заключены в один временной период – январь 2019 года.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании изложенного издан приказ руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области от 29.04.2019 № 3 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения администрацией муниципального образования – Клепиковский муниципальный район и Клепиковским межрайонным отделением Рязанского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» статьи 16 Закона о защите конкуренции.

На заседаниях Комиссии начальник управления образования администрации <...> и Клепиковское межрайонное отделение РОО ООО «ВДПО» в лице председателя <...> факт нарушения антимонопольного законодательства не признали, указав на то, что между ними отсутствовала какая-либо предварительная договоренность о заключении контрактов на 2019 год.

<...> пояснил, что основной причиной, по которой он просил заключать договора на указанные виды работ именно с Клепиковским межрайонным отделением РОО ООО «ВДПО» явилось нахождение данной организации на территории Клепиковского района и предложение выгодных для образовательных учреждений условий за счет наиболее низкой цены работ.

В соответствии с пунктом 1.9 Положения об Управлении образования

администрации муниципального образования - Клепиковский муниципальный район Рязанской области, утвержденного постановлением администрации муниципального

образования – Клепиковский муниципальный район от 02.12.2013 № 1317, подведомственными управлению образования организациями являются учреждения общего образования: дошкольного образования, начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования, дополнительного образования (далее - образовательные учреждения).

При указанных обстоятельствах дошкольные и школьные образовательные учреждения Клепиковского района Рязанской области фактически были лишены возможности выбора контрагента по выполнению работ, связанных с обслуживанием пожарной сигнализации и т.п.

Таким образом, управление образования администрации, воспользовавшись имеющимся административным ресурсом, фактически понудило подведомственные дошкольные и школьные образовательные учреждения заключить договоры на выполнение работ по испытанию внутреннего противопожарного водопровода, ремонт и обслуживание пожарной сигнализации и оповещения о пожаре, техническое обслуживание систем контроля управления доступом, техническое обслуживание и ремонт объектовой станции пожарного мониторинга, техническое обслуживание тревожной кнопки сигнализации с определенным хозяйствующим субъектом.

Данное обстоятельство в совокупности с предварительной договоренностью администрации и Клепиковского межрайонного отделения РОО ООО «ВДПО» об обслуживании последним в 2019 году всех образовательных учреждений Клепиковского района Рязанской области привело к ограничению конкуренции на рынке вышеуказанных работ.

О наличии такой договоренности свидетельствуют коммерческие предложения по каждому виду выполняемых работ, направленные 07.11.2018 председателем Клепиковского межрайонного отделения РОО ООО «ВДПО» <...> в адрес именно начальника управления образования администрации <...>.

При этом, несмотря на то, что каждое образовательное учреждение имеет статус самостоятельного юридического лица, в адрес самих учреждений коммерческие предложения Клепиковским межрайонным отделением РОО ООО «ВДПО» не направлялись.

Кроме того, до заключения контрактов Клепиковское межрайонное отделение РОО ООО «ВДПО» уже располагало всеми необходимыми сведениями по каждому из образовательных учреждений, что дало возможность определить конкретную стоимость работ на 2019 год, указанную в коммерческих предложениях от 07.11.2018.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 062/01/16-217/2019, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, пришла к выводу о нарушении администрацией муниципального образования – Клепиковский муниципальный район и Клепиковским межрайонным отделением Рязанского областного отделения

Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия изготовила и направила сторонам по делу заключение об обстоятельствах дела (исх. от 25.06.19 № 2077/2).

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Лица, участвующие в деле, пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела от 25.06.19 № 2077/2, не представили, однако на заседании Комиссии 11.07.2019 согласились с обстоятельствами, изложенными в заключении об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 16, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Рязанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования – Клепиковский муниципальный район (ИНН 6205201132 ОГРН 1026200557855, пл. Ленина, 1, г. Спас-Клепики, Клепиковский р-н, Рязанская обл., 391030) и Клепиковское межрайонное отделение Рязанского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» (ИНН 6205008280 ОГРН 1126200002500, ул. Урицкого, 13а, г. Спас-Клепики, Клепиковский р-н, Рязанская обл., 391030) нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с тем, что на момент рассмотрения настоящего дела у Комиссии отсутствуют сведения о продолжении нарушения антимонопольного законодательства ответчиками, основания для выдачи предписания отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Рязанской области в течение трех месяцев со дня его принятия. Указанное решение может быть также обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>