

Решение по результатам проверки

Отделение Фонда пенсионного и
социального страхования Российской
Федерации по Пензенской области
440008, Пензенская обл., г. Пенза, ул.
Захарова, стр. 20 zakupki@58.sfr.gov.ru;
osfr_penza@58.sfr.gov.ru

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-457/2024

11 июля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 11.07.2024 № 99/24 инспекцией
в составе:

- ... – руководителя Управления, руководителя Инспекции,
- ... – начальника отдела контроля закупок, заместителя руководителя
Инспекции,
- ... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
Инспекции,

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком
Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении
электронных аукционов:

- «Выполнение работ по обеспечению инвалида протезом голени модульным, в
том числе при недоразвитии» (извещение № 0355100017923000150 от
09.08.2023);
- «Выполнение работ по обеспечению протезом плеча с микропроцессорным
управлением» (извещение № 0355100017923000168 от 29.09.2023);
- «Выполнение работ по обеспечению протезом бедра модульным с
микропроцессорным управлением» (извещение № 0355100017923000170 от
29.09.2023);

- «Выполнение работ по обеспечению протезом бедра модульным с микропроцессорным управлением» (извещение № 0355100017923000185 от 17.10.2023);
- «Выполнение работ по обеспечению протезом предплечья с микропроцессорным управлением» (извещение № 0355100017923000220 от 07.11.2023);
- «Выполнение работ по обеспечению протезом при вычленении бедра модульным» (извещение № 0355100017923000257 от 26.12.2023).

Юридический адрес проверяемой организации: 440008, г. Пенза, ул. Захарова, 20.

Внеплановой проверкой установлено:

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

09.08.2023 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком опубликовано извещения № 0355100017923000150 «Выполнение работ по обеспечению инвалида протезом голени модульным, в том числе при недоразвитии», 29.09.2023 извещения № 0355100017923000168, № 0355100017923000170 «Выполнение работ по обеспечению протезом плеча с микропроцессорным управлением», «Выполнение работ по обеспечению протезом бедра модульным с микропроцессорным управлением», 17.10.2023 извещения № 0355100017923000185, 07.11.2023 извещение № 0355100017923000220 «Выполнение работ по обеспечению протезом предплечья с микропроцессорным управлением», 26.12.2023 извещение № 0355100017923000257 «Выполнение работ по обеспечению протезом при вычленении бедра модульным».

НМЦК № 0355100017923000150 – 648 113,00 руб.

НМЦК № 0355100017923000168 – 3 349 449,33 руб.

НМЦК № 0355100017923000170 – 3 312 326,83 руб.

НМЦК № 0355100017923000185 – 3 269 861,46 руб.

НМЦК № 0355100017923000220 – 895 938,33 руб.

НМЦК № 0355100017923000257 – 1 299 333,33 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее предусмотренную указанной частью статьи информацию.

Сроки размещения извещений в части дат окончания подачи заявок соответствуют

требованиям пункта 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- проект контракта.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В рамках части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принято в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 617).

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в

отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно пункту 2 Постановления № 617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана одна (или более) заявка, удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке, которая одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок.

В силу пункта 4 Постановления № 617 ограничения, установленные настоящим постановлением, распространяются на товары, включенные в перечень, в том числе поставляемые заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать наименование страны происхождения товара в соответствии с

общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Предметом рассматриваемых закупок выступает выполнение работ по обеспечению протезами, а именно:

- № 0355100017923000150 – Протезы внешние ОКПД2 32.50.22.121 (протез голени модульный, в том числе при недоразвитии);
- № 0355100017923000168 – Протезы внешние ОКПД2 32.50.22.121 (протез плеча с микропроцессорным управлением);
- № 0355100017923000170 – Протезы внешние ОКПД2 32.50.22.121 (протез бедра модульный с микропроцессорным управлением);
- № 0355100017923000185 – Протезы внешние ОКПД2 32.50.22.121 (протез бедра модульный с микропроцессорным управлением);
- № 0355100017923000220 – Протезы внешние ОКПД2 32.50.22.121 (протез предплечья с микропроцессорным управлением);
- № 0355100017923000257 – Протезы внешние ОКПД2 32.50.22.121 (протез при вычленении бедра модульный).

В Перечне, установленном Постановлением № 617, содержится пункт 157 32.50.22.121 протезы внешние.

При этом заказчиком в извещениях № 0355100017923000150 от 09.08.2023, № 0355100017923000168, № 0355100017923000170 от 29.09.2023 неправомерно не установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг в соответствии с Постановлением № 617. В извещениях № 0355100017923000185, № 0355100017923000220, № 0355100017923000257 такие ограничения установлены.

Также заказчиком в отношении извещений № 0355100017923000150 от 09.08.2023, № 0355100017923000168, № 0355100017923000170 от 29.09.2023 в требованиях к составу и содержанию заявки на участие в закупке не установлено требование о предоставлении в составе заявки наименования страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе и характеристик предлагаемого участником закупки товара, соответствующих показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В требованиях к составу и содержанию заявки по извещениям №

0355100017923000185 от 17.10.2023, № 0355100017923000220 от 07.11.2023, № 0355100017923000257 от 26.12.2023 соответствующие требования установлены.

Учитывая изложенное, Инспекция Управления пришла к выводу, что указанные действия заказчика в отношении закупок № 0355100017923000150 от 09.08.2023, № 0355100017923000168, № 0355100017923000170 от 29.09.2023 нарушают требования части 3 статьи 14, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки составов административных правонарушений, ответственность за что предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Общие требования к составу заявки на участие в закупке определены в части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Кроме того, частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями

заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как установлено Инспекцией Управления в закупках приняло участие:

№ 0355100017923000150 – 1 участник,

№ 0355100017923000168 – 1 участник,

№ 0355100017923000170 – 1 участник,

№ 0355100017923000185 – 1 участник,

№ 0355100017923000220 – 0 участников,

№ 0355100017923000257 – 1 участник.

По итогам проведенных закупок заключены государственные контракты:

№ 0355100017923000150 – реестровый номер 1583601156523000178 от 29.08.2023 с ООО «Сколиолоджик.ру»,

№ 0355100017923000168 – реестровый номер 1583601156523000204 от 23.10.2023 с АО «Московское Протезно-Ортопедическое Предприятие»,

№ 0355100017923000170 – реестровый номер 1583601156523000205 от 23.10.2023 с АО «Московское Протезно-Ортопедическое Предприятие»,

№ 0355100017923000185 – реестровый номер 1583601156523000214 от 07.11.2023 с АО «Московское Протезно-Ортопедическое Предприятие»,

№ 0355100017923000257 – реестровый номер 1583601156524000020 от 26.01.2024 с ООО «Сколиолоджик.ру».

Заключение

В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок государственным заказчиком Отделением Социального фонда России по Пензенской области при проведении электронных аукционов «Выполнение работ по обеспечению инвалида протезом голени модульным, в том числе при недоразвитии» (извещение № 0355100017923000150 от 09.08.2023), «Выполнение работ по обеспечению протезом плеча с микропроцессорным управлением» (извещение № 0355100017923000168 от 29.09.2023), «Выполнение работ по обеспечению протезом бедра модульным с микропроцессорным управлением» (извещение № 0355100017923000170 от 29.09.2023), «Выполнение работ по обеспечению протезом бедра модульным с микропроцессорным управлением» (извещение № 0355100017923000185 от 17.10.2023), «Выполнение работ по обеспечению протезом предплечья с микропроцессорным управлением» (извещение № 0355100017923000220 от 07.11.2023), «Выполнение работ по обеспечению протезом при вычленении бедра модульным» (извещение № 0355100017923000257 от 26.12.2023) выявлено нарушение требований части 3 статьи 14, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в отношении закупок № 0355100017923000150 от 09.08.2023, №

0355100017923000168, № 0355100017923000170 от 29.09.2023, ответственность за что предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

2024-3658