

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-22-151/20 о нарушении законодательства о контрактной системе «06» ноября 2020 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе: Председателя: К<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок, членов Комиссии: Д<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, Т<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; с участием представителей: от заказчика – КГКУ «Единый заказчик капитального строительства Алтайского края», М<...>, путем видеоконференции; от Общества с ограниченной ответственностью «Производственно-промышленная компания «Прометей», не подключились, не явились, уведомлены. рассмотрев обращение Заказчика – КГКУ «Единый заказчик капитального строительства Алтайского края», о включении сведений об ООО «Производственно-промышленная компания «Прометей», его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000319000437 «Выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ, приобретение технологического оборудования по объекту: "Детский сад на 80 мест в с. Воеводское, Целинного района, Алтайского края" по адресу: Алтайский край, Целинный район, с. Воеводское» согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика – КГКУ «Единый заказчик капитального строительства Алтайского края», о включении сведений об ООО «Производственно-промышленная компания «Прометей» (далее – Подрядчик, Общество), его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000319000437 «Выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ, приобретение технологического оборудования по объекту: "Детский сад на 80 мест в с. Воеводское, Целинного района, Алтайского края" по адресу: Алтайский край, Целинный район, с. Воеводское». Представитель Заказчика пояснила, что 30.03.2021 г. между Заказчиком и ООО «Производственно-промышленная компания «Прометей» был заключен государственный контракт на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ, приобретение технологического оборудования по объекту: "Детский сад на 80 мест в с. Воеводское, Целинного района, Алтайского края" по адресу: Алтайский край, Целинный район, с. Воеводское». Срок выполнения работ – не позднее 20.12.2019 г. По состоянию на 15.10.2020 г. Подрядчик исполняет свои обязательства с существенными нарушениями условий контракта, а именно нарушение срока выполнения работ на 300 дней, работы выполнены не в полном объеме (66% от цены контракта). Подрядчик неоднократно прекращал выполнение работ в связи с финансовыми трудностями (арест счетов из-за большого количества предъявленных исполнительных листов ФССП и как следствие невозможности осуществления финансово-хозяйственной деятельности). Заказчик неоднократно проводил совещания и направлял требования по возобновлению работ. 15.10.2020 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее - решение заказчика), решение было опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), направлено в адрес Общества заказным письмом с уведомлением, телеграммой, вручено директору Общества лично. Поскольку решение Заказчика вступило в силу и контракт считается расторгнутым,

Заказчик просит включить сведения об ООО «ППК «Прометей» в реестр недобросовестных поставщиков. Ко дню рассмотрения заявления Заказчика Общество письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения контракта не предоставило. Заслушав пояснения Заказчика, изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам. 30.03.2021 г. по итогам электронного аукциона № 0817200000319000437 между КГКУ «Единый заказчик капитального строительства Алтайского края» и ООО «Производственно-промышленная компания «Прометей» был заключен государственный контракт № Ф.2019.131843 на выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ, приобретение технологического оборудования по объекту: "Детский сад на 80 мест в с. Воеводское, Целинного района, Алтайского края" по адресу: Алтайский край, Целинный район, с. Воеводское». Цена контракта - 57 049 096,36 руб. Согласно пунктам 1.1.-1.3 контракта Подрядчик обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно выполнить на условиях Контракта строительно-монтажные, пуско-наладочные работы, приобретение технологического оборудования по объекту: «Детский сад на 80 мест в с. Воеводское Целинного района Алтайского края» по адресу: Алтайский край, Целинный район, с. Воеводское» (далее – «работа») в соответствии с проектной (сметной) документацией, техническим заданием (Приложение № 2 к Контракту) в сроки, указанные в Контракте, Графике выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 1 к Контракту) и сдать результат работы Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Результатом работы по Контракту является построенный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Состав и объем работы определяется: проектной (сметной) документацией и техническим заданием (Приложение № 2 к Контракту). В соответствии с приложение № 1 к контракту (график выполнения строительно-монтажных работ) работы должны быть выполнены не позднее 20.12.2019 г. В соответствии с п. 12.1, 12.2 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по следующим основаниям. Подрядчик не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет работы настолько медленно, что завершение работы к установленному в Контракте сроку становится явно невозможным; нарушение срока выполнения отдельного этапа работ Подрядчиком в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ, которое составляет более семи дней с момента истечения срока выполнения отдельного этапа работ, предусмотренного Графиком выполнения строительно-монтажных работ; во время выполнения работы стало очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, и Подрядчик не устранил недостатки в назначенный срок после получения требования об их устранении от Заказчика; отступления в работе от условий Контракта или иные недостатки результата работы в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми; отсутствие у

Подрядчика (субподрядчика, соисполнителя) лицензии на осуществление деятельности или членства в саморегулируемой организации, необходимых для исполнения обязательства по Контракту. В материалах дела имеются копии следующих документов: - письма заказчика от 18.07.2019 г., 22.08.2019 г., 26.09.2019 г., 21.10.2019 г., 11.11.2019 г., 05.12.2019 г., 17.01.2020 г., 04.02.2020 г. об отставании от утвержденных сроков выполнения работ, ускорении завершения этапов работ, устранении выявленных замечаний; - письма заказчика от 10.04.2020 г. с требованием возобновить выполнение работ, проинформировать заказчика о причине приостановки работ; - письмо подрядчика (вх. от 13.04.2020) о возобновлении работ на объекте с 13.04.2020 г. - письмо заказчика от 22.06.2020 об ускорении выполнения работ, исправлении выявленных замечаний, информировании заказчика о поставке строительных материалов на объект; - письмо заказчика от 22.06.2020 с требованием принять меры для завершения строительно-монтажных работ в срок до 01.08.2020 г.; - письмо заказчика от 30.06.2020 г. об ускорении выполнения работ, увеличении количества рабочего персонала, предоставлении фотоматериалов строительных материалов на объекте; - письмо заказчика от 10.08.2020 г. , 24.08.2020 с требованием об ускорении выполнения работ, увеличении количества рабочего персонала, устранении выявленных замечаний; - письмо заказчика от 01.09.2020г. с требованием возобновить выполнение работ, проинформировать заказчика о причине приостановки работ; - заключение по результатам экспертизы результатов выполненной работы, отдельных этапов исполнения контракта от 15.10.2020 г., составленное заказчиком, согласно которому по состоянию на 15.10.2020 г. приняты и оплачены заказчиком работы на сумму 37 700 026,80 , остаток невыполненных работ по контракту составляет 19 349 069,56 руб. Работы выполнены не в полном объеме , к отдельным видам работ подрядчик не приступал (охранная , пожарная сигнализация, система контроля доступа, система видеонаблюдения, диспетчеризация лифтов, сети связи, технологическое оборудование, пусконаладочные работы лифта и т.д). 15.10.2020 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании п. 12.2 контракта, ст. 450.1 ГК РФ. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было опубликовано в ЕИС 19.10.2020 г., а также направлено телеграммой, вручено нарочно 15.10.2020 г. директору Общества, направлено заказным письмом с уведомлением. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков. Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком

подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе. В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой уведомления Общества о решении Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается – 15.10.2020 г. (дата вручения решения директору Общества нарочно). Таким образом, решение вступило в силу и контракт считается расторгнуты с 27.10.2020 г. В силу пункта 3 статьи 4 Гражданского кодекса РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. Согласно статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. При установленных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о ненадлежащем исполнении условий контракта Обществом. Несмотря на то, что Обществом было выполнено работ на 66% от цены контракта, Обществом был значительно нарушен срок выполнения работ, работы полностью не выполнены, цель закупки – построенный и введенный в эксплуатацию объект капитального строительства, не достигнута. В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также включается информация об учредителях юридического лица, лице, исполняющим функции единоличного исполнительного органа юридического лица, уклонившегося от заключения контракта. Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», РЕШИЛА: включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Производственно-промышленная компания «Прометей» (ИНН 2204023730), 659300, Алтайский край, г. Бийск, ул. И.Тургенева, 220а), его учредителе, директоре – К<...> (ИНН <...>) по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000319000437 «Выполнение строительно-монтажных, пуско-наладочных работ, приобретение технологического оборудования по объекту: "Детский сад на 80 мест в с. Воеводское, Целинного

района, Алтайского края" по адресу: Алтайский край, Целинный район, с. Воеводское» сроком на два года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>