

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- П.... Е.А. – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;

- К.... А.А. – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

- К.... В.В. – государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

представителя администрации р.п.Беково Бековского района Пензенской области К..... С.В. ( );

в отсутствие заявителя – ООО «Возрождение» (о месте и времени рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Возрождение» (ИНН 5838011377, ОГРН 1165835055022) на действия администрации рабочего поселка Беково Бековского района (ИНН 5808001981, ОГРН 1025800602310) при размещении заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения предметом которого являются системы коммунального хозяйства на территории рабочего поселка Беково Бековского района Пензенкой области (извещение 291118/0190695/01 от 29.11.2018, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru))(далее по тексту – аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 03.04.2019 поступила жалоба ООО «Возрождение» (ИНН 5838011377, ОГРН 1165835055022) на действия администрации рабочего поселка Беково Бековского района (ИНН 5808001981, ОГРН

1025800602310) при размещении заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения предметом которого являются системы коммунального хозяйства на территории рабочего поселка Беково Бековского района Пензенской области (извещение 291118/0190695/01 от 29.11.2018, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru))

Из жалобы Заявителя следует, что администрацией р.п. Беково Бековского района Пензенской области (далее по тексту – администрация) нарушен порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, а именно:

- администрация в нарушение положений Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" не направила участнику конкурса уведомления о допуске заявителя к участию в конкурсе или уведомления об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 08.04.2019 № 1156-3 назначена и проведена 12 апреля 2019 года в 15 часов 00 минут.

На заседании Комиссии Управления представитель администрации не согласился с доводами ООО «Возрождение» и поддержал доводы, изложенные в возражениях на жалобу ООО «Возрождение» от 11.04.2019, входящий номер <...> .

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о

закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Возрождение» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

29.11.2018 в сети Интернет на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение №291118/0190695/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения предметом которого являются объекты централизованной системы холодного водоснабжения на территории администрации (лот №1 извещение от 29.11.2018 №291118/0190695/01, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru))

Дата и время начала подачи заявок: 30.11.2018 08:00

Дата и время окончания подачи заявок: 28.02.2019 17:00

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 01.03.2019, 10:00

Место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 442940, Пензенская область, Бековский район, р.п. Беково, ул. Советская, д.25.

1. Относительно довода Заявителя о том, что конкурсная комиссия администрации не направила на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса уведомления о допуске заявителя к участию в конкурсе или уведомления об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе, установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", конкурсная комиссия на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

За весь период приема заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения предметом которого являются системы коммунального хозяйства на территории рабочего поселка Беково Бековского района Пензенкой области (извещение 291118/0190695/01 от 29.11.2018, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) в конкурсную комиссию администрации 14.01.2019 поступила единственная заявка от ООО «Возрождение» (ИНН 5838011377, ОГРН 1 165835055022). 25.02.2019 от ООО «Возрождение» поступила заявка с изменениями в ранее поданную заявку. Заявка ООО «Возрождение» и изменения ранее поданной заявки поступили в запечатанных конвертах в единственном экземпляре каждый (один конверт - заявка, один конверт - изменения заявки).

Представитель администрации представил на обозрение Комиссии Управления 2 запечатанных конверта с заявкой на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения и с изменениями к заявке от ООО «Возрождение».

На основании части 6 статьи 27 Федерального закона от

21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие в конкурсе, конкурс по решению концедента, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляется несостоявшимся.

При рассмотрении жалобы установлено, что в связи с поступлением на участие в конкурс одной заявки конкурсная комиссия администрации объявила о признании конкурса несостоявшимся, протокол конкурсной комиссии о признании конкурса несостоявшимся администрация опубликовала в информационном бюллетене «Ведомости рабочего поселка Беково» от 01.03.2019 г. №6 (217), разместила на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также на официальном сайте администрации [www.rbek.pnzreg.ru](http://www.rbek.pnzreg.ru)

В соответствии с частью 6 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в случае если конкурс объявлен не состоявшимся в соответствии с частью 6 статьи 27 Федерального закона, **концедент вправе вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном законом,** в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся. В случае, если заявитель и представленная им заявка на участие в конкурсе соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, концедент в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся вправе предложить такому заявителю представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации.

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» не содержит положений, предусматривающих обязанность концедента вскрыть конверт с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и рассмотреть эту заявку в порядке, установленном статьей 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Таким образом, в связи с тем, что конкурс был признан несостоявшимся, а конверты с заявками на участие не вскрывались-предварительные отбор среди заявителей не проводился, заявители участниками конкурса не признавались, так как их заявки не рассматривались. В связи с вышеизложенным у администрации

отсутствовала обязанность по уведомлению о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе.

2. В ходе заседания Комиссией также был рассмотрен вопрос о размещении в Информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению №291118/0190695/01 от 01.03.2019г.

Анализ информации, представленной на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), показал, что 01.03.2019 администрация по процедуре №291118/0190695/01 разместила протокол о признании несостоявшимся открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения рабочего поселка Беково Бековского района Пензенской области.

В этот же день, администрацией была сформирована карточка протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по процедуре №291118/0190695/01.

Представитель администрации пояснил, что на электронной площадке (на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) опубликовать протокол о признании несостоявшимся открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения технически невозможно без заполнения карточки протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Таким образом, при рассмотрении жалобы установлено, что конкурсная комиссия администрации приняла решение о признании торгов несостоявшимися, о чем членами комиссии подписан и размещен протокол. Решение о вскрытии заявок на участие в конкурсе и рассмотрении единственной заявки комиссией не принималось, соответствующий протокол не сформирован.

На основании вышеизложенного, действия администрации при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения не противоречат Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Возрождение» (ИНН 5838011377, ОГРН 1165835055022) на действия администрации рабочего поселка Беково Бековского района (ИНН 5808001981, ОГРН 1025800602310) при размещении заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения предметом которого являются системы коммунального хозяйства на территории рабочего поселка Беково Бековского района Пензенкой области (извещение 291118/0190695/01 от 29.11.2018, размещено на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.А. П.....

Члены Комиссии

А.А. К....

В.В. К....